

КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»

Лекция 1. Понятие и система правоохранительных органов РК

Цель: Дать понятие Правоохранительной деятельности, правоохранительных органов, указать их основные признаки и задачи, раскрыть предмет курса и его цели, виды правоохранительных органов и правовую политику государства по совершенствованию правоохранительной деятельности

План лекции:

1. Правоохранительная деятельность. Понятие правоохранительных органов, их основные признаки и задачи
2. Предмет курса, его цели.
3. Правовая политика государства по совершенствованию правоохранительной деятельности

1.1. Правоохранительная деятельность. Понятие правоохранительных органов, их основные признаки и задачи

Конституция нашей страны провозгласила, что Казахстан утверждает себя правовым, демократическим государством и впервые признала высшей ценностью человека его жизнь, права и свободы, подтвердив приверженность суверенной республики принципам демократии и общечеловеческим ценностям. С обретением независимости Казахстана существенно активизировалась имплементация основных положений международно-правовых актов и общепризнанных правовых стандартов защиты прав человека в национальное законодательство. Так, Конституция 1995 года правам и свободам человека и гражданина отводит специальный раздел. В обеспечение защиты прав и свобод человека принята конституционная норма об официальном опубликовании нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан как обязательном условии их применения. Более того, как механизм контроля этой нормы предусмотрена их регистрация. Казахстан с первых дней независимости признал требования, изложенные в нормах Всеобщей Декларации прав человека (1948 г.). Также республика ратифицировала ряд международных конвенций, в том числе таких общепризнанных актов, как Международный Пакт о гражданских и политических правах и Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966г.)

Важнейшим правовым положением Конституции Республики является провозглашение прав и свобод личности высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанностью государства. Это означает, что все органы законодательной, исполнительной и судебной власти, а также и органы, находящиеся вне трех ветвей власти должны принимать меры для поддержания законности и правопорядка в стране, способствовать охране права от нарушений, то есть почти все государственные органы в определенной мере участвуют в правоохранительной деятельности. Кроме того, без четкой процедуры защиты граждан от произвола и беззакония нет демократии, являющейся неотъемлемым элементом любого правового государства. Поэтому для постоянной охраны права от нарушений, для выявления, пресечения и предупреждения правонарушений, применения различных санкций к правонарушителям государство создает специальные органы, для которых правоохранительная деятельность является основной функцией.

Государство обязывает все свои органы, учреждения уважать и соблюдать законные права и свободы граждан. Все органы законодательной, исполнительной и судебной власти должны принимать меры для поддержания законности и правопорядка в государстве. Строго соблюдая законы, обеспечивая реализацию своих прав гражданами,

отстаивая законные государственные интересы, государственные органы тем самым косвенно участвуют в правоохранительной деятельности, то есть способствуют охране права от нарушений.

Согласно ст. 1 Закона РК «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 года правоохранительный орган - государственный орган, обеспечивающий соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, законных интересов физических и юридических лиц, государства, реализующий политику государства по противодействию преступности и иным правонарушениям в соответствии со своей компетенцией, наделенный специальными полномочиями по обеспечению законности и поддержанию общественного порядка, выявлению, предупреждению, пресечению, расследованию правонарушений, исполнению судебных решений по уголовным делам.

В соответствии со ст.3 ЗПК «О правоохранительной службе» к правоохранительным органам относятся органы прокуратуры, внутренних дел, антикоррупционная служба и служба экономических расследований, осуществляющие свою деятельность в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Прокуратура осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью досудебного производства, оперативно-розыскной деятельности, административного и исполнительного производства.

К задачам органов внутренних дел относятся защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Задачи антикоррупционной службы: деятельность в сфере противодействия коррупции и реализация антикоррупционной политики Республики Казахстан.

Основными задачами службы экономических расследований являются предупреждение и расследование преступлений и правонарушений в сфере «теневой» экономики, в налоговой, таможенной и финансовой сферах.

К правоохранительным органам принято относить такие органы, которые обладают следующими признаками:

- они уполномочены законом и осуществляют свою деятельность в соответствии с ними. Основная функция правоохранительных органов заключается в обеспечении и защите прав и свобод человека, интересов общества и государства в сфере соблюдения законности и охраны правопорядка.

- функционируют в рамках строго определенного правового поля: деятельность их процессуально регламентирована нормативно-правовыми актами, свои действия они осуществляют в строгом соответствии с предписаниями закона на основе соответствующих правил и процедур. Любые произвольные действия недопустимы. Нарушение требований закона, допущенное в процессе правоохранительной деятельности, может оказаться само по себе правонарушением, влекущим дисциплинарную, административную или уголовную ответственность.

1.2. Предмет курса, его цели.

Предметом курса является устройство правоохранительных органов, их организация, как в отдельности, так и в качестве системы, определение задач, стоящих перед ними, и компетенции, которой они наделяются для их осуществления. Так, без знания того, как организуются суды, прокуратура и другие правоохранительные органы, очень затруднительно уяснить в дальнейшем порядок их деятельности, взаимоотношения между ними.

Предмет курса определяет и его содержание. Содержание предмета курса включает в себя следующие вопросы:

1. устройство органов в их совокупности и каждого в отдельности;
2. организация правоохранительных органов, когда это связано с выполнением

поставленных перед ними задач и целей;

3. деятельность правоохранительных органов, когда это относится к выполнению возложенных на них функций.

Целью изучения курса является обеспечение обучаемых исходными сведениями о деятельности правоохранительных органов страны, основных направлениях их правоохранительной деятельности, их полномочиях и взаимоотношениях.

Курс занимает особое место среди других юридических дисциплин, поскольку является своего рода вводным курсом для их изучения и находится в неразрывной связи с ними.

Предмет содержит исходные сведения о правоохранительных органах и их деятельности, которые находятся в тесном взаимодействии со сведениями по ряду смежных дисциплин. Например, конституционное право, в рамках которого наряду с освещением многих других проблем, дается общая картина роли и места правоохранительных органов в системе всех органов государства, характеризуются во взаимосвязи между ними.

Немало точек соприкосновения с курсом «административное право», одной из задач которого является изучение закономерностей организации и функционирования всех органов государственного управления.

Особенно тесно настоящая дисциплина связана с курсом «уголовный процесс», основное назначение которой — анализ содержания деятельности правоохранительных органов, связанной с производством по делу.

Не изолирована эта дисциплина и от таких юридических предметов, как «теория государства и права», «история государства и права» и др.

Если на правоохранительную деятельность смотреть в широком смысле, то прежде всего, следует отметить, что гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина в стране является Тема государства. Он определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Тема государства, обладая широкими полномочиями, участвует во всех сферах жизнедеятельности общества и в государственном управлении страной.

Полномочия Президента Республики перечислены в статьях 44, 45 Конституции Казахстана. В выполнении возложенных на Президента функций помогает Совет Безопасности, Высший Судебный Совет и консультативно-совещательные органы.

При Президенте РК действует Комиссия по правам человека, которая ежегодно представляет отчет о состоянии соблюдения прав и свобод человека. С 19 сентября 2002 года в стране действует Уполномоченный по правам человека как важный институт по защите прав и свобод граждан.

Определяя место правоохранительных органов в системе органов государства, необходимо исходить из разделения власти, закрепленного в Конституции Республики Казахстан и как идеи, и как принципа организации и деятельности государственных органов.

Законодательные органы власти, осуществляя свою законотворческую функцию, регламентируют и регулируют вопросы организации и содержания деятельности правоохранительных органов.

Правоохранительные функции исполнительной ветви власти заключаются в том, что Правительство принимает нормативные акты по вопросам организации деятельности кадрового, правового, материально — технического и социального обеспечения работников многих правоохранительных органов.

Важную задачу выполняет Конституционный Совет, который как государственный орган обеспечивает верховенство Конституции Республики Казахстан на всей территории Республики. Конституционный Совет рассматривает до подписания Президентом принятые Парламентом законы на их соответствие Конституции Республики, рассматривает до ратификации международные договоры республики на их соответствие

Конституции, дает официальное толкование норм Конституции, рассматривает обращения судов в случаях, установленных ст. 78 Конституции.

Состояние законности и правопорядка в стране во многом зависит от деятельности прокуратуры, являющийся ядром правоохранительной системы страны. Прокуратура Республики Казахстан — подотчетный Президенту Республики государственный орган, осуществляющий высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента РК и иных нормативных правовых актов на территории республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства.

Одним из важнейших условий нормального развития личности, общества и государства признается обеспечение безопасности. Безопасность есть отсутствие опасности и угрозы причинения вреда.

Безопасность это состояние защищенности жизненно важных интересов личности — ее прав и свобод;

общества — его материальных и духовных ценностей;

государства — его конституционного строя формы правления, суверенитета и территориальной целостности.

1.3. Правовая политика государства по совершенствованию правоохранительной деятельности

Указом Президента Республики от 24 августа 2009 года № 858 утверждена Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, являющегося основой для разработки соответствующих программ в области правовой политики государства, перспективных и ежегодных планов законопроектных работ Правительства Республики Казахстан, проектов нормативных правовых актов Республики.

В соответствии с новой Концепцией правовой политики главными приоритетами в данной деятельности является борьба с преступностью, обеспечение законности и общественной безопасности, защита прав и свобод граждан, обеспечение неотвратимости реакции государства на любые правонарушения, быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших, профилактика правонарушений, взаимодействие с гражданами в борьбе с преступностью.

Для решения этих задач предлагается не только укреплять органы правопорядка, совершенствовать формы и методы их работы, но и обеспечивать стабильность кадровой политики, повышать требования к квалификации и дисциплине сотрудников правоохранительных органов.

Акцентируется, что ядром правоохранительной системы страны являются органы прокуратуры. Поэтому обращено внимание на необходимость повышения эффективности надзорной деятельности прокуратуры как основной ее функции, дальнейшего совершенствования процессуальной основы деятельности органов прокуратуры. В рамках этой работы рекомендовано повысить роль и ответственность прокурора в досудебном производстве, в том числе путем расследования органами прокуратуры уголовных дел о преступлениях, представляющих серьезную общественную опасность и сложность, как составной части функции уголовного преследования, осуществляемого прокуратурой.

Предложено и далее повышать эффективность координирующей функции органов прокуратуры по отношению к правоохранительной деятельности, в том числе посредством соответствующей правовой регламентации этой функции.

Концепцией указаны, что главными задачами органов внутренних дел являются охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, борьба с преступлениями против личности, собственности и другими общеуголовными преступлениями. От эффективности деятельности органов внутренних дел зависят безопасность и спокойствие граждан, состояние преступности и уровень криминогенной

обстановки в стране, в связи с чем процесс совершенствования органов внутренних дел должен быть сосредоточен на обеспечении быстрого и адекватного их реагирования на преступные проявления и профилактике правонарушений.

Признано необходимым оптимизировать структуру и функции правоохранительных органов в целях установления более эффективных организационно-управленческих механизмов и эффективного распределения соответствующих функций, в связи с чем актуализировать вопросы освобождения правоохранительных органов от несвойственных функций. При этом при проведении административной реформы в правоохранительных органах учитывать особенности и специфику их деятельности, чтобы предпринимаемые меры не повлекли снижения их правоохранительного потенциала, ослабления возможностей в противодействии преступности.

Предлагается для сотрудников правоохранительных органов установить единые правовые стандарты и нормы прохождения службы, в том числе специальные квалификационные требования по аналогии с квалификационными требованиями к категориям административных государственных должностей, ввести конкурсный порядок приема на службу в правоохранительные органы.

В перспективе полагает целесообразным поэтапно проводить линию на определенную демилитаризацию правоохранительных органов с сохранением воинских и специальных званий за военнослужащими и сотрудниками правоохранительных органов, непосредственно выполняющими основные задачи и функции, поставленные перед этими органами.

Совершенно справедлива установка, определяющая четкие критерии оценки их деятельности, при этом не только по количественным показателям, но и по качественным параметрам оценки, что обеспечит эффективную деятельность правоохранительных органов.

Обращено внимание на важность постоянной работы над повышением эффективности и улучшением организации деятельности следственного аппарата, в том числе на принятие мер, направленных на повышение процессуального статуса следователя. Также обращено на необходимость совершенствования и порядок наделения полномочиями и аттестации участковых инспекторов полиции, при котором полнее учитывалось бы мнение населения.

Концепцией отмечена значимость продолжения работы по своевременному введению и правильному применению правовых норм, направленных на обеспечение национальной безопасности, в том числе на предупреждение и пресечение распространения терроризма, этнического и религиозного экстремизма, незаконной миграции, наркомании и наркобизнеса, торговли людьми, компьютерной преступности, незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, международных преступлений коррупционного характера, а также относящихся к сфере отмывания денег.

Список литературы:

1. Гуценко К. Ф., Ковалев М. А. Правоохранительные органы: Учебник для вузов.— М.: ЗЕРЦАЛО-М, 2007.— С. 368—388.
2. Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380-IV «О правоохранительной службе»
3. Постановление Конституционного Совета от 20 августа 2009 г. № 5.
4. Бекбергенов Н.А. Правоохранительная система в Республике Казахстан. Учебное пособие. ИКФ. “Фолиант” Астана. 2012 г.
5. Божьев В.П. “Правоохранительные органы РФ”.М., 2011 г..
6. Беленков Р.А. Правоохранительные органы. Москва: Приор – 2010 г.

Лекция 2. Правовые основы, принципы, цели, задачи и функции деятельности правоохранительных органов

План лекции:

- 2.1 Правовые основы и принципы правоохранительной деятельности
- 2.2 Цели и задачи правоохранительных органов
- 2.3 Функции правоохранительных органов
- 2.4 Порядок поступления на правоохранительную службу в РК
- 2.1 Правовые основы и принципы правоохранительной деятельности

2.1 Правовые основы и принципы правоохранительной деятельности

Нормативные акты, регулирующие деятельность государственных органов, в том числе и органов правоохранительных, дифференцированы по своей юридической природе, времени и сферам действия, уровню, адресатам и субъектам, их применяющим, характеру, содержанию, направленности и степени регулятивного воздействия.

Согласно ст.2 Закона РК «О правоохранительной службе» правовой основой службы в правоохранительных органах являются Конституция Республики Казахстан, Трудовой кодекс Республики Казахстан и Закон Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» с особенностями, предусмотренными ЗРК «О правоохранительной службе», законы Республики Казахстан, регулирующие деятельность правоохранительных органов, и иные нормативные правовые акты Республики Казахстан.

Если Международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены в Законе РК «О правоохранительной службе», то применяются правила международного договора. Среди таких договоров необходимо назвать международные социально ориентированные правовые акты универсального характера; акты, содержащие нормы об особенностях правового положения граждан. К их числу относятся положения Всеобщей декларации прав человека (1948), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950), Парижской хартии для новой Европы (1990) и других документов, которые в качестве определяющих провозглашают такие права, как право на жизнь, право на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом в условиях, отвечающих требованиям безопасности; право на максимально возможный уровень физического и психического здоровья; право на уважение физической, духовной и моральной неприкосновенности личности; запрещение пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.

Также стоит отметить, что ведомственные нормативные акты занимают существенное место в детальной регламентации деятельности правоохранительных органов. Это различные приказы, инструкции, правила и положения соответствующих министерств и ведомств. Данные акты тщательно расписывают порядок функционирования правоохранительных органов в соответствии с Конституцией и иными законами.

Согласно ст.4 ЗРК «О правоохранительной службе» служба в правоохранительных органах осуществляется в соответствии с принципами государственной службы в Республике Казахстан и специальными принципами правоохранительной службы.

Специальными принципами правоохранительной службы являются:

- 1) обязательность защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств;
- 2) сотрудничество с институтами гражданского общества;
- 3) единство подходов к организации правоохранительной службы в правоохранительных органах;
- 4) единоначалие и субординация (подчиненность);

5) независимость от деятельности политических партий и иных общественных объединений.

Государственная служба в Республике Казахстан основывается на принципах законности; казахстанского патриотизма; приоритета прав, свобод и законных интересов граждан перед интересами государства; равного права граждан на доступ к государственной службе; добровольности поступления граждан на государственную службу; профессионализма государственных служащих и др.

В деятельности правоохранительных органов закрепились определенные идеи правовой политики, концептуальные подходы, которые с определенными различиями присущи практически каждому субъекту (органу), осуществляющему правовую охрану личности, общества и государства. Принципы правоохранительной деятельности должны воплощать в себе принципы права, правовой культуры с учетом целей, задач, средств, форм и методов правовой охраны соответствующих общественных отношений. Внутренние идеи, духовные начала, а не только правовые нормы и своды законов воплощают принципы правоохранительной деятельности. Чем меньше нарушений в деятельности правоохранительных органов, чем честнее его сотрудники и работники, тем больше доверия и помощи им со стороны населения, и наоборот. Корысть, коррумпированность, личная выгода, духовная нечистоплотность и т. п. в работе отдаляют население от правоохранительных органов и исполнительной власти.

Основными принципами, наиболее типичными для деятельности всех или большинства правоохранительных органов, являются:

То, что не запрещено явно, дозволено — означает дозволенность любых незапрещенных действий и решений, которые следует рассматривать как правомерное поведение. С позиции государства в лице его правоохранительных органов, реализующих общественные интересы действие данного принципа несколько сужено, когда утверждается, что в правоохранительной деятельности «дозволено то, что разрешено»: Естественно, что правоохранительная деятельность осуществляется строго во исполнение правовых норм, и потому некоторое сужение свободы действий имеет место.

Согласованность личных, общественных и государственных интересов прослеживается, прежде всего, при снятии необоснованных ограничений, при приоритете защиты интересов личности, общества и затем государства. Ранее все было; наоборот. Действовал приоритет государственных интересов.

Соблюдение человеческого достоинства, прав, свобод и законных интересов личности, общества и государства признается в качестве принципа общечеловеческих ценностей. Чем мягче санкции и меры ответственности в отрасли права, тем полнее раскрывается рассматриваемый принцип, и наоборот. Самые тяжкие нарушения конституционных прав имеют место в сфере уголовно-правовой борьбы с правонарушениями и преступностью.

2.2 Цели и задачи правоохранительных органов

Определенные компоненты в значительной мере предопределяют порядок осуществления, эффективность, направленность и причинность правоохранительной деятельности, а также позволяют говорить о существовании определенной правоохранительной системы, которая напоминает целый комплекс самых разнообразных теоретических направлений осмысления явления, составляет комплексное представление о предмете рассмотрения.

Также элементом правоохранительной системы является ее цель. Известно, что цель определяет направления и наполняет содержанием любую практическую деятельность поэтому целесообразно исследовать цель, которая ставится перед правоохранительной деятельностью.

В юридической литературе по этому поводу существует несколько подходов. Одни ученые видят цель правоохранительной деятельности в устранении нарушений законности, применении правовых санкций к виновным за нарушение требований права.

Кузнецов дополняет указанную цель указанием на создание условий, способствующих беспрепятственной реализации гражданами своих прав и свобод. Главную цель международной правоохранительной деятельности В.И. Леженина видит в охране права и поддержании мирового порядка. В А.Х. Мендагулова цель и смысл правоохранительной деятельности состоят в поиске, выявлении и разработке мероприятий по устранению (или нейтрализации) факторов, порождающих преступность и другие правонарушения. Мы согласны с точкой зрения А. М. Кучука, что целью правоохранительной деятельности является охрана прав и свобод человека и гражданина; обеспечение общественного порядка и общественной безопасности; поддержание правопорядка; воплощение в жизнь принципа верховенства права. Также, считаем необходимым акцентировать внимание на том, что главное в этой деятельности не наказание, а восстановление нарушенного права и возмещения убытков, тогда как наказание - это одно из средств предотвращения будущих правонарушений как со стороны данного лица, так и со стороны других лиц.

Задача правоохранительной системы можно определить проанализировав некоторые нормативные акты, в которых в той или иной мере закреплён порядок организации и основы деятельности различных правоохранительных органов. К таким нормативно-правовым актам можно отнести, например, Конституцию РК, Законы РК "О Прокуратуре", "Об органах внутренних дел РК", Уголовно-процессуальный кодекс и некоторые другие. В законодательных актах страны подчеркнуто, что основными объектами, которые должны защищаться системой государственных органов, являются личность - ее права и свободы; общество - его материальные и духовные ценности; государство - его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. Также следует отметить, что одно из центральных мест в разнообразной и многоплановой деятельности государства занимает выполнение задач по обеспечению правопорядка и законности, охраны прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов государственных и негосударственных организаций, противодействия правонарушениям. **Таким образом, к числу главных задач правоохранительной системы следует отнести:**

- обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- охрана интересов общества и государства от противоправных посягательств;
- содействие действенности всей системы права, национального законодательства (Конституции, законов и других нормативных актов, связанных с организацией и осуществлением государственной власти всеми ее ветвями);
- обеспечение общественного порядка и общественной безопасности;
- противодействия преступности;
- принятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению правонарушений.

2.3 Функции правоохранительных органов

Социальное предназначение правоохранительной системы, ее место и роль в правовой системе отражаются в ее функциях. Под функциями правоохранительной системы следует понимать основные направления деятельности субъектов правоохранительной системы в процессе решения поставленных перед ними задач. Функции правоохранительной системы связываются с воздействием на общественные отношения, возникающие:

- в социально-экономической и политической сферах общественной жизни;
- во время обеспечения общественного порядка и общественной безопасности;
- в процессе производства дознания и досудебного следствия;
- осуществление административно-правовой юрисдикции;
- во время проведения оперативно-розыскных мероприятий;
- в профилактической деятельности;
- в связи с выполнением административных и судебных решений.

Соответственно можно выделить основные и вспомогательные функции

правоохранительной системы.

Основные, то есть те, что непосредственно связаны с противодействием правонарушению и влекут за собой юридическую ответственность в сфере публичного права:

- профилактическую (профилактика правонарушений, которые влекут за собой юридическую ответственность в сфере публичного права);
- охранную (охрана общественного порядка и собственности);
- защитную (защита жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов физических лиц);
- ресоциализационную (эта функция наиболее характерна для органов и служб по делам несовершеннолетних, служб, которые осуществляют административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы);
- оперативно-розыскной;
- расследование преступлений;
- исполнение приговоров, решений, определений и постановлений судов, постановлений органов дознания и досудебного следствия и прокуроров.

Реализация именно этих функций требует специфического правового, организационного, кадрового, информационного, материально-технического, финансового, научного и другого обеспечения, что, в свою очередь, обуславливает необходимость создания специальных служб обеспечения.

Такие функции как функция противодействия организованной преступности и функция противодействия коррупции, хотя и предусмотрены отдельными законами, по сути являются лишь составляющими названных главных функций правоохранительной системы, поэтому мы их отдельно не выделяем дополнительные функции:

- контрольная (надзорная);
- разрешительная (предоставления разрешений на осуществление определенной деятельности, в том числе предпринимательской или совершение определенных действий);
- аналитическая и (или) методическая;
- информационная (информирование других государственных органов, в том числе правоохранительных);
- нормотворческая (с правом издания актов межведомственного характера);
- координационная.

Государственные правоохранительные органы могут выполнять и другие функции, которые не относятся к правоохранительным, а именно: обеспечение правительственной связи, конвойную и тому подобное.

Использование системного подхода позволяет рассматривать правоохранительную систему как образование, имеющее внутреннюю структуру и иерархию составных элементов. Правоохранительная система имеет не только сложные и многогранные цели, задачи и функции, но и довольно сложную структуру.

2.4. Порядок поступления на правоохранительную службу в РК

Согласно ст.6 Закона РК «О правоохранительной службе» на службу в правоохранительные органы принимаются на добровольной основе граждане Республики Казахстан, достигшие восемнадцатилетнего возраста, способные по своим личным, моральным, деловым, профессиональным качествам, состоянию здоровья и физическому развитию, уровню образования выполнять возложенные на них должностные обязанности.

На правоохранительную службу не может быть принято лицо:

- 1) признанное в установленном законом порядке недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 2) в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии имеющее заболевание, препятствующее выполнению должностных полномочий;
- 2-1) не прошедшее медицинское или психофизиологическое освидетельствование,

в том числе полиграфологическое исследование, в военно-врачебных комиссиях для определения пригодности к службе;

3) отказавшееся принять на себя ограничения, связанные с пребыванием сотрудника на правоохранительной службе, и антикоррупционные ограничения, установленные Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции»;

5) на которое в течение года перед поступлением на правоохранительную службу налагалось в судебном порядке административное взыскание за умышленное правонарушение;

6) на которое в течение трех лет до поступления на правоохранительную службу за совершение коррупционного правонарушения налагалось в судебном порядке административное взыскание;

6-1) в отношении которого в течение трех лет перед поступлением на службу за совершение уголовного проступка вынесен обвинительный приговор суда или которое в течение трех лет перед поступлением на службу освобождено от уголовной ответственности за совершение уголовного проступка на основании пунктов 3), 4), 9), 10) и 12) части первой статьи 35 или статьи 36 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан;

7) совершившее коррупционное преступление;

8) уволенное с работы за совершение коррупционного правонарушения;

9) ранее судимое либо освобожденное от уголовной ответственности за совершение преступления на основании пунктов 3), 4), 9), 10) и 12) части первой статьи 35 или статьи 36 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, а также уволенное по отрицательным мотивам с государственной службы, из иных правоохранительных органов, специальных государственных органов, судов и органов юстиции.

Непредставление или искажение сведений, указанных выше, является основанием для отказа в приеме на правоохранительную службу.

Поступление на службу в правоохранительные органы осуществляется при условии прохождения гражданами обязательной специальной проверки.

В соответствии со ст.7 ЗРК «О правоохранительной службе» отбор кандидатов, принимаемых на службу (учебу) в правоохранительные органы, их предварительное изучение осуществляются кадровыми службами в порядке, определяемом нормативными правовыми актами правоохранительных органов. Перечень специальностей для удовлетворения потребностей в кадрах с учетом кадрового планирования утверждается руководителем правоохранительного органа.

Право поступления на правоохранительную службу вне конкурсного отбора имеют лица, завершившие обучение в организациях образования правоохранительных органов, лица, ранее являвшиеся сотрудниками и военнослужащими, депутаты Парламента, политические государственные служащие, судьи, прекратившие свои полномочия, за исключением лиц, уволенных либо прекративших свои полномочия по отрицательным мотивам, и соответствующие предъявляемым квалификационным требованиям. Порядок и условия занятия ими должностей определяются нормативными правовыми актами правоохранительных органов.

Согласно ст.8 ЗРК «О правоохранительной службе» прием на службу в правоохранительные органы осуществляется путем назначения на должность, в том числе путем заключения контракта для лиц, поступивших на очную форму обучения в организации образования правоохранительных органов.

Прием на службу в правоохранительные органы оформляется приказами руководителей правоохранительного органа или уполномоченных руководителей. Приказ объявляется лицам рядового и начальствующего состава под роспись.

Литература:

1. Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380-IV «О правоохранительной службе»
2. Постановление Конституционного Совета от 20 августа 2009 г. № 5.
3. Божьев В.П. “Правоохранительные органы РФ”.М., 2011 г.
4. Беленков Р.А. Правоохранительные органы. Москва: Приор – 2010 г.
5. Алиев М.М. Суд и правоохранительные органы РК. Учебное пособие. Алматы, 2013 г.
6. Бекбергенов Н.А. Правоохранительная система в Республике Казахстан. Учебное пособие. ИКФ. «Фолиант», Астана, 2014 г.
7. Журсимбаев С.К. Правоохранительные органы РК. Алматы, 2013 г.
8. Самалдыков М.К. Правоохранительные органы в РК. Алматы, 2006 г.

Лекция 3. Правовое положение сотрудников правоохранительных органов РК

План:

1. Статус сотрудников правоохранительных органов.
2. Права сотрудников, связанных с прохождением правоохранительной службы.
3. Обязанности сотрудников, связанные с прохождением правоохранительной службы.
4. Ограничения, связанные с пребыванием лица на правоохранительной службе.
5. Ответственность сотрудников правоохранительных органов.

1. Статус сотрудников и их правовые гарантии

Сотрудники являются представителями государственной власти и находятся под защитой государства.

Требования сотрудников, предусмотренные законодательными актами Республики Казахстан (далее - законные требования), обязательны для исполнения всеми гражданами и должностными лицами.

Невыполнение законных требований сотрудников, оскорбление, сопротивление, угроза насилием или посягательство на их жизнь, здоровье, честь и достоинство, имущество, другие действия, препятствующие выполнению возложенных на них обязанностей, а также посягательство на жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество членов их семей, близких родственников в связи с исполнением сотрудниками служебных обязанностей и служебного долга влекут установленную законами ответственность.

Сотрудники при выполнении возложенных на них обязанностей подчиняются только руководителю правоохранительного органа, непосредственным и уполномоченным руководителям, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан.

Никто не вправе вмешиваться в деятельность сотрудников, кроме лиц, прямо уполномоченных на то законом. Противоправное вмешательство в деятельность сотрудников влечет установленную законами ответственность.

При получении приказа или указания, противоречащих закону, сотрудник обязан руководствоваться законом и находиться под его защитой.

Сотрудники имеют право на обжалование принимаемых в отношении них решений и действий вышестоящим должностным лицам и (или) в суд.

Сотрудники не несут ответственности за вред, причиненный в связи с применением огнестрельного и иного оружия, специальных средств и физической силы, если их действия осуществлены в соответствии с настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Казахстан.

2. Права сотрудников, связанных с прохождением правоохранительной службы.

1. Сотрудники имеют право на:

- 1) получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей;
- 2) ознакомление с положением, иными документами, определяющими их права и должностные обязанности, и условиями выдвижения;
- 3) доступ в установленном порядке в связи с исполнением должностных обязанностей в государственные органы, организации независимо от их организационно-правовой формы;
- 4) доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственные секреты и иную охраняемую законом тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений;
- 5) создание правоохранительным органом условий, необходимых для исполнения

должностных обязанностей и профессионального развития;

6) продвижение по службе с учетом результатов служебной деятельности, стажа государственной службы и уровня квалификации;

7) ознакомление с отзывами об их профессиональной служебной деятельности и другими документами до внесения их в личное дело, материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу их письменных объяснений и других документов и материалов;

8) профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку в порядке, установленном настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан;

9) государственную защиту своей жизни, здоровья и имущества, жизни, здоровья и имущества членов своей семьи в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

10) защиту своих персональных данных;

11) обращение к вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицам, в вышестоящие органы или в суд для защиты своих прав и законных интересов, а также для разрешения индивидуальных споров, связанных с прохождением правоохранительной службы;

12) медицинское и санаторно-курортное обслуживание;

13) пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

14) жилищное и социальное обеспечение;

15) надлежащие организационно-технические и санитарные условия службы с учетом особенностей правоохранительной службы;

16) отдых в соответствии с настоящим Законом и трудовым законодательством Республики Казахстан;

17) осуществление преподавательской, научной или иной творческой деятельности;

18) использование соответствующих изоляторов временного содержания, следственных изоляторов в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан;

19) конвоирование задержанных и лиц, заключенных под стражу.

2. Сотрудникам, за исключением сотрудников, осуществляющих функции по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оказанию экстренной медицинской и психологической помощи населению, сотрудников органов государственной противопожарной службы, предоставляется право ношения, хранения и применения огнестрельного и иного оружия и специальных средств. Они также вправе применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы. Порядок применения огнестрельного и иного оружия, специальных средств и физической силы определяется настоящим Законом.

Сотрудникам органов государственной противопожарной службы право ношения, хранения и применения огнестрельного оружия и специальных средств предоставляется в период действия чрезвычайного или военного положения. Порядок применения огнестрельного оружия и специальных средств определяется настоящим Законом.

3. Сотрудникам в соответствии с возложенными на них задачами в пределах своей компетенции предоставляются иные права, предусмотренные законами Республики Казахстан, регулирующими деятельность правоохранительных органов.

4. Порядок конвоирования задержанных и лиц, заключенных под стражу, утверждается руководителем правоохранительного органа.

Статья 16. Обязанности сотрудников, связанные с прохождением правоохранительной службы

1. Сотрудники обязаны:

1) соблюдать Конституцию Республики Казахстан и законодательство Республики

Казахстан;

2) обеспечивать соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, а также законных интересов физических и юридических лиц, государства;

3) рассматривать в порядке и сроки, установленные законом, обращения физических и юридических лиц, принимать по ним необходимые меры;

4) осуществлять полномочия в пределах предоставленных им прав и в соответствии с должностными обязанностями;

5) соблюдать служебную и трудовую дисциплину;

6) принимать на себя ограничения, связанные с пребыванием сотрудника на правоохранительной службе, и антикоррупционные ограничения, установленные Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции»;

7) соблюдать требования Этического кодекса государственной службы, утверждаемого Президентом Республики Казахстан;

8) выполнять законные приказы и распоряжения руководителей, решения и указания вышестоящих органов и должностных лиц, изданные в пределах их полномочий;

9) хранить государственные секреты и иную охраняемую законом тайну, в том числе и после прекращения правоохранительной службы в течение времени, установленного законом, о чем дается подписка;

10) сохранять в тайне получаемые при исполнении служебных обязанностей сведения, затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан, и не требовать от них предоставления такой информации, за исключением случаев, предусмотренных законами;

11) обеспечивать сохранность государственного имущества;

12) подать рапорт в письменной форме и незамедлительно информировать непосредственного и уполномоченного руководителя в случаях, когда частные интересы сотрудника пересекаются или входят в противоречие с их полномочиями;

13) повышать свой профессиональный уровень и квалификацию;

14) не допускать публичных выступлений, причиняющих вред интересам государственной службы;

15) сообщить непосредственному руководителю о подаче заявления о выходе из гражданства Республики Казахстан в день его подачи;

16) сотрудник ежегодно в период выполнения своих полномочий, а также лица, уволенные из правоохранительной службы по отрицательным мотивам, в течение трех лет и их супруги представляют декларацию о доходах и имуществе в орган государственных доходов по месту жительства в порядке, установленном налоговым законодательством Республики Казахстан.

2. Сотрудникам в соответствии с поставленными перед ними задачами в пределах своей компетенции устанавливаются иные обязанности, предусмотренные законами Республики Казахстан, регулирующими деятельность правоохранительных органов, и иным законодательством Республики Казахстан.

3. При нарушении сотрудниками прав и свобод человека и гражданина, а также законных интересов физических и юридических лиц правоохранительные органы обязаны восстановить эти права, возместить нанесенный ущерб, обеспечить привлечение виновных к ответственности в соответствии с законами Республики Казахстан.

3. Обязанности сотрудников, связанные с прохождением правоохранительной службы.

1. Сотрудники обязаны:

1) соблюдать Конституцию Республики Казахстан и законодательство Республики Казахстан;

2) обеспечивать соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, а также законных интересов физических и юридических лиц, государства;

3) рассматривать в порядке и сроки, установленные законом, обращения физических и юридических лиц, принимать по ним необходимые меры;

4) осуществлять полномочия в пределах предоставленных им прав и в соответствии с должностными обязанностями;

5) соблюдать служебную и трудовую дисциплину;

6) принимать на себя ограничения, связанные с пребыванием сотрудника на правоохранительной службе, и антикоррупционные ограничения, установленные Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции»;

7) соблюдать требования Этического кодекса государственной службы, утверждаемого Президентом Республики Казахстан;

8) выполнять законные приказы и распоряжения руководителей, решения и указания вышестоящих органов и должностных лиц, изданные в пределах их полномочий;

9) хранить государственные секреты и иную охраняемую законом тайну, в том числе и после прекращения правоохранительной службы в течение времени, установленного законом, о чем дается подписка;

10) сохранять в тайне получаемые при исполнении служебных обязанностей сведения, затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан, и не требовать от них предоставления такой информации, за исключением случаев, предусмотренных законами;

11) обеспечивать сохранность государственного имущества;

12) подать рапорт в письменной форме и незамедлительно информировать непосредственного и уполномоченного руководителя в случаях, когда частные интересы сотрудника пересекаются или входят в противоречие с их полномочиями;

13) повышать свой профессиональный уровень и квалификацию;

14) не допускать публичных выступлений, причиняющих вред интересам государственной службы;

15) сообщить непосредственному руководителю о подаче заявления о выходе из гражданства Республики Казахстан в день его подачи;

16) сотрудник ежегодно в период выполнения своих полномочий, а также лица, уволенные из правоохранительной службы по отрицательным мотивам, в течение трех лет и их супруги представляют декларацию о доходах и имуществе в орган государственных доходов по месту жительства в порядке, установленном налоговым законодательством Республики Казахстан.

2. Сотрудникам в соответствии с поставленными перед ними задачами в пределах своей компетенции устанавливаются иные обязанности, предусмотренные законами Республики Казахстан, регулирующими деятельность правоохранительных органов, и иным законодательством Республики Казахстан.

3. При нарушении сотрудниками прав и свобод человека и гражданина, а также законных интересов физических и юридических лиц правоохранительные органы обязаны восстановить эти права, возместить нанесенный ущерб, обеспечить привлечение виновных к ответственности в соответствии с законами Республики Казахстан.

4. Ограничения, связанные с пребыванием лица на правоохранительной службе

1. Сотрудник не вправе:

1) быть депутатом представительных органов и членом органов местного самоуправления, состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии, создавать в системе правоохранительных органов общественные объединения, преследующие политические цели, основанные на общности их профессиональных интересов для представления и защиты трудовых, а также других социально-экономических прав и интересов своих членов и улучшения условий труда;

2) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической,

научной и иной творческой деятельности;

3) заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе участвовать в управлении коммерческой организацией независимо от ее организационно-правовой формы;

4) быть представителем по делам третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных законами;

5) использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения его служебной деятельности, другое государственное имущество и служебную информацию;

6) участвовать в действиях, препятствующих нормальному функционированию государственных органов и выполнению служебных обязанностей, включая забастовки;

7) в связи с исполнением должностных полномочий пользоваться в личных целях услугами физических и юридических лиц;

8) использовать свое служебное положение в корыстных целях, в том числе путем сговора с должностными и иными лицами;

9) занимать должность, находящуюся в непосредственной подчиненности должности, занимаемой его близкими родственниками (родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, полнородными и неполнородными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками) или супругом (супругой).

2. Сотрудник в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, в течение месяца после вступления в должность обязан на время прохождения правоохранительной службы передать в доверительное управление находящиеся в его собственности акции (доли участия в уставном капитале) коммерческих организаций и иное имущество, использование которого влечет получение доходов, за исключением денег, облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, законно принадлежащих ему, а также иного имущества, переданного в имущественный наем. Договор на доверительное управление имуществом подлежит нотариальному удостоверению.

Сотрудник имеет право получать доход от переданного в доверительное управление имущества, в том числе в форме вознаграждения, дивидендов, выигрышей, доходов от сдачи в аренду имущества и других законных источников.

3. Ответственность за несоблюдение ограничений, предусмотренных настоящей статьей, устанавливается настоящим Законом, другими законами Республики Казахстан.

5. Ответственность сотрудников правоохранительных органов

1. За невыполнение или ненадлежащее выполнение своих служебных обязанностей сотрудники несут уголовную, административную, гражданско-правовую, дисциплинарную ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

2. Выполнение заведомо противоправного приказа или указания не освобождает сотрудника от ответственности.

При сомнениях в правомерности полученного для исполнения распоряжения он должен незамедлительно сообщить об этом в письменной форме своему непосредственному руководителю и руководителю, давшему распоряжение. В случае, если вышестоящий по должности руководитель письменно подтверждает данное распоряжение, сотрудник обязан его исполнить, если выполнение его не влечет действий, которые относятся к уголовно наказуемым деяниям. Ответственность за последствия исполнения сотрудником неправомерного распоряжения несет подтвердивший это распоряжение руководитель.

3. Действия (бездействие) сотрудников могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

4. За материальный ущерб правоохранительному органу, причиненный противоправными действиями сотрудника, последний несет материальную

ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

Литература:

1. Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.).

2. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. (с изм. и доп. по состоянию на 2015 г.).

3. Бекбергенов Н.А. Правоохранительная система в Республике Казахстан. Учебное пособие. ИКФ. “Фолиант” Астана. 2012 г..

Лекция 4. Становление и развитие органов прокуратуры в Республике Казахстан

План лекции:

- 4.1 Исторические предпосылки возникновения органов прокуратуры
- 4.2 Основные этапы развития прокуратуры в Республике Казахстан

4.1 Исторические предпосылки возникновения органов прокуратуры

История возникновения и развития прокуратуры насчитывает не одну тысячу лет. Можно сказать, что прокурор впервые появился там, где появился обвинитель. Прототип прокуратуры существовал уже в древние времена в Греции, Риме и странах Востока. Употребляемое ныне понятие "прокуратура" произошло от латинского слова "procurator", что значит "забочусь, обеспечиваю, предотвращаю". Назначение этого учреждения в то время в основном состояло в надзоре за исполнением предписаний государственной власти и в поддержании обвинения в суде. Конечно же, прокуратура не существовала в том же виде, что и сейчас, как разветвленная сеть государственных органов и единая централизованная система, и, кроме того, в момент ее образования она не имела карательных полномочий, а лишь предназначалась для обеспечения справедливости и законности. Вначале личность обвинителя полностью совпадала с потерпевшим лицом, которое обращалось за защитой своих прав к третьей стороне. Затем по делам общественным (государственным и публичным) в роли обвинителя мог выступать уже каждый свободный человек.

Например, в Афинах в так называемый гомеровский период (XI-IX в.в. до н.э.) народное собрание, решая споры, прислушивалось к мнению различных ораторов - базилевса (вождя племени), аристея (аристократов, знатных людей), геронтов (старейшин). В период образования государств-полисов (VIII-VI в.в. до н.э.) возникла необходимость в применении надзорных функций за исполнением предписаний государственной власти. Так, первый архонт осуществлял надзор за внутренним управлением, имел судебные полномочия по семейным спорам, второй отвечал за вопросы религии, третий ведал надзором за военными делами. Шесть остальных архонтов обладали судебной властью. Высший государственный совет бывших архонтов (ареопаг) имел одновременно судебные и надзорные полномочия. В 462 г. до н.э. при Перикле государственная власть получила более четкое разграничение - законодательная сосредоточилась в руках народного собрания, исполнительная перешла к совету пятисот, а судебная оказалась у гелиэи. Последняя, являясь судом присяжных, рассматривала основную массу гражданских и уголовных дел. В то же время она имела некоторые полномочия по надзору за изданием законов. В составе народного собрания существовала специальная коллегия номофилаков по охране законов, своего рода прообраз прокуратуры. По мере упадка демократии соответственно снижалась роль гелиэи и возрастало значение органов и должностных лиц, обладавших надзорными и контрольными полномочиями. В последние годы независимости Греции (до завоевания Римом) большое распространение получил институт сикофантов (ябедников), зарабатывавших себе на хлеб предъявлением обвинения и жалоб. Примерно по той же схеме развивался и римский судебный процесс древности. Так же, как и в Афинах, в Риме существовала конкурирующая уголовная юрисдикция. В царский период (VIII-VI в.в. до н.э.) власть сосредоточивалась в руках рекса (царя), народного собрания и сената. Все они могли решать судебные споры (в разное время по-разному и в зависимости от усиления политической роли и влияния). В республиканский период (509-27 гг. до н.э.) им в противовес был создан народный трибунал (плебейская магистратура) для защиты от патрицев (аристократов), впоследствии принявший на себя функции блюстителей законности (почти как коллегия номофилаков). В отличие от Афин в Риме не было специального суда присяжных типа гелиэи (присяжные судьи отбирались консулами из

числа кандидатов, утвержденных сенатом). Зато были уполномоченные магистраты, должностные лица, отвечающие за судебный процесс - преторы. Обвинителем в суде мог выступать любой гражданин (вначале эта роль была почетной, потом, когда должность стала оплачиваемой, она превратилась в позорную). Первые прокураторы сначала были обычными доверенными лицами римских граждан в их судебных и коммерческих делах, домоуправителями, а затем уже стали наместниками императора в провинциях. Имя одного из них сохранила история - Понтий Пилат (26-36 гг.), наместник Иудеи, отправивший на распятие Иисуса. Как видим, основные функции, ныне присущие прокурору, существовали уже в Античном мире. Феодалный тип государства, сложившийся на обломках Западной римской империи, сохранил и развил институт прокуратуры.

Сначала надзор за соблюдением законов и уголовное преследование осуществлялись непосредственно носителями власти (королями, князьями, царями, суверенами и т.п.) и их наместниками. Затем уже по мере усложнения общественных отношений, развития государственности появилась необходимость выделения этой функции в отдельную самостоятельную отрасль. В XIV веке во Франции создан специальный орган уголовного преследования и обвинения. Первоначально это была группа особо доверенных людей короля - прокураторов, набираемых из числа наиболее преданных адвокатов. Их официально уполномочили следить за соблюдением интересов короны при судебном рассмотрении гражданских дел. Затем их функции расширились. Королевские прокуроры стали выступать в судах как обвинители по делам, которые прямо или косвенно затрагивали интересы монархии, отождествляемые с интересами государства. Как постоянно действующий орган прокуратура учреждена при Филиппе Красивом. Ордонансом короля 23 марта 1302 года им предписано приносить присягу и запрещено вести процессы частных лиц. Институт прокуратуры оказался настолько удобным орудием проведения судебной политики, что многие феодалы-сеньоры и епископы последовали этому примеру. Так появились прокуроры феодалов (*procurateurs fiscaux*) и прокуроры епископов (промоторы).

Став постоянным участником уголовного процесса, королевский прокурор получил широкие полномочия. Во-первых, сам возбуждал дела или требовал этого от судей, поддерживал королевское обвинение. Во-вторых, принимал доносы от частных лиц. В-третьих, следил за судом, проверяя его работу. В-четвертых, проводил дознание. Постепенно прокурор вытеснил из процесса потерпевшего и весь уголовный процесс из обвинительного превратился в розыскной. С распространением влияния Франции в Европе институт прокуратуры получил распространение в других странах (с нынешней континентальной системой права) и с первых шагов приобрел репрессивный характер. Особенно карательные свойства прокуратура имела в Испании, где господствовал инквизиционный процесс.

Происхождение русской прокуратуры датируется временами правления Петра I, что в 1722 г. ввел французскую модель прокуратуры как контрольного органа, который присматривал за центральными и местными административными органами ("государев глаз").

В 1862 году Государственный Совет Российской империи принял "Основные положения о прокуратуре", в соответствии с которыми были: определено ее назначение - "наблюдение за точным и единообразным исполнением законов в Российской империи", закреплены принципы деятельности прокуратуры - единство и строжайшая централизация органов прокурорского надзора, осуществление прокурорами возложенных на них полномочий от имени всей системы органов прокуратуры, осуществление "верховного" надзора в империи Генерал-прокурором (он же министр юстиции), строгая подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим, несменяемость прокуроров, их независимость от местных влияний при принятии любого решения. Как видим, основные принципы прокурорского надзора, заложенные российским правом, в Казахстане действуют и

поныне. В первые годы советской власти функции прокуратуры некоторое время выполняли сразу несколько учреждений - рабоче-крестьянская инспекция, народный комиссариат юстиции, наркомат государственного контроля, ВЧК (ГПУ), коллегии обвинителей при трибуналах. Однако такая разобщенность и распыление надзора не способствовали укреплению законности в стране, поэтому 28 мая 1922 года постановлением ВЦИК было принято Положение о прокурорском надзоре. Прокуратура образована в составе Наркомата юстиции РСФСР. На нее, в частности, возлагались: осуществление от имени государства надзора за законностью деятельности всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования постановлений, принятых в нарушение закона; непосредственное наблюдение за деятельностью органов дознания и ОПТУ; поддержание обвинения в суде; наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей. В том же году в состав прокуратуры введены народные следователи, проводившие "срочные" расследования по наиболее важным делам. Начиная с 1926 г., производство предварительного расследования преступлений полностью передано в компетенцию прокуратуры. Окончательно определены статус следователей, их процессуальная самостоятельность при принятии конкретных решений, поднадзорность прокуратуре, профессионально-этические требования. 24 июля 1929 г. прокуратура выведена из Народного комиссариата юстиции и передана Верховному Суду СССР. Как самостоятельный государственный орган прокуратура учреждена 17 декабря 1933 года. В новом положении о ней были определены отрасли прокурорского надзора, ставшие впоследствии традиционными: общий надзор, надзор за правильным и единообразным исполнением законов органами дознания и предварительного следствия, надзор за законностью и правильностью действий ОГПУ, милиции, исправительно-трудовых учреждений.

Первым прокурором СССР был Акулов И.А. Конституция СССР 1936 г. придала прокурорскому надзору характер высшего, независимого от каких-либо ведомственных влияний. По мере роста административно-исполнительного аппарата и укрепления советской власти шло усиление роли прокуратуры в государственном строительстве. Примечательна деятельность органов прокуратуры в годы Великой отечественной войны.

Многие прокуроры ушли на фронт, где проявляли массовый героизм при защите Родины. Работа всей прокуратуры была перестроена на военный лад, существенно возросла ее координирующая роль в борьбе с преступностью. Огромную работу провели прокуроры по собиранию и закреплению доказательств виновности фашистских захватчиков и предателей, а затем по окончании войны, участвуя государственными обвинителями на судебных процессах. Наиболее яркие из них – Нюрнбергский процесс 1945-46 годов, процесс над японскими милитаристами.

О важности и значении прокуратуры того времени свидетельствует Указ Президиума Верховного Совета СССР от 16 сентября 1943 года, которым прокурорам установлены классные чины и выдано форменное обмундирование. В 1946 году Прокурору СССР присвоено наименование Генерального прокурора СССР. Важными вехами в истории этого органа были 1977 год - год принятия Конституции развитого социализма и 1979 год, когда приняли Закон "О прокуратуре СССР", который существенно расширил пределы прокурорского надзора за исполнением законов, особенно в сфере охраны прав и законных интересов граждан, развил и законодательно закрепил формы прокурорского реагирования на установленные нарушения закона (протест, представление, постановление), установил обязательность исполнения прокурорских предписаний.⁸

4.2 Основные этапы развития прокуратуры в Республике Казахстан

Прокуратуре Республики Казахстан уже более 90 лет. В ее истории следует отметить прежде всего три важных этапа. Прокуратура Казахской АССР была учреждена

13 июля 1922 года постановлением III сессии Казахского Центрального исполнительного комитета 2-го созыва, утвердившей "Положение о прокурорском надзоре". В соответствии с ним народный комиссар юстиции одновременно исполнял обязанности прокурора республики. Этим документом, имеющим историческое значение, на прокуратуру, входившую в состав Народного Комиссариата юстиции, было возложено осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных организаций, частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования нарушающих закон постановлений; непосредственное наблюдение за деятельностью органов дознания и следствия в области раскрытия преступлений; поддержание обвинения в суде; наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей. Прокуроры автономных республик назначались и отзывались ЦИК Республики и располагали всеми надлежащими правами в пределах данной республики. По вопросам общесоюзного законодательства прокуратура Казахской автономной республики подчинялась и была подотчетна прокурору РСФСР.

Первым прокурором республики был назначен народный комиссар юстиции Бекмухамедов Шафхат Мухамеджанович. После принятия "Положения о прокурорском надзоре" Ш. Бекмухамедов подписывает приказ от 2 августа 1922 года об одновременном исполнении обязанностей народного комиссара юстиции и прокурора республики. В соответствии с архивными данными он является основателем прокуратуры республики. В первом отчете прокуратуры в КазЦИК было изложено постановление об утверждении прокуроров Оренбургской, Акмолинской губерний. По инициативе Бекмухамедова Ш.М. внесены изменения и дополнения в Уголовный кодекс РСФСР по вопросам калыма, куна и барымты.⁹ И только 15 сентября 1922 года решением коллегии КазЦИКа Народным комиссаром юстиции и прокурором республики был назначен Мырзагул Атаниязов, которого многие авторы считают первым прокурором Каз. АССР. В соответствии с Положением в каждую губернию и область прокурор республики назначал прокуроров, как из числа работников центра, так из кандидатов местных органов. Увольнение, перемещение и отстранение от должности прокурора могло быть произведено лишь прокурором республики.

При губернских прокуратурах состояли назначаемые и отзываемые прокурором республики по представлению соответствующей губернии или области помощники прокуроров. Между ними распределялись обязанности в пределах губернии и области.

На прокурора республики было возложено: 1) наблюдение за законностью деятельности всех народных комиссаров, учреждений и организаций и внесение предложений об отмене и изменении, изданных ими несогласных с законом распоряжений и постановлений; 2) опротестование указанных распоряжений и постановлений в Совет народных комиссаров и Президиум КазЦИК с целью их отмены (принесение протеста прокурором не приостанавливает проведение в жизнь опротестованного постановления); 3) руководство и наблюдение за деятельностью помощников прокурора республики, а также прокуроров и их помощников на местах и дача разъяснений по всем возникающим в их деятельности вопросам; 4) непосредственное осуществление функций прокуроров в тех случаях, когда прокурором республики это будет признано необходимым.

Круг обязанностей прокуроров на местах в Положении был определен следующим образом: а) входить с представлением в исполком об отмене или изменении изданных им или подчиненными ему органами несогласных с законом распоряжений и постановлений; б) опротестовывать указанные выше распоряжения и постановления через прокурора Республики в Совнарком или Президиум ЦИК. Внесение протеста прокурором равным образом не приостанавливает проведение в жизнь опротестованного постановления. Прокурору было предоставлено право присутствовать на всех заседаниях местных исполкомов с совещательным голосом. В числе полномочий прокурора Положение предусматривало право требовать от всех, действующих в губернии или области,

административных учреждений и должностных лиц необходимые сведения и материалы. Прокурору было предоставлено право осуществлять свои полномочия как лично, так и через помощников. В особом примечании было предусмотрено, что органы Госполитуправления, признавая то или иное дело, имеющее особо секретный характер, вправе требовать, чтобы ознакомление с делом производилось непосредственно самим прокурором.

В первом Положении о прокуратуре предусматривалась ежеквартальная отчетность губернских прокуроров перед прокурором республики и губисполкомом. Постановлением КазЦИК в связи с принятым Положением о прокурорском надзоре все обязанности, лежавшие до этого времени на губернских совнарсудах, с 1 августа 1922 года передавались в исключительное ведение прокуратуры. К концу 1923 года в отделе прокуратуры Народного комиссариата юстиции Каз.ССР были организованы четыре подотдела:

- 1) общего управления (организационно-инструкторский);
- 2) по общему надзору;
- 3) по наблюдению за органами дознания, следствия, ГПУ, и местами лишения свободы;
- 4) государственного обвинения и судебного надзора (прокуроры при Верховном суде).

Несмотря на несовершенство структуры отдела прокуратуры нельзя не отметить, что уже в то время его подразделения, в основу деления которых были положены главные направления прокурорского надзора, были в общем намечены правильно. Совершенствование деятельности прокуратуры было невозможно без ее структурного развития. До 1934 года структура органов прокуратуры изменялась в направлении расширения главных функций прокурорского надзора.

25 марта 1934 года был издан приказ по прокуратуре СССР "О перестройке аппарата прокуратуры в центре и на местах". Этим приказом в прокуратуре СССР вместо существующих отделов (общего надзора, судебного надзора и т.д.) были созданы сектора по делам промышленности, сельского хозяйства, торговли, кооперации, финансов, по делам водного транспорта, а также сектор по делам административно-судебного и культурного строительства и по судебно-бытовым делам. Такая же организация по производственно-отраслевому принципу была произведена в прокуратурах союзных в автономных республик, краев и областей. Выполнение новых задач, поставленных перед прокуратурой потребовало реорганизации ее структуры.

В целях устранения организационных недостатков постановлением Совета народных комиссаров СССР от 5 ноября 1936 года были ликвидированы существовавшие ранее в Центральном аппарате Прокуратуры СССР отделы и утверждена его новая структура. Прокурору Союза ССР было предложено установить новую структуру прокуратур союзных и автономных республик, краев и областей; их деление на сектора и отделы ликвидировались; по производственно-отраслевому принципу были созданы новые отделы: общего надзора, уголовно-судебный, гражданско-судебный, следственный по специальным делам, по надзору за местами заключения, по жалобам и отдел кадров. Практически эта структура в несколько измененном виде сохранилась до настоящего времени.

Деятельность органов прокуратуры показала, что для успешного выполнения возложенных на прокуратуру надзорных полномочий, ее подразделения должны быть построены по основным функциям этого надзора. Первым шагом к становлению прокуратуры республики стало образование постановлением Президиума Верховного Совета страны от 6 декабря 1991 года (принятого в соответствии с Декларацией о государственном суверенитете Казахстана, утвержденной постановлением Верховного совета Казахской ССР от 25 октября 1990 года и статей 164-167 Конституции) на базе действующих на территории республики органов прокуратуры единой системы органов

прокуратуры, подчиненной Генеральному прокурору Республики Казахстан. Деятельность прокуратуры была регламентирована Законом "О прокуратуре Республики Казахстан", подписанным Президентом Республики Казахстан 17 января 1992 года, которым прокуратура была провозглашена органом высшего надзора за исполнением законов, подотчетным Верховному совету страны.

В первой Конституции страны 1993 года была специальная глава "Прокуратура", согласно которой прокуратура осуществляла надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Республики Казахстан в пределах ее компетенции. Однако динамично развивающиеся процессы государственного строительства, развитие демократии и права требовали новых подходов к формированию правовой системы.

Новое видение перспектив правового развития в стране нашло отражение в утвержденной Президентом страны 12 февраля 1994 года Государственной программе правовой реформы в Республике Казахстан, где наряду с другими направлениями были обозначены основные принципы реформирования органов прокуратуры, которые в дальнейшем нашли свое закрепление в Конституции, принятой на республиканском референдуме 30 августа 1995 года и Указе Президента от 21 декабря 1995 года, имеющем силу закона, "О прокуратуре Республики Казахстан". С целью повышения правозащитной роли прокуратуры она была отделена от следствия и впервые в стране на нее возложена функция конституционного надзора. Именно с этого времени прокуратура стала подотчетной лишь Президенту. На современном этапе прокурорский надзор продолжает оставаться важной составной частью государственной политики.

Деятельность прокуратуры многогранна и значительна по своему содержанию. Она охватывает многие области общественных отношений, требующих законодательного регулирования. Практически любой вопрос, возникающий при применении правовых норм, оказывается в пределах юрисдикции прокурора. С одной стороны, он действует как охранительный сдерживающий фактор, ограждающий от неисполнения или неправильного исполнения правовых норм, как некий гарант прочности и незыблемости закона. С другой стороны, он выступает в роли карающего меча-возмездия за противоправное поведение. Налицо две его основные функции - правозащитная и обвинительная. Как правозащитник, прокурор обязан использовать все предоставленные ему законом средства и способы для обеспечения стабильности правовых норм. Для этого он наделен достаточно широкими властными полномочиями - докладывает Президенту Республики Казахстан о состоянии законности в стране, входит в состав различных координирующих органов государства (Совет безопасности, Высший судебный совет, Высший дисциплинарный совет, Координационный совет правоохранительных органов, Комиссию по борьбе с коррупцией и т.п.), приостанавливает и опротестовывает незаконные действия и решения, акты должностных лиц и органов, дает заключения по гражданским делам, рассматриваемым в суде, разрешает жалобы граждан и юридических лиц.

Как сторона обвинения в уголовном процессе, он осуществляет уголовное преследование лиц, совершивших преступления, поддерживает государственное обвинение, выполняет другие действия, направленные на выявление, устранение любых нарушений законности и устранение их негативных последствий. Назначение прокуратуры состоит том, чтобы содействовать укреплению законности в стране, применяя наиболее эффективные демократические методы императивного воздействия на правонарушителей, а также на правонарушения и их причины. А таких методов воздействия в арсенале прокуратуры более, чем достаточно.

Решая свои задачи, эта организация имеет исключительные полномочия: 1) выступает главным организатором и координатором в борьбе с преступностью; 2) осуществляет надзор за законностью в деятельности всех государственных органов, уполномоченных вести следствие, дознание и оперативно-розыскную деятельность; 3) санкционирует аресты и наиболее важные следственные действия; 4) предает обвиняемого

суду; 5) поддерживает государственное обвинение; 6) в предусмотренных законом случаях выступает стороной обвинения в уголовном процессе, на стороне истца в гражданском процессе; 7) имеет право принесения надзорных протестов по всем без исключения уголовным и гражданским делам; 8) осуществляет другие полномочия. Прокурор наряду с другими знаковыми политическими фигурами реально оказывает влияние на состояние законности в государстве, сложившийся в обществе правопорядок. От его позиции и активности зависит многое. Если суд ограничен определенной категорией дел, поступивших к нему на рассмотрение, адвокат связан интересами своего клиента, органы уголовного преследования ведут только расследование дел, то прокурор имеет уникальный статус. Он следит за всем и вся, что касается законности. В этом смысле его позиция намного активнее и сфера приложения деятельности шире. Представляется оправданным вывод ученых НИИ Генеральной прокуратуры Российской Федерации - "ни один из существующих государственных органов не может принять на себя надзорную функцию прокуратуры". Ее ликвидация, изменение полномочий, лишение независимости создадут вакуум в системе правоохраны, который ничем нельзя будет заполнить. Эта организация играет свою незаменимую роль в системе сдержек и противовесов трех составляющих ветвей государственной власти. Распыление высшего надзора между разными органами приведет к непродуктивной конкуренции правоприменительных убеждений, ослаблению системного подхода к проблеме обеспечения законности, снижению эффективности правового воздействия на нарушителей закона и соответственно к росту правонарушений. Особенно это заметно в переходный период. Любые непродуманные движения в политической надстройке при нестабильном экономическом базисе неизбежно ведут к разлаживанию всего механизма государственности. Высший надзор за точным и единообразным применением законов, обеспечением верховенства Конституции Республики Казахстан на сегодня является важным приоритетом - исключительным правом и почетной обязанностью органов прокуратуры. Прокуратура в большинстве стран - это система государственных органов, осуществляющих надзор за расследованием уголовных преступлений и представляющих государство в судебном процессе. Прокуроры состоят и действуют, как правило, при судах, образуя иерархическую систему, аналогичную судебной, они составляют вместе с судьями единый профессиональный корпус магистратов, подчиненный в административном плане министру юстиции (в некоторых странах его называют генеральным прокурором-атторнеем). В Республике Казахстан, как и в других государствах СНГ, прокуратура — особая государственная структура, призванная осуществлять надзор за исполнением действующих на ее территории законов. Этот надзор не распространяется лишь на высшие органы законодательной и исполнительной власти и на суды. При этом прокуратура реализует и функции, свойственные зарубежным прокурорским органам: осуществляет надзор за расследованием уголовных дел, поддерживает от имени государства обвинение в суде, участвует в гражданском процессе для защиты интересов государства и прав граждан, осуществляет надзор за местами лишения свободы. Прокуратура Республики Казахстан - подотчетный Президенту Республики Казахстан государственный орган, осуществляющий высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства. Прокуратура принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам республики, представляет интересы государства в суде, а также в случаях, порядке и пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование. В Конституции сказано, что судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон, прокуроры по-прежнему поддерживают государственное обвинение в судах менее чем по

половине рассматриваемых уголовных дел. Предмет надзора прокуратуры РК - это: - соблюдение Конституции РК и исполнение законов, действующих на территории РК, органами исполнительной власти, законодательными и исполнительными органами государственной власти субъектов РК, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; - соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами. Прокуратура занимается уголовным преследованием лиц, совершивших преступления. Действуя как представитель государства, она поддерживает публичное обвинение в суде, осуществляет надзор за местами заключения, осуществляет общий надзор за законностью. Иногда прокуратура существует при министерстве юстиции (например, в США обязанности генерального прокурора возложены на министра юстиции), но бывает выделена в отдельную систему, подотчетную парламенту или президенту либо обоим этим органам (Испания, Италия, Украина и др.). В некоторых странах прокуроры состоят при судах и не образуют единой иерархической системы (Франция). В ряде государств органов прокуратуры вообще не существует (Великобритания) и функции прокуроров выполняет адвокатский корпус, а в важных делах участвует директор публичных преследований. Следователи могут быть подчинены прокурорам и входить с ними в единую систему, состоять при судах (так называемые следственные судьи) или составлять отдельную систему, возглавляемую органом типа следственного комитета. Организация, порядок деятельности прокуратуры Республики Казахстан и полномочия прокуроров определяются Конституцией Республики Казахстан, Законом РК «О Прокуратуре» от 21 декабря 1995 года №2709 с изменениями от 10.08.2003г. №483-11, законодательными актами, международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, а также приказами Генерального прокурора республики. При наличии оснований к пересмотру дел в порядке судебного надзора, прокурор приносит протест на приговор, решение, определение или постановление суда.

Список литературы:

1. Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 г. N 2709 «О Прокуратуре»
2. Бекбергенов Н.А. Правоохранительная система в Республике Казахстан. Учебное пособие. ИКФ. “Фолиант” Астана. 2012 г.
3. Божьев В.П. “Правоохранительные органы РФ”.М., 2011 г..
4. Беленков Р.А. Правоохранительные органы. Москва: Приор – 2010 г.
5. Журсимбаев С.К. Правоохранительные органы РК. Алматы, 2013 г.
6. Нарикбаев М.С., Утибаев Г.К., Алиев М.М. Прокурорский надзор в РК. Алматы, 2010 г.
7. Самалдыков М.К. Правоохранительные органы в РК. Алматы, 2006 г.

Лекция 5. Правовые основы деятельности органов прокуратуры

План лекции:

- 1 Национальное законодательство, регулирующее деятельность органов прокуратуры
- 2 Иные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность прокуратуры
- 3 Основные правовые положения, предусмотренные Законом РК «О Прокуратуре»

1 Национальное законодательство, регулирующее деятельность органов прокуратуры

Организация деятельности прокуратуры как государственного правоохранительного органа государства, осуществляющего высший надзор за исполнением законов, должна быть точно и полно урегулирована нормами национального законодательства. Основные элементы правовых основ прокуратуры в РК определены в ст.2 Закона «О прокуратуре», согласно которой организация, порядок деятельности прокуратуры Республики Казахстан и полномочия прокуроров определяются Конституцией РК, Законом Республики Казахстан «О прокуратуре», законодательными актами, международными договорами, ратифицированными РК, а также приказами Генерального прокурора Республики. Согласно Конституции РК прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента РК и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, следствия и дознания, административного и исполнительного производства, принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, а также опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам РК. Прокуратура представляет интересы государства в суде, а также в случаях, порядке и в пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование. Прокуратура Республики составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Республики. Она осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов, должностных лиц и подотчетно лишь Президенту Республики. Генеральный прокурор Республики в течение своих полномочий не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Сената, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений. Срок полномочий Генерального прокурора – пять лет. Компетенция, организация и порядок деятельности прокуратуры определяется Законом (ст.83 Конституции РК).

В гл.1 Закона «О прокуратуре» определены общие положения, а именно дано определение места прокуратуры среди других государственных органов, основные направления деятельности прокуратуры, правовые основы деятельности, принципы организации и деятельности, деятельность органов прокуратуры по осуществлению высшего надзора, правовые гарантии деятельности, порядок рассмотрения обращений о нарушениях законодательства, порядок обжалования действий и актов прокурора.

В гл.2 определена система органов прокуратуры, их организация и полномочия генерального, областных, городских, районных и приравненных прокуроров, подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим, полномочия генеральной прокуратуры и коллегии в органах прокуратуры.

В гл. 3 отражены сущность, содержание и значение правовых актов прокуратуры, в гл.4 определено значение надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, интересов юридических лиц и государства; В гл.5 рассматриваются представительства интересов государства в суде; в гл. 6 – надзор за оперативно - розыскной деятельностью; в гл.7 – надзор за законностью следствия и дознания; в гл.8 – надзор за законностью

административного производства; в гл. 9 – надзор за законностью исполнительного производства; в гл.10 – уголовное преследование; в гл.11 – служба в органах прокуратуры, социальная и правовая защита сотрудников органов прокуратуры; в гл.12 – иные вопросы организации и деятельности прокуратуры.

2 Иные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность прокуратуры

Кроме того, процессуальное положение прокурора, его полномочия, правовые средства их реализации в различных судебных инстанциях при рассмотрении уголовных, гражданских и других дел регламентируются соответствующими законами, например, УПК РК, ГПК РК, КоАП РК и др.

Составной частью правовых основ организации и деятельности прокуратуры служат международные договоры РК. В данном случае имеются в виду нормы этих договоров, конвенций, касающихся непосредственно прокуратуры. Следует учитывать, что в международных договорах Республики Казахстан об оказании правовой помощи и о правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам либо прокурор прямо называется как субъект соответствующих правоотношений, либо как правило, в этих договорах содержится норма, разъясняющая, что при обозначении различных компетентных органов государства используется собирательный термин «учреждения юстиции». На прокуратуру не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных Законом «О прокуратуре». Кроме того, обязательны для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры РК.

Определяющим нормативным актом, содержащим концептуальные основы организации и деятельности прокуратуры, является Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (изменения вынесены 7 октября 1998 г.). В ст. 83 она закрепляет главные принципы деятельности, назначение прокуратуры, ее место, функции и структуру, а также иммунитет Генерального прокурора. Компетенция, организация, порядок деятельности, а также другие вопросы раскрываются в Указе Президента Республики Казахстан, имеющего силу закона, от 21 декабря 1995 года «О прокуратуре Республики Казахстан».

Процессуальные полномочия и статус прокурора при участии в производстве уголовных, гражданских, административных дел соответственно закреплено в уголовно-процессуальном кодексе от 13 декабря 1997 г. (изменения от 9 декабря 1998 г.), гражданском процессуальном кодексе от 13 июля 1999 г. и кодексе об административных правонарушениях от 22 марта 1994г. (с последующими изменениями). Поскольку прокурорский надзор охватывает всю правовую систему государства, нормы, касающиеся вопросов деятельности прокуратуры, изложены практически во всех значимых нормативных актах. Поэтому при изучении свойств определенной отрасли надзора следует знакомиться с конкретными законоположениями. Например, для овладения спецификой надзора за исполнением уголовного наказания в местах лишения свободы помимо прочего необходимо руководствоваться уголовно – исполнительным кодексом от 13 декабря 1997г., а также ведомственными инструкциями УИС МВД РК. Нормы, определяющие функции и полномочия прокурора, присутствуют и в правовых актах общего свойства, например, регулирующих вопросы национальной безопасности государства, статуса государственных служащих, борьбы с преступностью, коррупцией и т.п. Поскольку Казахстан является субъектом международного права и не мыслит себя в отрыве от мирового сообщества, прокурорам необходимо в своей деятельности исходить из общепризнанных международных норм и принципов, изложенных в таких документах, как Всеобщая Декларация прав человека от10 декабря 1948г., Международный пакт о гражданских и политических правах человека от 16 декабря 1966г., Кодекс поведения

должностных лиц по поддержанию правопорядка 1979г. и другие, а также международных договоров, ратифицированных Республикой. В своей работе прокуроры руководствуются также подзаконными актами – постановлениями Конституционного Совета, нормативными постановлениями Верховного Суда Республики Казахстан, действующими пока постановлениями Верховного Суда ССР, приказами, указаниями и распоряжениями Генерального прокурора Республики Казахстан. В частности, большое значение имеют такие правовые акты Генерального прокурора, как: 1) приказ №13 от 26 апреля 1996г. «О прокурорском надзоре за применением законов при рассмотрении гражданских дел и за исполнительным производством»; 2) приказ №26 от 13 сентября 1996г. «О прокурорском надзоре за законностью судебных постановлений и исполнительного производства по хозяйственным делам»; 3) приказ №39 от 23 декабря 1996г. «Об организации прокурорского надзора за законностью оперативно – розыскной деятельности»; 4) положение о военной прокуратуре, утвержденное приказом №2 от 17 февраля 1997г.; 5) приказ 33 от 5 марта 1997г. «О прокурорском надзоре за законностью исполнения наказаний и реабилитации граждан»; «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, интересов юридических лиц и государства»; 7) приказ №18 от 10 июля 1997г. «Об организации работы транспортных прокуратур»; 8) положение о центре правовой статистики и информации, утвержденное приказом №6 от 13 января 1998г.; 9) приказ №9 от 15 января 1998г. «О мерах по усилению борьбы с преступностью и применением норм УПК РК»; 10) инструкция о порядке приема, регистрации, учета и разрешения заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях и происшествиях, инструкция о порядке ведения, использования персонального пофамильного и дактилоскопического учетов лиц, совершивших преступление, розыскных учетов; утвержденные приказом №95 от 27 января 1998г. Перечисленные правовые акты Генерального прокурора определяют основные задачи, функции и направления надзора, организационное строение системы прокуратуры, полномочия прокуроров. Список приказов (указаний) естественно не является исчерпывающим и постоянно претерпевает изменения.

3 Основные правовые положения, предусмотренные Законом РК «О Прокуратуре»

Закон «О прокуратуре» содержит основные положения статуса прокурорской системы в целом различных составляющих ее звенов. В нем определяются понятие прокуратуры как единой государственной централизованной системы органов, осуществляющих от имени Республик Казахстан надзор за соблюдением Конституции Республики Казахстан и исполнением законов, действующих на территории Республики Казахстан. Закон определяет принципы организации и деятельности прокуратуры (ст.3), функции прокуратуры. В нем содержатся совокупность норм, характеризующих прокуратуру РК как систему; определяются составляющие ее звенья: Генеральная прокуратура (ст.10), прокуратуры областей (ст.13), прокуратуры городов, районов, приравненные к ним прокуратуры (ст.15).¹⁶ В самостоятельных разделах закона содержатся нормы, характеризующие отдельные виды прокурорского надзора, например, гл.6 «Надзор за оперативно- розыскной деятельностью», гл.7 «надзор за законностью следствия и дознания». В каждой из этих глав имеется норма, определяющая специфику предмета прокурорского надзора в соответствующей сфере правовых отношений, а также статьи о конкретных полномочиях прокуроров по установлению правонарушений, их проверке и принятию мер воздействия (например, вынесение протеста, представление прокурора, вынесение постановления, предъявление требований прокурора и т. д.). Полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным (уголовно-процессуальным, гражданско- процессуальным) законодательством. В законе о прокуратуре впервые определено, что служба в органах и учреждениях прокуратуры является видом государственной службы, а прокурорские

работники - государственными служащими государственной службы Республики Казахстан, исполняющими обязанности по государственной должности.

А также в законе регламентированы особенности трудовых отношений работников органов и учреждений прокуратуры. Они касаются требований к лицам, назначаемым на должности прокуроров и следователей; испытания при приеме на службу, которому подвергаются лица, впервые принимаемые на службу в органы прокуратуры, за исключением лиц, окончивших образовательные учреждения высшего профессионального образования, в целях проверки их соответствия занимаемой должности, на срок до шести месяцев. Определены полномочия должностных лиц по назначению на должность и освобождению от должности в органах и учреждениях прокуратуры.

Существенно развиты в Законе о прокуратуре РК меры поощрения и дисциплинарной ответственности работников. Ранее эти вопросы регламентировались подзаконным нормативным актом. В частности, среди оснований прекращения службы предусмотрены: достижение прокурорским работником предельного возраста пребывания на службе в органах прокуратуры-60 лет; нарушение присяги прокурора, а также совершения проступков, порочащих честь прокурорского работника; разглашение сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, и др. Специальные нормы Закона посвящены вопросам материального и социального обеспечения прокурорских работников (ст.53). В их денежное содержание включаются: должностной оклад, доплата за классный чин, выслугу лет, особые условия службы, которые касаются лишь отдельных категорий работников; доплата за сложность, напряженность и высокие достижения в труде, ряд других выплат. Законодательством определен специальный порядок привлечения прокуроров к уголовной и административной ответственности. Исключительной компетенцией органов прокуратуры являются: любая проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором; возбуждение против них уголовного дела; производство расследования. Такие особенности привлечения прокуроров к ответственности связаны с характером их деятельности, функций и полномочий, в том числе по привлечению к установленной законом ответственности работников иных правоохранительных органов, совершивших преступления и иные правонарушения, а также по надзору за исполнением законов практически во всех урегулированных законом сферах общественных отношений.

Прокуроры являясь представителями государственной власти, находятся под особой защитой государства. Под такой же защитой находятся их близкие родственники, а также их имущество. Порядок и условия осуществления названной защиты прокуроров определяются Законом « О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», иными нормативными правовыми актами. Надзор за единообразным и точным исполнением законов является единственным предназначением органов прокуратуры. Прокуратура является тем единственным государственным органом в стране, который выполняет эти функции. Только при строгой дисциплине и самодисциплине, высокой ответственности за порученное дело, при неуклонном соблюдении предписаний закона можно создать внутренне сильное, монолитное государство, которое способно отстоять свою независимость и обеспечить прав и законные интересы своих граждан, их благосостояние. Для того чтобы прокурорский надзор за точным и единообразным исполнением законов осуществлялся в полном объеме, необходимо дать правильное определение понятия законности как социального явления. Отдельные правоведы сводят понятие законности лишь к законам и подзаконным актам, не учитывая того, что это лишь один из элементов, составляющих содержание законности. Когда надо усилить борьбу с каким-либо нарушением закона, сразу же ставится вопрос об изменении действующего закона или о внесении в него дополнений. Закон «совершенствуется», а положение с его соблюдением не меняется. Если законы не будут проводиться в жизнь, а оставаться только на бумаге, воля законодателя останется только добрым пожеланием и не более того. Поэтому исполнение

закона, то есть действие органов исполнительной власти, является неременным условием соблюдения законов. Каждое государство создает систему гарантий, обеспечивающих исполнение законов.

Одной из них, причем наиболее существенной, является прокурорский надзор за точным и единообразным исполнением законов. Это также является составным элементом понятие законности. Содержание понятие законности образуется из следующих элементов: - законы и подзаконные акты; - исполнение законов и подзаконных актов, то есть проведение их в жизнь; - надзор за точным и единообразным исполнением законов; - ответственность за допущенное нарушение закона; Поэтому, когда речь идет об укреплении законности, государство, его органы власти и укрепления должны разработать меры в направлениях совершенствования законодательства, усиления деятельности органов исполнительной власти, активизации прокурорского надзора, усилении ответственности за допущенное нарушение закона. Только комплексный подход к решению этих проблем позволит успешно создать режим законности в государстве. Право и законность необходимо рассматривать как мощный социальный регулятор, обеспечивающий решение сложных политических, экономических, социальных, национальных и культурных проблем. Законность в нашем государстве - это организующий и дисциплинирующий фактор, требующий строго соблюдения государственной и трудовой дисциплины, четкого выполнения каждым своих обязанностей, который способствует росту активности граждан и в то же время удерживает их от беззакония и произвола.

Забота государства, его законодательных и исполнительных органов по укреплению законности проявляется в следующем: - в совершенствовании действующего законодательства и расширении сферы правового регулирования в соответствии с уровнем развития правового государства; - в совершенствовании гарантий законности, как общегосударственных, так и правовых; - в принятии мер по совершенствованию деятельности органов суда, прокуратуры, внутренних дел и иных правоохранительных органов; - в мобилизации широкой общественности на борьбу с преступностью и иными правонарушениями, на преодоление других негативных явлений. Все это, вместе взятое, должно способствовать процессу формирования правового государства, обеспечения верховенство закона. Ни один государственный орган, коллектив или общественная организация, ни одно должностное лицо или гражданин, какое бы положение в обществе они не занимали, не освобождается от обязанности подчиняться закону. Принятая в Республике в 1995г. Конституция создала необходимую социальную базу для дальнейшего развитие и совершенствования права по основным его отраслям, что, несомненно, будет способствовать укреплению законности и правопорядка в стране.

Не все принятые и принимаемые нормативные акты отвечают требованиям жизни, в некоторых из них есть противоречия с другими, разноречия, разночтения в одних и тех же актах. Отдельные законы принимаются в спешке, без глубокой научной проработки. Однако это не умаляет той большой законодательной деятельности, которая проводится. Органам прокуратуры принадлежит важнейшее место в системе государственных органов, призванных поддерживать законность и правопорядок в стране. Между тем на состоянии законности отразились децентрализация прокурорского надзора, оказание на прокуроров влияния местными органами государственной власти и управления, должностных лиц. Деятельность органов прокуратуры будет по настоящему эффективной, когда она будет осуществляться в условиях гласности и демократии. Практика показывает, какими крупными издержками оборачивается недооценка глубинных связей законности в сочетании с гласностью и демократией в деятельности правоохранительных органов.

Важно использовать правозащитные функции прокуратуры, в том числе путем предъявления исков в суде, для устранения нарушений законности, носящих массовый характер, затрагивающих права и свободы значительного числа граждан или лиц, не способных самостоятельно отстаивать свои права и законные интересы по состоянию

здоровья или возрасту, а также интересов государства. В остальных случаях разъяснять право каждого на самостоятельную защиту своих прав и свобод в судебном порядке. Не допускать вовлечения органов прокуратуры в гражданско-правовые споры хозяйствующих субъектов, за исключением поручений Генерального Прокурора либо курирующих заместителей, а также необоснованного предъявления исков в интересах граждан. Иски в интересах юридических лиц предъявлять только по согласованию с Генеральным Прокурором либо его заместителями. Проверки планировать и производить в соответствии с требованиями законодательства, на основе тщательного анализа состояния законности на поднадзорной территории, а также по заданиям Генеральной прокуратуры. В этих целях прокурорам иметь постоянно обновляемый паспорт поднадзорных регионов, содержащий полную характеристику региона, в том числе, основные показатели социально-экономического развития, демографического положения, а также общественной, религиозной и политической активности населения. Для анализа ситуации в регионе и выявления наиболее проблемных сфер применения законов располагать данными о рассмотренных судами уголовных, гражданских и административных дел. Так, только прокурором Урджарского района Восточно-Казахстанской области отменено 11 незаконных постановлений дознавателей ОВД о возбуждении уголовного дела по фактам уклонения от призыва на действительную военную службу в связи с отсутствием состава преступления в действиях призывников. Проверки проводить строго в пределах компетенции и в течение месячного срока. Прокурор, назначивший проверку, с согласия вышестоящего прокурора может продлить ее производство. К проверкам приступать при наличии постановления о производстве проверки. Постановления о назначении проверок хозяйствующих субъектов регистрировать в органах правовой статистики. Перед началом проверки ознакомливать с постановлением о назначении проверки должностных лиц проверяемого субъекта.

Постановления о производстве проверок правомочны выносить: Генеральный Прокурор, его заместители, начальники департаментов, самостоятельных управлений и отделов Генеральной прокуратуры, прокуроры областей, приравненные к ним прокуроры, их заместители и начальники самостоятельных управлений и отделов прокуратур областей и приравненных к ним, старшие помощники прокуроров областей и приравненных к ним, прокуроры городов, районов, специализированных прокуратур, их заместители, а также лица, исполняющие их обязанности.

Независимо от тематики проверки особое внимание уделять применению законодательства о борьбе с коррупцией и законности правовых актов государственных органов. Обеспечить качественную подготовку актов прокурорского надзора. В актах прокурорского надзора излагать правовую сущность нарушений с обязательной ссылкой на нормы законодательных актов, указывать на негативные последствия нарушений закона, причины и условия, которые этому способствовали, ставить вопрос об их устранении и ответственности виновных лиц. Обеспечить контроль за исполнением акта прокурорского надзора и фактическое устранение нарушений законности. Предписание, как акт прокурорского надзора, вносить исключительно при совокупности признаков, предусмотренных статьей 24 Закона Республики Казахстан "О прокуратуре", а именно, когда нарушение закона: 1) носит явный характер; 2) может причинить существенный вред правам и свободам человека и гражданина, а также охраняемым законом интересам юридических лиц, общества и государства; 3) требует незамедлительного устранения. Предписание не может выноситься на нормативные правовые акты. Обращать предписание к принудительному исполнению в случае неисполнения его в добровольном порядке, за исключением случаев принудительного лишения имущества. Своевременно, на постоянной основе, независимо от поступления информации о нарушении законности и в пределах своих полномочий проводить проверки законности нормативных правовых актов государственных органов, при этом: 1) добиваться предоставления в прокуратуру всех вновь принятых нормативных правовых актов государственных органов; 2)

обеспечить изучение каждого нормативного правового акта с составлением заключений, справок и т.д.; 3) принимать меры к отмене либо приведению в соответствие с законодательством незаконных правовых актов. В случае выявления правовых актов, применение которых влечет существенный вред правам и свободам человека и гражданина, законным интересам государства, в обязательном порядке указывать в протесте на его приостановление. При необоснованном отклонении такого протеста одновременно с обращением в суд приостанавливать действие опротестованного акта путем вынесения соответствующего постановления до рассмотрения заявления судом. Обращать внимание на соблюдение требований законодательства о государственной регистрации нормативных правовых актов, имеющих общеобязательное значение, межведомственный характер или касающихся прав, свобод и обязанностей граждан. В случае выявления нормативного правового акта, подлежащего государственной регистрации, но не прошедшего таковой, в обязательном порядке приостанавливать его действие. За нарушение установленных законодательством правил государственной регистрации нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности граждан, привлекать виновных должностных лиц к установленной законом административной ответственности. При выявлении незаконных нормативных правовых актов, на опротестование которых данный прокурор не имеет полномочий, материалы направлять по поднадзорности.

Акты прокурорского надзора, приостанавливающие действие нормативных правовых актов, публиковать в средствах массовой информации. В случае выявления пробелов либо противоречия норм законодательства, а также отсутствия нормативного правового акта, принятие которого предусмотрено законами, информировать об этом Генеральную прокуратуру. Вышестоящим прокурорам по результатам проверки законности и обоснованности актов прокурорского надзора:

1) приостанавливать их действие в случае возникновения сомнения в их законности и обоснованности, до принятия окончательного решения; Об организации прокурорского надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально-экономической сфере: Приказ Генерального Прокурора РК от 21 ноября 2002 г. // СПС Юрист.

2) отзываться акты прокурорского надзора в случае нарушения компетенции, установленной законами и данным приказом;

3) отменять акты прокурорского надзора в случае установления их противоречия Конституции, законодательным актам, указам Президента Республики Казахстан, приказам и указаниям Генерального Прокурора. Обеспечить надлежащий надзор за законностью принимаемых государственными органами мер запретительно-ограничительного характера, а также за своевременным уведомлением прокурора об их применении в случаях, предусмотренных законодательством. Получив уведомление о наложении мер запретительно-ограничительного характера, в обязательном порядке в течение двух календарных дней проверять законность произведенных действий, при необходимости с опросом лиц, в отношении которых приняты меры запретительно-ограничительного характера. Постановления об отмене или снятии мер запретительно-ограничительного характера, наложенных государственными органами и их должностными лицами, выносить при обнаружении явных и грубых нарушений законности со стороны этих органов и их должностных лиц. Такие постановления правомочны выносить: Генеральный Прокурор, его заместители, начальники департаментов, самостоятельных управлений и отделов Генеральной прокуратуры, прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры, их заместители, прокуроры городов, районов, специализированных прокуратур и лица, исполняющие их обязанности. Уведомления о наложении мер запретительно-ограничительного характера регистрировать в специальном журнале, который в обязательном порядке должен быть пронумерован, пронумерован, скреплен печатью, а также содержать сведения о дате и

времени получения уведомления. Не реже одного раза в полгода проводить проверки на предмет выявления фактов непредставления или несвоевременного представления государственными органами соответствующих уведомлений. При обнаружении фактов не уведомления или несвоевременного уведомления прокурора о производстве государственным органом действий, требующих такого уведомления в соответствии с законодательными актами, в обязательном порядке решать вопрос о привлечении виновных должностных лиц к установленной законом административной ответственности.

Список литературы:

1. Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 г. N 2709 «О Прокуратуре»
2. Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380-IV «О правоохранительной службе»
3. Божьев В.П. “Правоохранительные органы РФ”. М., 2011 г..
4. Беленков Р.А. Правоохранительные органы. Москва: Приор – 2010 г.
5. Ибрагимов Х.Ю. “Правоохранительные органы РК”. Учебное пособие, изд. ”Данекер”, 2011 г.
6. Голованцев А. К новой концепции прокурорского надзора. / А. Голованцев //Социалистическая законность. – 1990. - №1. - С. 23.
7. Прокуратура Российской Федерации (концепция развития на переходный период). – М., 1994. - С. 27. 13 Слямова К.Н. Правоохранительные органы в РК. / К.Н. Слямова. –Усть - Каменогорск.: Медиа-Альянс, 2004. – С. 34.
8. Дуккардт А. Органы прокуратуры в системе государственной власти РК. / А. Дуккардт // Юрист. - 2005. - №8.

Лекция 6. Роль органов прокуратуры в системе правоохранительных органов Республики Казахстан

План лекции:

- 6.1 Система и структура организации деятельности органов прокуратуры
- 6.2 Деятельность органов прокуратуры при рассмотрении дел в судебном порядке
- 6.3 Участие прокуроров в совершенствовании законодательства

6.1 Система и структура организации деятельности органов прокуратуры

В системе органов государственной власти республики прокуратура занимает свое конституционное место, выполняя функции одного из элементов системы "сдержек и противовесов" института разделения властей, способствует согласованному функционированию всех ветвей единой государственной власти в Республике Казахстан. Будучи подотчетной лишь Президенту и осуществляя высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов, прокуратура республики является правовым механизмом (инструментом) главы государства по осуществлению им функций гаранта единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Так, в соответствии с Конституцией Республики Казахстан лишь прокуратура путем опротестования законов и иных правовых актов, в том числе и судебных, правовыми методами в состоянии обеспечить полный контроль за деятельностью всех ветвей единой государственной власти.

Прокуратура Республики Казахстан осуществляет свою деятельность независимо от других государственных органов и должностных лиц, политических партий и других общественных объединений.

Запрещается вмешательство в деятельность органов прокуратуры при осуществлении ими своих полномочий, установленных законодательством. Акты прокурорского надзора, вынесенные на основании и в порядке, установленном законом, обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан.

Органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства республики об охране прав и свобод граждан, защите государственных секретов.

Цели деятельности прокуратуры заключаются в обеспечении верховенства закона, единства и укрепления законности, защите прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Основное содержание деятельности прокуратуры составляет прокурорский надзор. Помимо него прокуратура осуществляет уголовное преследование лиц, совершивших уголовно-наказуемые деяния, координацию деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью, участвует в правотворческой деятельности. Прокуроры участвуют в рассмотрении дел судами.

Принципами организации и деятельности прокуратуры являются централизация, независимость, законность и гласность. Принцип централизации органов прокуратуры означает, что эти органы составляют единую централизованную систему, возглавляемую Генеральным прокурором РК. Органы прокуратуры имеют четкую иерархию, нижестоящие органы прокуратуры подчиняются всем вышестоящим и Генеральному прокурору РК. Вышестоящие прокуроры могут давать подчиненным прокурорам обязательные для них указания и поручения, брать на себя исполнение каких-либо их обязанностей. Перед прокурорами стоят общие, единые для всей прокурорской системы, задачи. Принцип независимости в организации и деятельности прокуратуры заключается в том, что ее органы осуществляют свои полномочия независимо от иных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РК, органов государственного самоуправления, общественных объединений. Чтобы оградить

независимость функционирования органов прокуратуры, закон запрещает прокурорам и следователям прокуратуры быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Прокуроры не могут быть членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Принцип законности означает, что органы прокуратуры осуществляют свои функции в строгом соответствии с действующими на территории РК законами. Принцип гласности в организации и деятельности прокуратуры выражается в оповещении в печати о назначении прокуроров, о которых идет речь в Конституции РК, в обязанности информирования федеральных органов власти, органов власти субъектов РК и органов местного самоуправления, а также населения о состоянии законности. Органы прокуратуры обязаны действовать гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям федеральных законов об охране прав и свобод граждан, а также законодательства о государственной и иной специально охраняемой законом тайне.

В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством РК органами прокуратуры осуществляется уголовное преследование, под которым следует понимать начало досудебного расследования в отношении конкретных лиц, производство предварительного следствия следователями прокуратуры, а также действия прокуроров, направленные на обеспечение неотвратимости ответственности лиц, виновных в совершении преступлений - дача указаний о начале досудебного расследования в отношении конкретных лиц, применение к ним меры пресечения, направление дела с обвинительным заключением в суд, а также поддержание государственного обвинения в суде.

Участие прокурора в рассмотрении дел судами охватывает два аспекта его деятельности. В судебном разбирательстве по уголовным делам прокурор участвует в качестве государственного обвинителя и в этих случаях он осуществляет функцию уголовного преследования. Государственный обвинитель принимает участие в допросах подсудимого, потерпевшего, свидетелей, исследовании вещественных доказательств, документов, заключений экспертов. В судебных прениях он дает оценку собранным доказательствам, высказывает свое мнение о доказанности обвинения, квалификации преступления, о наказании и по другим вопросам, которые предстоит решить суду при вынесении приговора. Если прокурор придет к мнению, что обвинение не доказано, он вправе от него отказаться. После постановления приговора прокурор, если приходит к выводу, что допущена судебная, ошибка, обязан принять меры к ее устранению, даже если это будет в пользу осужденного. В этих целях он или его заместитель (помощник, являвшийся государственным обвинителем) приносит в вышестоящий суд кассационный протест на необоснованный или незаконный приговор.

Участие прокурора в судебном рассмотрении гражданских дел имеет целью защиту прав граждан и охраняемых законом интересов общества и государства. Прокурор обладает правом обращаться с иском (заявлением) в суд, вступать в любое гражданское дело на любом этапе его рассмотрения судом, знакомиться с материалами гражданских дел, принимать участие в исследовании доказательств, представлять доказательства суду, давать заключения с точки зрения закона по существу рассматриваемого дела. После вынесения судом решения по гражданскому делу прокурор, если усмотрит нарушение закона, обязан принести протест на необоснованное или незаконное решение. Прокурор или его заместитель вправе в пределах своей компетенции истребовать из суда уголовное или гражданское дело, по которому приговор или решение вступили в законную силу. Усмотрев, что приговор или решение является незаконным или необоснованным, прокурор, в зависимости от его компетенции, приносит протест в порядке надзора или обращается с представлением о внесении протеста к вышестоящему прокурору. Генеральный прокурор Республики Казахстан: 1) назначается на должность Президентом республики с согласия Сената Парламента сроком на пять лет; 2) освобождается от

должности Президентом республики; 3) подотчетен Президенту республики; 4) в течение срока полномочий не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Сената, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений. Первый заместитель и заместители Генерального прокурора республики назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом республики по представлению Генерального прокурора. Заместители Генерального прокурора республики могут быть назначены одновременно начальниками соответствующих департаментов Генеральной прокуратуры. Полномочия Генерального прокурора республики. Генеральный прокурор республики: 1) осуществляет надзор за применением законов и указов Президента и иных нормативных правовых актов на территории республики, руководит деятельностью нижестоящих прокуратур; 2) опротестовывает законы и иные правовые акты, противоречащие Конституции и законам республики, в органы и должностным лицам, их принявшим; 3) является членом Высшего судебного совета; 4) издает обязательные для исполнения всеми сотрудниками органов и учреждений прокуратуры Республики Казахстан приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации и деятельности прокуратуры Республики Казахстан и порядок реализации мер материального и социального обеспечения; - принимает в пределах своей компетенции следующие нормативные правовые акты: по вопросам применения норм Уголовно-процессуального кодекса и законодательства Республики Казахстан об оперативно-розыскной деятельности, обязательные для исполнения органами дознания и следствия, а также органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность; по вопросам правовой статистики и специальных учетов, обязательные для всех субъектов правовой статистики; другие нормативные правовые акты в соответствии с Законом «О прокуратуре» и иными законодательными актами Республики Казахстан; - принимает решение о согласовании по нормативным правовым актам, издаваемым органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и следствие; 5) образует, реорганизует и упраздняет прокуратуры, учреждения органов прокуратуры, определяет их структуру, права и обязанности структурных подразделений, штатную численность и фонд оплаты труда в органах прокуратуры в пределах лимита штатной численности, утвержденного Президентом Республики Казахстан; 6) представляет Президенту республики кандидатуры для присвоения высших классов чинов и воинских званий; 7) назначает на должность и освобождает от должности прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров, военных прокуроров, их заместителей, прокуроров районов, городов и приравненных к ним прокуроров; 8) отчитывается перед Президентом республики о деятельности органов прокуратуры; 9) в установленном порядке присваивает классные чины и воинские звания сотрудникам органов прокуратуры; 10) представляет к награждению государственными наградами и присвоению почетных званий Республики Казахстан сотрудников органов прокуратуры; - присваивает звание "Почетный работник Прокуратуры", утверждает Положение о порядке присвоения этого звания; 11) определяет порядок приобретения, хранения, ношения и перевозки сотрудниками органов прокуратуры оружия и боеприпасов; - вносит предложения на рассмотрение пленарного заседания Верховного Суда о даче разъяснений по вопросам судебной практики; 12) осуществляет иные полномочия, предоставленные ему законодательством. Генеральную прокуратуру Республики Казахстан возглавляет Генеральный прокурор республики. Генеральный прокурор республики имеет первого заместителя и заместителей.

Структура Генеральной прокуратуры и полномочия ее сотрудников определяются Генеральным Прокурором. Генеральная прокуратура:

- 1) обеспечивает координацию и согласованность действий органов прокуратуры республики по основным направлениям их деятельности;
- 2) анализирует практику надзора за применением законов, состоянием законности в

республике;

3) вырабатывает рекомендации по совершенствованию прокурорского надзора;

4) контролирует работу органов прокуратуры республики по надзору за применением законов;

5) взаимодействует с другими республиканскими правоохранительными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и следствие, в обеспечении законности и правопорядка и координирует их деятельность;

6) организует и проводит повышение квалификации кадров;

7) участвует в нормотворческой деятельности;

8) представляет органы прокуратуры в сфере международного сотрудничества.

Прокурор способствует осуществлению цели правосудия и задач суда при строгом соблюдении принципа независимости судей и подчинении их только закону.

6.2 Деятельность органов прокуратуры при рассмотрении дел в судебном порядке

Осуществляя надзор, прокурор содействует всестороннему, полному, объективному и своевременному исследованию обстоятельств преступления, вынесению судом единственно правильного, законного и обоснованного решения, его своевременному обращению к исполнению. Для осуществления возложенных на него задач прокурор наделен соответствующими полномочиями.

Он участвует в распорядительном заседании суда, в судебном разбирательстве дел во всех инстанциях, дает заключения по вопросам, возникающим при рассмотрении дел, поддерживает перед судом государственное обвинение по уголовным делам, а при наличии оснований отказывается от обвинения, опротестовывает незаконные, необоснованные решения, приговоры, определения и постановления суда, проверяет законность обращения к исполнению решений, приговоров, определений и постановлений суда, опротестовывает незаконные действия судебного исполнителя.

Прокурор вправе в пределах своей компетенции истребовать из суда любое дело или категорию дел, по которым решения, приговор, определение или постановление вступили в законную силу.

Участие прокурора в рассмотрении дел судом первой инстанции отличается своеобразием, поскольку наряду с надзором за законностью он выполняет и функцию государственного обвинения от имени государства. В приказах Генерального прокурора РК четко определены категории дел, в рассмотрении которых прокуроры обязаны участвовать. Прокурор обязан в кассационные сроки проверять законность и обоснованность приговоров по делам, законность и обоснованность определений о возвращении дел, рассмотренных без его участия, на дополнительное расследование, принимать меры к повышению качества кассационных протестов, давать заключения в суде второй инстанции, как правило по всем делам, с учетом доводов кассационных жалоб.

Своим участием в судебном разбирательстве при разрешении уголовных дел прокурор помогает суду глубоко и всесторонне исследовать все обстоятельства преступления, установить вину подсудимого, дать правильную юридическую оценку преступлению и назначить справедливое, основанное на законе наказание.

Надзор прокурора не завершается с принятием судом решения по существу уголовного дела. Право принесения кассационных и частных протестов на незаконные и необоснованные решения, приговоры, определения и постановления принадлежат прокурору и его заместителю, независимо от их участия в разбирательстве дела первой инстанции. Помощники прокурора, прокуроры, управлений и отделов могут приносить протесты только по делам в рассмотрении которых они участвовали.

Право принесения протеста по судебному делу в Верховный Суд РК принадлежит Генеральному прокурору РК. Прокурор участвует в заседании суда второй инстанции, где

поддерживает протест или дает заключение по кассационной жалобе осужденного или потерпевшего. Протест на решение приговора, определение и постановление суда может быть отозван прокурором принесшим протест или вышестоящим прокурором до начала рассмотрения протеста судом. Основные акты рассматриваемого направления прокурорского надзора:

а) заявления; б) ходатайства; в) заключения; г) протест; д) представления.

При наличии данных, свидетельствующих о явном нарушении закона, прокурор вправе одновременно с истребованием уголовного дела приостановить исполнения приговора, определения, постановления вступивших в законную силу еще до их опротестования на срок не свыше трех месяцев.²⁰ (ст. 365 УПК РК).

6.3 Участие прокуроров в совершенствовании законодательства

Прокуратура не относится к законодательной власти. Но это не означает, что прокуратура должна быть отстранена от законопроектной работы Парламента. По Конституции Казахской ССР 1978 г. прокурор Казахской ССР обладал правом законодательной инициативы. Однако Конституция Республики Казахстан 1995 г. за Генеральным прокурором не предусматривает такого права. Осуществляя надзор за соответствием законов, других нормативных правовых актов Конституции, выступая от имени государства в суде, осуществляя другие полномочия, органы прокуратуры накапливают громадный фактический материал, характеризующий качество и эффективность законодательства, выявляющий его недостатки и противоречия и т.д. Никакой другой государственный орган не может оценивать уровень соответствия Конституции действующего законодательства, как прокуратура, ибо другие контролирующие органы государства имеют дело лишь с отдельными отраслями и частями законодательства. А прокуратура имеет реальную возможность оценивать уровень, качество, эффективность и жизнеспособность национального законодательства системно, целостно, объективно. Ныне юридически не закреплено право участия прокуратуры в законопроектной работе Парламента. Руководство Парламента, особенно Мажилиса Парламента, практикует приглашение представителя прокуратуры на заседания комитетов, пленарные заседания. Такая практика, несомненно, имеет положительное значение. Было бы целесообразным закрепление участия в законопроектной работе представителя прокуратуры в регламентах Парламента, Сената и Мажилиса. Такое регламентирование повысило бы ответственность обеих сторон за качество законопроектов. Здесь есть определенные нюансы, связанные со статусом Парламента и прокуратуры. Депутаты могут не соглашаться с мнением прокуратуры и принять закон по своему усмотрению. Депутаты могут прислушаться к мнению прокуратуры и с учетом его принять закон. Даже в случае принятия закона с учетом предложений прокуратуры она не должна лишаться права опротестования закона, который впоследствии может быть признан противоречащим Конституции. Несмотря на это, участие представителя прокуратуры в законодательной работе Парламента минимизирует возможность принятия неконституционных законов, будет способствовать совершенствованию законодательства. Участие прокуратуры в законопроектной работе может осуществляться путем: включения ее представителя в состав рабочих групп при разработке проектов законов; передачи законопроектов на официальные заключения; приглашения представителя прокуратуры для разъяснения ее позиции по законопроектам в комитетах, на пленарных заседаниях и т.д. В укреплении законности в государстве, создании обстановки, исключающей различного рода правонарушения, важное значение имеет правовое воспитание граждан. Формирование правового государства, реформа политической системы и внедрение новых форм хозяйствования требуют принятия эффективных мер по правовому воспитанию населения, организации юридического всеобуча как единой общегосударственной программы, охватывающей все слои трудящихся, все кадры как в центре, так и на местах. Практика прокурорского надзора за исполнением законов убедительно подтверждает, что

некоторые должностные лица допускают нарушение закона не "по злему умыслу", а вследствие своей юридической неосведомленности.

Всей своей деятельностью прокуратура способствует воспитанию должностных лиц и граждан в духе добросовестного исполнения своих конституционных обязанностей, соблюдения законов и правил общежития. Пропаганда права является наиболее эффективным средством по выполнению этой задачи, одним из основных направлений деятельности органов прокуратуры на современном этапе. Это означает, что какое бы должностное положение работник прокуратуры ни занимал, каким бы участком надзора за исполнением законов он ни ведал, пропаганда права действующего, а также вновь принятого законодательства является его обязательной функцией. Передовая практика прокуроров по осуществлению правовой пропаганды выработала основные направления в этой работе, которые в настоящее время являются актуальными. Эти направления заключаются в следующем: способствовать успешному решению задач, стоящих перед государством в процессе преобразования всех сфер государственной и общественной жизни, увязывая правовую пропаганду с курсом на социально-экономическое развитие страны, всемерное развертывание демократии; опираясь на трудовые коллективы и общественные организации, создавать обстановку нетерпимости к таким антисоциальным явлениям как хищение общегосударственного и общественной имущества, имущества, находящегося в частной собственности, взяточничество, спекуляция, пьянство, наркомания, пренебрежительное отношение к правилам общежития; раскрытие возможностей трудовых коллективов в формировании уважительного отношения к общегосударственной собственности, как всенародному достоянию, к источнику повышения благосостояния людей; разъяснять при этом их права и обязанности в решении общегосударственных задач, закрепленных в Конституции Республики Казахстан, в законах о труде, трудовых коллективах, государственном предприятии (объединении), кооперативах, предпринимательской и индивидуально-трудовой деятельности и т. д.; обеспечение всемерной защиты прав и законных интересов граждан, борьбы с фактами бездушного отношения к судьбам людей, проявлениями бюрократизма, формализма, ведомственности, случаями зажима критики, со всем тем, что препятствует оздоровлению нашего общества; при этом особо подчеркивается роль судебных и прокурорских органов в защите чести и достоинства граждан; раскрытие возможностей граждан способствовать укреплению законности и правопорядка в стране, борьбе с уголовной преступностью, созданию обстановки нетерпимости к лицам, совершающим различного рода правонарушения, устранению причин и условий, способствующих этим негативным явлениям; использование возможностей творческих организаций — кино, радио, телевидения, иных средств массовой информации для пропаганды деятельности органов прокуратуры; показ образцового исполнения своих обязанностей прокурорами и следователями, формирование общественного мнения о политическом и государственном назначении органов прокуратуры и роли в укреплении законности и правопорядка в стране. Это особенно необходимо в настоящее время, когда в связи с ростом преступности и ухудшением ее криминогенной характеристики в существенной степени снизились престиж и авторитет органов прокуратуры. Важное место в работе органов прокуратуры занимает воспитание подрастающего поколения и молодежи в духе неуклонного исполнения требований закона, формирования у них активной жизненной позиции, нетерпимого отношения к нарушениям и нарушителям законов. Особенно активно эта работа проводится среди участников так называемых неформальных объединений молодежи. Правовоспитательная деятельность среди несовершеннолетних имеет важное предупредительное значение в борьбе с преступностью и иными правонарушениями. Проводимые социологические исследования показывают, что многие несовершеннолетние, как из учащейся, так и из рабочей молодежи, не имеют элементарных правовых знаний. Они не знают, с какого возраста несовершеннолетние подлежат привлечению к уголовной ответственности, какие виды ответственности

предусмотрены законом, какие противоправные действия уголовно наказуемы и т. д. Специальные лекции и беседы следователи и прокуроры проводят среди родителей, должностных лиц и других работников государственных органов и общественных организаций, занимающихся воспитанием несовершеннолетних. Определенная работа проводится прокурорами среди преподавательского состава школ, профессионально-технических училищ, средних и высших учебных заведений, педагогов и воспитателей исправительных учреждений. В деятельности органов прокуратуры за период их существования сложились различные формы правовой пропаганды. Наиболее распространенными из них являются: доклады, лекции, беседы, вечера вопросов и ответов, встречи за "круглым столом", выступления в печати, по радио и телевидению. Говоря об эффективности различных форм правовой пропаганды, следует выделить те из них, которые позволяют прокурору встретиться непосредственно с гражданами. Преимущество докладов, лекций и бесед состоит в том, что люди слышат живое слово прокурора и следователя, могут задать им волнующие их вопросы и получить на них ответы, высказать свои предложения по обсуждаемой проблеме. Живое впечатление о встрече с прокурором или следователем оставляют вечера вопросов и ответов. Они организуются во Дворцах культуры, клубах, кинотеатрах, в жилищно-эксплуатационных управлениях, на предприятиях, в общественных организациях, в учебных заведениях. Участники таких встреч получают ответы на заданные ими вопросы, в то же время могут обратиться к прокурору с жалобой или заявлением о нарушенном праве. Сообщение граждан о каком-либо правонарушении служит для прокурора поводом к возбуждению уголовного дела. Однако в какую бы форму ни было облечено выступление прокурора — доклад, беседа, статья в печати, выступление по радио или телевидению — оно не должно носить назидательного характера, содержать изложение общеизвестных истин. Это не производит должного эмоционального воздействия на читателей и слушателей. Прокуроры активно участвуют в правовом всеобуче, в работе народных университетов правовых знаний. Работая в качестве лекторов, деканов, руководителей семинаров, симпозиумов, прокуроры активно влияют на формирование правосознания тех, кто там занимается.

Список литературы:

1. Бекбергенов Н.А. Правоохранительная система в Республике Казахстан. / Н.А. Бекбергенов. – А., 2000.
2. Правоохранительные органы: Учебник для вузов под ред. проф. К.Ф. Гуценко. - М.: Издательство БЕК, 1995.
3. Басков В.И. Прокурорский надзор. Учебник для вузов. / В.И. Басков. - М.: Издательство БЕК, 1996.
4. Акпарова Р.Н. Органы прокуратуры Республики Казахстан. / Р.Н. Акпарова. – А., 2000.
5. Баймухаметов Е. Прокуратура в правовом государстве. / Е. Баймухаметов // Юрист. - 2004. - № 4.
6. Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 г. N 2709 «О Прокуратуре»

Лекция 7. Сущность и задачи прокурорского надзора.

План:

1. Прокурорский надзор. Основные направления прокурорского надзора.
2. Общий надзор.
3. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
4. Сущность прокурорского надзора за государственными органами.
5. Другие виды надзора.

1. Прокурорский надзор. Основные направления прокурорского надзора

Прокурорский надзор является главным направлением деятельности всех органов прокуратуры и представляет собой действия прокуроров по наблюдению за законностью решений органов власти и управления, хозяйствующих субъектов и объединений, затрагивающих права и законные интересы граждан, общества и государства, а также направленные на устранение нарушений законов и способствовавших им обстоятельств, на восстановление нарушенных прав и привлечение виновных к ответственности.

Прокурорский надзор осуществляется от имени государства - Республики Казахстан. В этом его главное отличие от других видов надзора, осуществляемого иными государственными органами. Прокурорский надзор по сравнению с другими государственными надзирающими и контролирующими органами имеет самые широкие границы осуществления. Он распространяется на все министерства, ведомства, представительные и исполнительные органы власти, а также на деятельность должностных лиц. Прокурорский надзор не включает граждан в качестве субъектов, на которых он распространяется. При обнаружении в действиях граждан признаков преступления прокурор осуществляет функцию уголовного преследования. При осуществлении прокурорского надзора прокурор не вмешивается в хозяйственную, управленческую и оперативную деятельность предприятий, организаций и учреждений. Прокурор не обладает административными полномочиями, не управляет поднадзорными предприятиями и организациями, не вправе применять санкции административного, а тем более уголовного характера. При обнаружении нарушений закона он добивается их устранения, восстановления нарушенных прав и привлечения виновных к ответственности особыми мерами - внесением протеста, представлением, началом досудебного расследования, производства об административном правонарушении, обращением в суды с исками и заявлениями.

В соответствии с Законом "О прокуратуре РК" выделяются следующие направления прокурорского надзора:

- 1) деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, иных организаций независимо от формы собственности, а также принимаемых ими актов и решений;
 - 2) судебных актов, вступивших в законную силу;
 - 3) исполнительного производства и производства по делам об административных правонарушениях;
 - 4) деятельности правоохранительных и специальных государственных органов в сферах:
 - досудебного расследования, оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности;
 - исполнения уголовных наказаний и применения иных мер государственного принуждения;
 - соблюдения международных договоров Республики Казахстан;
 - 5) государственной правовой статистики и специальных учетов;
 - 6) иных направлений, определяемых законом.
- Каждое направление (отрасль) прокурорского надзора характеризуется своим

предметом, полномочиями прокурора, специфическими актами реагирования на нарушения закона.

2. Общий надзор

Предметом первой отрасли прокурорского надзора, так называемого "общего" надзора, является исполнение законов министерствами и ведомствами, представительными и исполнительными органами РК, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также соответствие законам издаваемых ими правовых актов.

Полномочия прокурора при осуществлении общего надзора следующие: имеет право беспрепятственно входить на территории и в помещения министерств и ведомств и других органов, на которые распространяется эта отрасль надзора, иметь доступ к их документам и материалам; вправе требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов предоставления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений, выделения специалистов для выяснения возникших вопросов, проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных предприятий; при необходимости вправе вызвать должностных лиц и граждан для получения объяснений по поводу нарушения закона. Должностные лица, от которых зависит выполнение требований прокурора, обязаны выполнять их незамедлительно, представлять необходимые документы, выделять специалистов, организовывать проверки и проводить ревизии.

Актами прокурорского реагирования на установленные им нарушения закона могут быть:

- принесение протеста на противоречащий закону правовой акт;
- внесение представления об устранении нарушений;
- обращение в суд с требованием признать правовой акт недействительным;
- вынесение постановления о начале досудебного расследования, производства об административном правонарушении, об освобождении лица, незаконно подвергнутого административному задержанию на основании решений несудебного органа;
- письменное требование о привлечении виновного лица к иной установленной законом ответственности.

Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствовавших. О результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

Постановление о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченными органами или должностными лицами в установленный законом срок. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме. Постановление о начале досудебного расследования, как правило, направляется в орган дознания или предварительного следствия для производства расследования. Прокурор может и сам приступить к расследованию после начала досудебного расследования.

3. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Данная отрасль прокурорского надзора появилась относительно недавно, в связи с провозглашением Конституцией РК прав и свобод гражданина высшей ценностью государства.

Предметом этой отрасли прокурорского надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина министерствами и ведомствами, представительными

(законодательными) и исполнительными органами РК, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

При осуществлении надзора за соблюдением прав человека и гражданина прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина, разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод, принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба, использует полномочия, предоставленные прокурору при осуществлении общего надзора.

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор ведет к началу досудебного расследования и принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию.

В случае, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях.

В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде общей юрисдикции иск в интересах пострадавших.

Прокурор или его заместитель вправе принести протест на акт, нарушающий права человека и гражданина, в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо обратиться в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РК.

Представление прокурора об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые уполномочены устранять допущенное нарушение.

4.Сущность прокурорского надзора за государственными органами

Сущность прокурорского надзора за государственными органами состоит в том, что прокуратура проверяет законность деятельности органов хозяйственного управления, исполнительной власти, управления и контроля предприятий, должностных лиц и граждан.

Основными задачами надзора за государственными органами является:

- 1.защита интересов государства и национальной безопасности;
- 2.систематически анализировать состояние законности в государственных органах;
- 3.обращать внимание на неукоснительное соблюдение законодательства;
- 4.организовывать необходимое взаимодействие с правоохранительными и местными исполнительными органами для принятия мер по предупреждению и пресечению мер нарушения законодательства.

Установить, что независимо от тематики проводимых органами прокуратуры проверок в государственных органах и иных организациях одной из главных задач является выявление, пресечение и профилактика коррупции и правонарушений, создающих условия для нее.

Проводить работу в данном направлении на основе анализа состояния законности и государственной дисциплины в поднадзорных государственных органах, эффективности принимаемых мер по борьбе с коррупцией, регулярного обмена информацией и

материалами с правоохранительными органами, в том числе оперативного характера, о нарушениях, неисполнении или ненадлежащем исполнении законов должностными лицами государственных органов.

Для достижения стоящей перед прокурорами задачи по борьбе с коррупцией постоянно анализировать судебную практику по уголовным и гражданским делам, касающимся деятельности государственных органов, использовать банк данных о субъектах коррупционных правонарушений органов правовой статистики.

Безотлагательно рассматривать сообщения граждан и юридических лиц о коррупции в государственных органах, использовать для получения такой информации прием граждан и встречи с населением, установить в каждой прокуратуре контактный телефон, о котором периодически информировать население через средства массовой информации.

При опубликовании в средствах массовой информации конкретных сведений о совершении коррупционных правонарушений государственными служащими проверять их достоверность с принятием соответствующих мер.

По результатам проверок сообщать в средства массовой информации о принятых мерах к восстановлению законности и наказанию виновных лиц, также информировать Генеральную прокуратуру.

При проверках в государственных органах обращать внимание на выполнение их кадровыми службами и сотрудниками специальных требований и мер финансового контроля, установленных законодательством о государственной службе и борьбе с коррупцией.

Добиваться мерами прокурорского надзора неотвратимости предусмотренного законодательными актами наказания для должностных лиц государственных органов, виновных в совершении коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции.

В случае непринятия руководителями государственных органов в пределах своих полномочий мер по борьбе с коррупцией принципиально ставить вопрос об их ответственности, предусмотренной законодательством.

В случае установления фактов серьезных нарушений законодательства руководителями государственных органов областного звена представлять в Генеральную прокуратуру материалы и проекты представлений Президенту Республики Казахстан и руководителям центральных государственных органов о наказании виновных, вплоть до освобождения их от должности.

Принимать исчерпывающие меры к устранению последствий коррупционных правонарушений, в том числе по взысканию незаконно

полученного имущества, признанию недействительными сделок и аннулированию актов и действий, совершенных в результате коррупционных правонарушений.

Обеспечить строгое соблюдение законности при принятии государственными органами мер по борьбе с коррупцией. Предметом прокурорского надзора за государственными органами является надзор за исполнением закона в социальной, экономической сфере государственными должностными лицами. Надзор за законностью в социальной сфере характеризуется, тем, что необходимо систематически анализировать состояние законности в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Надзор за применением законодательства об образовании направить на соблюдение учреждениями образования государственных общеобразовательных стандартов образования, вопросов лицензирования, бюджетной и финансовой дисциплины.

В сфере образования особое внимание уделять деятельности уполномоченных государственных органов по выявлению и устройству подростков, уклоняющихся от учебы или не имеющих объективной возможности обучаться, а также соблюдению конституционного права граждан на бесплатное среднее образование.

При установлении фактов незаконного сбора денежных средств с родителей

учащихся в государственных учреждениях образования принимать меры к их устранению.

Не реже одного раза в год анализировать соблюдение требований законодательства о здравоохранении, обращая внимание на доступность и бесплатность в рамках гарантированного объема медико-санитарной, медико-социальной и лекарственной помощи, оказываемой государственными организациями здравоохранения, а также обеспечение ими профилактики заболеваний и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Проверками охватывать вопросы организации государственными уполномоченными органами и работодателями комплексных мероприятий, направленных на экологическое, санитарно-эпидемиологическое благополучие и радиационную безопасность населения.

При проверках применения законодательства о труде особое внимание уделять соблюдению конституционных прав граждан на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту от безработицы.

Организовать необходимое взаимодействие с правоохранительными и местными исполнительными органами для принятия совместных мер по предупреждению и пресечению нелегальной миграции, особенно в приграничных областях.

Надзор за применением законов о собственности и защите предпринимательства заключается в следующем: регулярно проверять в органах приватизации и управления государственным имуществом законность принятых решений о приватизации, передаче в управление, имущественный найм объектов государственной собственности[23]. При этом уделять внимание эффективности управления уполномоченными органами государственной собственностью, в том числе участию их представителей в работе органов управления предприятий с участием государства. При выявлении нарушений, учитывая непродолжительный срок исковой давности по гражданским делам о приватизации, незамедлительно принимать меры к восстановлению нарушенных прав государства как собственника.

При принятии мер прокурорского надзора, направленных на расторжение и признание недействительными сделок, по которым частично или полностью выполнены обязательства, анализировать последствия их расторжения и не допускать причинение ущерба государству.

В ходе проводимых проверок обращать внимание на соблюдение законности при учете, хранении и реализации имущества, поступившего в собственность государства по отдельным основаниям (конфискация, бесхозяйное имущество, выморочное наследство).

Раз в полгода обобщать результаты проверок применения законодательства о государственных закупках. Особое внимание обращать на соблюдение принципов оптимального и эффективного расходования используемых для закупки денег, а также предоставления всем потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процессе государственных закупок.

В данной сфере прокурорского надзора прокурор в пределах своих полномочий может:

- 1) по предъявлению своего служебного удостоверения беспрепятственно входить на территорию и в помещения предприятий, организаций;
- 2) иметь свободный доступ к интересующим документам и материалам, в том числе и к тем, которые содержат сведения связанные со служебной и государственной тайной;
- 3) истребовать для проверки приказы, инструкции, распоряжения и иные акты, издаваемые государственными органами, получать от них информацию о состоянии законности принимаемых мер по ее обеспечению;
- 4) требовать от руководителей этих органов и должностных лиц необходимые документы, материалы, статистические и иные сведения, выделение специалистов,

проведение экспертиз, ревизий, проверок и т.д.

В ходе прокурорских проверок при отсутствии иных возможностей для выявления скрытых нарушений закона, имеющих существенное значение для реализации проверки, решать вопрос о необходимости осуществления компетентными органами оперативно-розыскных мероприятий.

Основанием для проведения оперативно-розыскных мероприятий являются постановления Генерального Прокурора и его заместителей, прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров.

В постановлении прокурора должно быть указано основание проведения оперативно-розыскных мероприятий, круг проверяемых субъектов, срок проведения и форма предоставления полученных результатов.

При необходимости к проверкам привлекать специалистов.

Экспертизу назначать только в случаях, требующих специальных научных знаний и когда без ее назначения не представляется возможным реализовать прокурорскую проверку.

Постановление о назначении экспертизы выносится Генеральным Прокурором, его заместителями, начальниками департаментов, самостоятельных управлений и отделов Генеральной прокуратуры, прокурорами областей, приравненными к ним прокурорами и лицами, исполняющими их обязанности

В постановлении о назначении экспертизы должно быть указано: основания назначения экспертизы; время, место назначения экспертизы; объекты, направляемые на экспертизу; иные материалы, предоставляемые в распоряжение эксперта; содержащиеся в материалах проверки сведения, на которых могут основываться выводы эксперта; вопросы, поставленные перед экспертом; наименование органа судебной экспертизы или фамилия лица, которому поручена экспертиза.

При поступлении первичных обращений граждан и юридических лиц по вопросам компетенции какого-либо уполномоченного государственного органа направлять обращение по подведомственности в соответствии с требованиями Закона Республики Казахстан "Об административных процедурах" и одновременно сообщать заявителям о возможности повторного обращения в прокуратуру в случае несогласия с решением, принятым компетентным органом.

В случаях воспрепятствования законной деятельности прокурора, невыполнения предписаний и других законных требований привлекать виновных лиц к установленной законом административной ответственности.

В случаях неисполнения актов прокурорского надзора, а равно воспрепятствования деятельности прокурора, если это повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, привлекать виновных лиц к установленной законом уголовной ответственности. В актах прокурорского надзора излагать правовую сущность нарушений с обязательной ссылкой на нормы законодательных актов, указывать на негативные последствия нарушений закона, причины и условия, которые этому способствовали, ставить вопрос об их устранении и ответственности виновных лиц.

Обеспечить контроль за исполнением акта прокурорского надзора и фактическое устранение нарушений законности.

Предписание, как акт прокурорского надзора, вносить исключительно при совокупности признаков, предусмотренных статьей 24 Закона Республики Казахстан "О прокуратуре", а именно, когда нарушение закона:

- 1) носит явный характер;
- 2) может причинить существенный вред правам и свободам человека и гражданина, а также охраняемым законом интересам юридических лиц, общества и государства;
- 3) требует незамедлительного устранения.

Предписание не может выноситься на нормативные правовые акты.

Обращать предписание к принудительному исполнению в случае неисполнения его в добровольном порядке, за исключением случаев принудительного лишения имущества.

Своевременно, на постоянной основе, независимо от поступления информации о нарушении законности и в пределах своих полномочий проводить проверки законности нормативных правовых актов государственных органов, при этом:

1) добиваться предоставления в прокуратуру всех вновь принятых нормативных правовых актов государственных органов;

2) обеспечить изучение каждого нормативного правового акта с составлением заключений, справок и т.д.;

3) принимать меры к отмене либо приведению в соответствие с законодательством незаконных правовых актов

В случае выявления правовых актов, применение которых влечет существенный вред правам и свободам человека и гражданина, законным интересам государства, в обязательном порядке указывать в протесте на его приостановление.

При необоснованном отклонении такого протеста одновременно с обращением в суд приостанавливать действие опротестованного акта путем вынесения соответствующего постановления до рассмотрения заявления судом.

5. Другие виды надзора

Предметом надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законности решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством РК.

Указанное направление прокурорского надзора охватывает две сферы деятельности: уголовно-процессуальную и оперативно-розыскную.

Уголовно-процессуальная деятельность осуществляется органами дознания и следователями органов внутренних дел, прокуратуры, КНБ, Финансовой полиции. Прокурор осуществляет надзор за всеми этими органами независимо от ведомственной принадлежности. Полномочия прокурора в сфере надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия установлены уголовно-процессуальным законодательством. Прокурор имеет право истребовать и проверять уголовные дела, материалы и иные сведения о совершенных преступлениях; санкционировать применение меры пресечения в виде заключения под стражу или залога; санкционировать производство обыска, отстранение обвиняемого от должности; продлевать сроки следствия и дознания, а также сроки содержания обвиняемого под стражей; утверждать обвинительное заключение, постановление о направлении дела в суд для решения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера; давать органам дознания и следователям письменные указания; давать согласие на прекращение уголовного дела по реабилитирующим основаниям.

При обнаружении нарушений закона прокурор вправе отменить незаконные и необоснованные постановления, вернуть уголовное дело для продолжения предварительного расследования, отстранить следователя или лицо, производящее дознание от расследования, передать дело другому следователю или передать уголовное дело от органа дознания в орган предварительного следствия. Прокурор также вносит в следственные подразделения и государственные органы, обладающие правами органа

дознания, представления об устранении причин и условий, способствующих нарушениям закона в их процессуальной деятельности.

Оперативно-розыскная деятельность осуществляется оперативными подразделениями полиции, учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, следственных изоляторов. КНБ, Финансовой полиции, таможенных органов РК. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за этими органами заметно уже. Прокурор может требовать представления ему оперативно-служебных документов, явившихся основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий. Прокурор вправе давать оперативно-розыскным органам указания о проведении оперативно-розыскных мероприятий по делам, находящимся в производстве следователей или по которым он сам ведет расследование. Он имеет право требовать прекращения незаконных и необоснованных оперативно-розыскных мероприятий или отмены постановлений (о заведении или прекращении дел оперативного учета и др.), признанных им не соответствующими закону. Кроме того, прокурор использует и ряд полномочий, общих для всех направлений надзорной деятельности: вносит представления, опротестовывает акты, принятые органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, требует проведения проверки вышестоящими органами состояния законности, начинает досудебное расследование в случае обнаружения преступных нарушений закона должностными лицами оперативно-розыскных органов.

Отдельной отраслью надзора является надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Предметом данной отрасли прокурорского надзора являются:

- законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;

- соблюдение установленных законодательством РК прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;

- законность исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы. При осуществлении этого надзора прокурор вправе посещать в любое время указанные выше органы и учреждения, опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;

- знакомиться с документами, на основании которых лица задержаны, заключены под стражу, осуждены или подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами. Он имеет право требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, проверять соответствие законодательству РК приказов, распоряжений, постановлений администрации соответствующих органов и учреждений, требовать объяснений от должностных лиц.

При обнаружении нарушений закона прокурор вправе вносить протесты и представления, начинать досудебное расследование или производство по административным правонарушениям. До рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрации учреждения приостанавливается. Прокурор вправе отменить дисциплинарное взыскание, наложенное в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освободить их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора. Постановления прокурора относительно исполнения установленного законом порядка и условий содержания задержанных, заключенных под стражу, осужденных, лиц, подвергнутых мерам принудительного характера или помещенных в судебно-психиатрические учреждения, подлежат обязательному

исполнению администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы.

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.)

2. Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 года № 380-IV.

3. Закон Республики Казахстан «О прокуратуре» от 21 декабря 1995 года N 2709

4. Закон Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» от 1 января 2016 года

5. Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года №410-V ЗРК

6. Приказ Генерального Прокурора РК от 21 ноября 2002 г. « Об организации прокурорского надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально-экономической сфере».

7. Приказ Генерального Прокурора РК от 21 ноября 2002 г. « Об организации прокурорского надзора за применение законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально-экономической сфере».

Лекция 8. Роль и значение органов внутренних дел в Республике Казахстан

План лекции:

1. Становление органов внутренних дел Казахстана
2. Роль органов внутренних дел в правоохранительной системе
3. Современное положение органов внутренних дел

1. Становление органов внутренних дел Казахстана

Органы внутренних дел в системе правоохранительных органов Республики Казахстан занимают особое место. Они охраняют общественный порядок и обеспечивают общественную безопасность, права и свободы человека и гражданина, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных преступлений, осуществляют деятельность по их предотвращению и профилактике.

16 декабря 1991 был принят Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан». Годы, последовавшие за распадом Советского Союза, привели к стремительному росту преступности. Волна преступности в те годы в Казахстане превысила черту в 200 тысяч.

Совершаемые преступления стали приобретать более смелый и сложный характер, чаще преступления совершались с оружием.

Распространение экономических преступлений, энергично формировалась теневая экономика, были дискредитированы рыночные реформы.

В течение этого периода, умножили и расширили сферу влияния организованные преступные группировки, многие из которых стали транснациональными. Отлаженные в те годы механизмы взаимодействия бывшего Советского МВД не работали.

Демократия и прозрачность пробудили людей. Многие восприняли демократию как вседозволенность и анархию. В этот период правоохранительные органы сталкиваются с многочисленными несанкционированными митингами, шествиями, пикетированиями. Новая демократическая реальность заставила правоохранительные органы пересмотреть свои подходы и принципы в борьбе с преступностью.

Никто не имел готовых рецептов: пришлось учиться всем, в том числе полиции Казахстана.

Возникший в стране экономический кризис, ухудшение финансового положения государства не может не повлиять на состояние органов внутренних дел. Небольшие зарплаты, тяжелые условия труда были одной из причин массового ухода в коммерческие организации опытных и профессиональных сотрудников.

Снижается уровень морального духа личного состава, служба в полиции утратила свою привлекательность для большинства молодых людей. Было недостаточным материально-техническое оснащение правоохранительных органов.

Несмотря на сложные условия, органы внутренних дел активно работают по борьбе с преступностью, охране общественного порядка и общественной безопасности. Идет укрепление оперативных позиций в борьбе с преступностью путем широкого использования имеющихся сил и средств на наиболее важных областях. На особом контроле МВД были региональные центры и крупные промышленные города с наиболее сложной оперативной обстановкой.

Одним из приоритетов нашей страны в то время было создание новой нормативной базы, основанной на принципах уважения прав и свобод человека, чести и достоинстве граждан, демократии и равенстве.

МВД в реализации этих задач и обязанностей приняло наиболее активное участие.

Одними из первых жизненно важных для молодого государства нормативных актов стали принятый 23 июня 1992 года Верховным Советом первый в истории Республики Закон «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» и Указ Президента «О

внутренних войсках Республики Казахстан».

Первым министром внутренних дел суверенного Казахстана стал генерал-лейтенант Михаил Терентьевич Берсенев. В дальнейшем эта позиция была занята генерал-лейтенантом внутренней службы Шумовым В.Г., генерал-лейтенантом Бакеновым В.А., генерал-полковником Сулейменовым К.С., генерал-майором Исаковым В.Г., Турисбековым З.К., Мухамеджановым Б.А. и Баймаганбетовым С.Н.

В это время активно развивалась оперативно-розыскная деятельность путем обновления нормативно-правовой базы, основной упор шел на улучшение кадрового состава оперативных служб. Эти и другие конкретные направления развития и наиболее эффективные формы борьбы с преступностью были затем определены Законом РК от 15 сентября 1994 г. "Об оперативно-розыскной деятельности».

Глобальные конформационные изменения, быстро происходящие в экономической, социальной и политической жизни молодого государства, потребовали скорейшего правового понимания, которое началась с принятием Верховным Советом в 1993 году Конституции Республики Казахстан.

Несмотря на сложную оперативную обстановку в стране в первые годы независимости нашего государства полиция действовала вполне уверенно и достигла хороших результатов. Только в пять дней февраля 1993 года в ходе комплексного оперативного плана в шахтерских городах и поселках была пресечена деятельность 324 преступных групп, разыскали более 550 беглых преступников.

В соответствии с Указом Президента РК в октябре 1995 года сформирован Государственный следственный комитет Республики Казахстан - правоохранительный орган, который не имел аналогов в странах СНГ. Однако этот опыт оказывает негативное влияние на криминогенную ситуацию в стране. В связи с этим в ноябре 1997 года был Государственный следственный комитет был расформирован. Его функции были переданы в Комитет национальной безопасности и Министерство внутренних дел.

В рамках органов внутренних дел были сформированы органы: криминальной и административной полиции, а также военно-следственных органов и военной полиции МВД, со статусом военного формирования.

Функции противопожарной службы были переданы в Государственный комитет по чрезвычайным ситуациям, борьба с экономической и коррупционной преступностью стала прерогативой Агентства по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция). Министерство юстиции представило судебно-медицинскую экспертизу, пенитенциарную систему и документирование населения.

В начале 2000 года в рамках министерства сформирован Следственный комитет, криминальная, административная и дорожная полиция. Указом Президента Республики Казахстан от 26 июля 2011 г. № 129 Комитет уголовно-исполнительной системы передан в ведение Министерства внутренних дел.

В рамках реализации поручения Главы государства от 20 мая 2013 года № 1518-1 по слиянию функций дорожной и патрульной полиции произошло объединение в административную полицию подразделений общественной безопасности и дорожной полиции на всех уровнях управления (комитеты, аппараты ДВД, горрайорганы, строевые подразделения).

С 21 апреля 2014 года № 807 Указом Президента Внутренние войска МВД преобразованы в Национальную гвардию МВД.

Указом Президента от 6 августа 2014 года № 875 в МВД переданы функции и полномочия Министерства по чрезвычайным ситуациям.

В рамках реализации Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности местной полицейской службы» создана и действует с 1 января 2016 года Местная полицейская служба ДВД г.г. Астаны, Алматы и областей.

2 Роль органов внутренних дел в правоохранительной системе

Для того чтобы раскрыть роль и место ОВД в системе механизма защиты прав человека, полагаем необходимым обратимся к понятию правоохранительная деятельность, правоохранительная система, правоохранительные органы.

Правоохранительная деятельность есть способ реализации охранительной функцией права и правоохранительной функции государства.

Журсимбаев С.К. определяет правоохранительную деятельность следующим образом. «Правоохранительная деятельность – это наделенная властными полномочиями деятельность специально уполномоченных органов и лиц, направленная на охрану прав и свобод граждан и общества, на обеспечение в государстве законности и правопорядка, путем специфических действий принудительного порядка, проводимых в определенной процессуальной форме».

Обратимся к определению правоохранительных органов. Так, в законе «О правоохранительной службе» закреплено:

«Правоохранительные органы это совокупность специально уполномоченных государственных органов, которые осуществляют правоохранительную деятельность по обеспечению законности, правопорядка, охране прав и свобод человека. Основная задача правоохранительных органов – охрана прав и свобод человека и гражданина».

В теории права выделяют следующие основные признаки правоохранительных органов:

- правоохранительные органы специально созданы для осуществления правоохранительной деятельности. Они действуют от имени государства, имеют специальные полномочия.

- цель правоохранительных органов – охрана законов от возможных и действительных нарушителей, защита и восстановление прав граждан, предприятий, организаций, общества и государства, обеспечение правопорядка и безопасности, которые реализуются на практике в одном из видов правоохранительной деятельности.

- в процессе осуществления своей деятельности правоохранительные органы могут применять меры уголовной, административной, дисциплинарной, имущественной ответственности. Порядок организации и деятельности правоохранительного органа урегулирован законом или иным нормативным правовым актом.

- в соответствии с выполняемой функцией в теории права к государственным правоохранительным органам можно отнести судебные органы, следственные органы, органы прокуратуры, таможенные органы, органы внутренних дел, органы юстиции, органы обеспечения безопасности.

- необходимо различать «правоохранительные органы» и «организации, осуществляющие правоохранительную деятельность», так как вторые могут быть негосударственными, и их деятельность может весьма тесно связана с правоохранительной, но все же, не обладать всеми, присущими ей признаками.

К негосударственным органам, осуществляющим правоохранительную деятельность, относят адвокатуру, частные нотариаты, а также частные охранные службы.

Анализ действующего законодательства Республики Казахстан показал, что законодатель сузил количество правоохранительных органов. Исходя из основных направлений деятельности правоохранительных органов, а также признаков, на наш взгляд, необходимо расширить список правоохранительных органов и добавить в этот перечень таможенные органы, органы обеспечения национальной безопасности. При этом в законе необходимо указать, что деятельность органов национальной безопасности регламентируется законом о специальных государственных органах.

К специальным государственным органам относятся органы национальной безопасности, уполномоченный орган в сфере внешней разведки, Служба государственной охраны Республики Казахстан. Эти органы непосредственно подчинены и подотчетны Президенту Республики Казахстан и являются составной частью сил

обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан. Осуществляют разведывательную и контрразведывательную деятельность, а также иные меры, направленные на обеспечение безопасности национальной безопасности Республики Казахстан.

На службу в правоохранительные органы принимаются на добровольной основе граждане Республики Казахстан, достигшие восемнадцатилетнего возраста, способные по своим личным, моральным, деловым, профессиональным качествам, состоянию здоровья и физическому развитию, уровню образования выполнять возложенные на них должностные обязанности.

На наш взгляд, правоохранительная деятельность – это деятельность специально уполномоченных государственных органов, обеспечивающих соблюдение, охрану и защиту прав и свобод граждан, законность и правопорядок. Эта деятельность осуществляется путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом.

Цель правоохранительной деятельности – охрана правопорядка, прав и свобод граждан. Она может быть выражена в выявлении, пресечении и предупреждении правонарушений, применении различных санкций к правонарушителям и реализация мер воздействия (наказания).

Полагаем необходимым выделить признаки правоохранительной деятельности. К ним относятся следующие: реализация специально уполномоченными органами, наделенных властными полномочиями; деятельность строго на основе закона; применение юридических мер взыскания; строго процедурный характер; обязательность решений для всех субъектов права в рамках установленных законом полномочий; наличие специальной юридической ответственности должностных лиц и правоохранительных органов за нарушение законов и компенсация причиненного ущерба и вреда, причиненного гражданам. Отметим, что практически по каждому правоохранительному органу существуют специальные законы.

Таким образом, правоохранительная деятельность, с одной стороны, может быть определена как форма осуществления функций государства, а с другой – как одна из его функций. Этим и объясняется необходимость различать правоохранительную деятельность в узком и широком смысле слова. Эта деятельность сопряжена с определенными карательными моментами.

На наш взгляд, объектом правоохранительной деятельности должен выступать, прежде всего, человек. При этом права и свободы человека определяются и международным правом и национальным законодательством. Субъект правоохранительной деятельности в лице государства, его специальных правоохранительных органов при помощи специальных форм и методов функций правоохраны осуществляет защиту и обеспечение безопасности личности, общества, государства.

Отметим, что характер и направленность правоохранительной деятельности, главным образом, определяются, прежде всего, объективными социально-экономическими условиями данного общества. Полагаем, что в первую очередь эффективность действия правоохранительной системы зависит от их материального и социального обеспечения.

3 Современное положение органов внутренних дел

Оценивая современное положение органов внутренних дел сегодня, важным является правовое сознание и правовая культура общества и государственных служащих, в том числе представителей правоохранительных органов.

Постоянные реформы, направленные на укрепление и усиление правоохранительных органов не будут иметь успех, если у граждан не будет осознанного понимания и заинтересованности соблюдать законы, не будет развитой правовой

культуры. Обратим внимание на низкий уровень доверия к правоохранительной деятельности граждан РК. Приведем данные социологического опроса. В Казахстане был проведен опрос общественного мнения с 10 по 15 сентября 2012 года. В нем приняли участие 2304 человека из 16 городов. Согласно представленным данным, 61,8 процента опрошенных ответили, что доверяют силовым структурам. Уверенность в защите со стороны государства чувствуют 43,2 процента опрошенных казахстанцев. На вопрос – Чувствуете ли вы угрозу личной безопасности и безопасности ваших родных и близких – 51.2% опрошенных ответили отрицательно, чувствуют угрозу только 25.8% респондентов, 23% с ответом затруднились. Полностью уверены в способности государства защитить в случае терактов, межнациональных или межконфессиональных конфликтов только 15,7% опрошенных. Частично уверены в такой защите 43,2% респондентов, совершенно не уверены – 26.5%. 14,6% опрошенных ответить затруднились.

Низкий уровень доверия населения отмечается также в выступлении Генерального прокурора Республики Казахстан Даулбаева А. в 2013 г. Одной из причин сложившегося положения он назвал то, что казахстанцы оценивают эффективность правоохранительной деятельности по степени личной защищенности, а сами силовые органы – по валовому показателю, отодвинув нужды людей на второй план. Потерпевшие желают получить компенсацию за причиненный вред и моральное удовлетворение от наказания преступников. Вместе с тем люди сталкиваются с волокитой при рассмотрении их заявлений и низким качеством судопроизводства. Приведя неутешительные результаты соцопросов о доверии к правоохранительным органам, Генпрокурор сообщил, что это породило свыше 100 тыс. обращений в органы прокуратуры на низкое качество следствия и дознания, и высказал мысль о том, что необходимо отказаться от оценки по валовым показателям, признать основным индикатором уровень доверия населения.

Эти данные свидетельствуют о низком уровне доверия казахстанцев к силовым органам. В связи с этим необходима систематическая государственная работа по правовому воспитанию, привитие гражданам чувства социальной ответственности за состояние порядка в обществе. Изъяны в работе правоохранительных органов порождают безнаказанность виновных, способствуют воспроизводству преступности. Успешная и эффективная правоохранительная деятельность возможна только при наличии продуманной, всесторонне разработанной, ясно выраженной нормативно-правовой базы.

Надлежащим образом сохранять и защищать право могут лишь такие институты власти, которые сами организованы и функционируют на правовых началах. Важной государственной задачей является строжайшее соблюдение законности самими государственными органами, защита прав граждан.

И одним из направлений совершенствования деятельности ОВД по защите прав и свобод человека является усиление силовых функций полицией социальными функциями. Это означает, что ОВД должны больше работать с причинами преступности с опорой на различные институты гражданского общества. Это также проявляется в изменении соотношения методов деятельности ОВД, включая способы, средства воздействия, применяемые для осуществления возложенных на них задач. Основными методами деятельности ОВД, так же, как и у других органов государственного управления, являются убеждение и принуждение.

Однако в условиях изменения характера деятельности государства и его органов, ее гуманистической направленностью преобладающим методом становится убеждение. Это особенно актуально, так как в условиях повышения уровня преступности становится очевидной невозможность разрешения всех криминальных проявлений только силовыми методами.

Убеждение как метод деятельности ОВД заключается в воздействии на волю и сознание людей с целью побуждения их к сознательному осмысленному правомерному поведению, отказу от противоправных начинаний, строгому соблюдению закона. Убеждение как метод деятельности ОВД выражается, прежде всего, в нравственном,

правовом воспитании, а также в проведении организационно-массовых работ, целью которых является повышение общеправовой культуры граждан. Для этого осуществляется правовое просвещение, формируются правильные поведенческие установки, например, в ходе разъяснения пользы и эффективности законопослушного поведения, положений отдельных нормативных актов, принципов законной самозащиты, характера наступающей за правонарушение ответственности.

Существенную роль играет профилактика правонарушений. Здесь важен прямой контакт сотрудников ОВД с населением, и особенно с лицами, имеющими склонность к правонарушениям. Положительный результат дает прямое обращение органов внутренних дел к гражданам за помощью в предотвращении и раскрытии преступлений, вплоть до подкрепления материальным стимулированием. Также необходимо систематическое издание справочных руководств и публикаций в массовой периодической печати материалов по вопросам самозащиты граждан от различного рода преступных на них посягательств.

Полагаем, что эти меры будут способствовать повышению правовой культуры как сотрудников ОВД, так и граждан, и всего казахстанского общества.

Список литературы:

1. Журсимбаев С. К. Правоохранительные органы Республики Казахстан: учебник - 2е изд., доп. – Алматы: Nurpress, 2010
2. Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2017 г.).
3. Божьев В.П. “Правоохранительные органы РФ”.М., 2011 г.
4. Беленков Р.А. Правоохранительные органы. Москва: Приор – 2010 г.
5. Ибрагимов Х.Ю. “Правоохранительные органы РК”. Учебное пособие, изд. ”Данекер”, 2011 г.
6. Биекенов Н.А. Конституционно-правовые основы деятельности полиции по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан. – М., 2007.

Лекция 9. Правовые основы деятельности органов внутренних дел РК

План лекции:

1. Понятие, принципы и структура органов внутренних дел
2. Компетенция органов внутренних дел
3. Полномочия органов внутренних дел

1. Понятие, принципы и структура органов внутренних дел

Правоохранительная служба есть особый вид государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан РК на должностях в правоохранительных органах. При этом вся правоохранительная служба направлена на обеспечение законности и поддержание общественного порядка, предупреждение, выявление, пресечение, расследование правонарушений и исполнение наказаний. В Казахстане действует Закон «О правоохранительной службе».

Обратимся к понятию правоохранительной системы. В юридической литературе существуют разные определения правоохранительной системы. По мнению Братко А.Г. правоохранительную систему можно определить, как комплекс государственно-правовых средств, методов и гарантий, обеспечивающих защиту общественных отношений от противоправных посягательств.

Чердаков О. полагает, что правоохранительная система есть «сложный институт правовой организации общества, включающий в себя нормативную и правоохранительную подсистемы, многообразие правовых явлений, основанных на правовой поддержке государства».

По мнению В.В. Лазарева, правоохранительная система – это совокупность государственно-правовых средств, методов и гарантий, обеспечивающих защищенность человека от противоправных нарушений, которая включает следующие составляющие: цели и объекты правоохраны, субъекты правоохраны, правоохранительная деятельность.

Обратимся к мнению казахстанских ученых. Так, по мнению Журсимбаева С.К. правоохранительная система есть совокупность особых правовых средств, методов, гарантий и органов, подчиненных единой цели, основанных на строгом соблюдении законности.

Правоохранительная система есть совокупность государственно-правовых средств, методов и гарантий, обеспечивающих защищенность человека от противоправных нарушений. Полагаем, что в содержании правоохранительной системы можно выделить три элемента: цель и объекты правоохраны; субъекты правоохраны; собственно правоохранительная деятельность.

Объекты правоохранительной системы это есть основные сферы общественной жизни (социально-экономические, политические и иные). Субъекты правоохранительной системы представляют само государство в целом, правоохранительные и иные специальные государственные органы, правоохранительные организации и физические лица, осуществляющие юридическую помощь населению. Все субъекты вместе осуществляют правоохранительную функцию государства.

Исходя из определения правоохранительной системы, полагаем возможным выделить следующие признаки.

Правоохранительная система есть совокупность элементов, имеющих единую цель – осуществление государственной охранительной функции по обеспечению законности и общественной безопасности, охране правопорядка, защите прав и свобод человека.

Исполнение правоохранительными органами возложенных на них обязанностей носит публично-правовой характер. Также эта обязанность есть конституционная обязанность государства в целом и его органов.

В результате правоохранительной деятельности принимаются специальные акты применения норм права. Все эти акты имеют одно направление – служить целям

профилактики преступлений и иных правонарушений, восстановить нарушенное право, реализовать юридическую ответственность лица, совершившего правонарушение. Соответственно, эти акты направлены на охрану прав личности, защите интересов граждан и общества в целом. Отметим, что в правоохранительной системе используются специальные методы и способы защиты прав человека.

Таким образом, с точки зрения теории права, правоохранительная система – это сложное комплексное образование, которое интегрирует многие элементы государственно-правовой жизни общества. Здесь право должно превалировать над государством. Соответственно в самой правоохранительной системе соотношение правовых и государственных структур должно рассматриваться как основное и производное. Это значит, что на первое место необходимо ставить права и свободы человека, а затем уже правоохранительные органы.

Рассмотрим место ОВД в системе правоохранительных органов.

ОВД выполняют множество функций, имеют разнообразные полномочия, могут использовать методы убеждения и принуждения. Первыми органами, к которым обращается человек, в случае нарушения его прав являются ОВД. Именно поэтому в общественном сознании ОВД олицетворяются с государственной системой защиты прав. Поэтому объективно, ОВД необходимо отнести к ведущим органам в правоохранительной системе.

Сотрудники ОВД обладают специальным конституционно-правовым статусом. Данный статус состоит из следующих элементов:

- а) компетенции, ограниченной рамками системы органов внутренних дел;
- б) полномочия или совокупность прав и обязанностей, определяющих положение данных лиц во взаимодействии с обществом и государством;
- в) гарантии, ответственность, запреты и ограничения, закрепленные в Конституции РК, законе «О государственной службе», законе «О правоохранительной службе», законе «Об органах внутренних дел» и других нормативно-правовых актах.

Службе в органах внутренних дел присущи общие черты, характеризующие государственную службу РК в целом, исходящие при этом задач и функций органов внутренних дел. Специфика конституционного регулирования деятельности ОВД в том, что Конституция содержит общие положения, регулирующие государственную службу в целом.

Поэтому к рассмотрению службы в органах внутренних дел необходимо подходить комплексно. Службу в органах внутренних дел нельзя рассматривать как абсолютно самостоятельную категорию, оторванную от общего развития государственной службы. Она основывается на общих положениях Конституции РК, закрепляющих государственную службу в целом. При этом служба в органах внутренних дел имеет и свои, присущие только ей, специфические черты и признаки. ОВД осуществляют правоохранительную службу. Это особый вид государственной службы на должностях в правоохранительных органах.

Учитывая особенности службы в органах внутренних дел РК, мы рассматриваем ее как конституционно-правовую категорию, представляющую собой организационную государственную службу, имеющую специального субъекта, наличие особого статуса и такого статутного элемента как специальное звание.

Правовое регулирование службы в органах внутренних дел осуществляется на основе общих принципов государственной службы, которые выступают основополагающими началами службы в органах внутренних дел. Принципы, закрепленные в действующем законодательстве, носят конституционно-правовой характер, что обеспечивает их стабильность и неукоснительное соблюдение при регулировании государственной службы.

В основе государственной службы лежат, прежде всего, общие принципы, которые свойственны всей правовой системе РК. В системе этих принципов можно выделить

следующие: а) принцип верховенства Конституции РК над всеми нормативно-правовыми актами; б) принцип единства системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения полномочий между ветвями государственной власти; в) принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия; г) принцип обязанности государственных служащих признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина; д) принцип равного доступа граждан к государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой.

При этом важен учет особенностей реализации этих принципов применительно к службе в органах внутренних дел.

В ст. 3 Закона о государственной службе закреплены принципы государственной службы. Приведем данную статью полностью. «Государственная служба в Республике Казахстан основывается на принципах:

- законности;
- казахстанского патриотизма;
- единства системы государственной службы, независимо от разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви;
- приоритета прав, свобод и законных интересов граждан перед интересами государства;
- общедоступности, то есть равного права граждан республики на доступ к государственной службе и продвижения по государственной службе в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой;
- добровольности поступления граждан на государственную службу;
- профессионализма и компетентности государственных служащих;
- равной оплаты труда за выполнение равнозначной работы;
- обязательности исполнения решений, принятых вышестоящими государственными органами и должностными лицами в пределах их полномочий, для подчиненных государственных служащих и служащих нижестоящих государственных органов;
- подконтрольности и подотчетности государственных служащих;
- учета общественного мнения и гласности, за исключением деятельности, составляющей государственные секреты или иную охраняемую законом тайну;
- правовой и социальной защищенности государственных служащих;
- поощрения государственных служащих за добросовестное, инициативное исполнение должностных обязанностей, выполнение заданий особой важности и сложности;
- личной ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение государственным служащим должностных обязанностей и превышение им своих полномочий;
- непрерывности повышения квалификации государственных служащих».

Специальные принципы, закреплённые в действующем законодательстве, призваны конкретизировать общие принципы в процессе осуществления государственной службы. Согласно ст. 4 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе», специальными принципами правоохранительной службы являются:

- обязательность защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств;
- сотрудничество с институтами гражданского общества;
- единство подходов к организации правоохранительной службы в правоохранительных органах;
- единоначалие и субординация (подчиненность);
- независимость от деятельности политических партий и иных общественных объединений.

Деятельность органов внутренних дел осуществляется в соответствии с принципами государственной службы и специальными принципами правоохранительной службы в Республике Казахстан.

Данные принципы направлены на поддержание взаимосвязи ОВД с гражданским обществом. Таким образом, органы внутренних дел, исходя из задач, места в механизме государственной власти, можно определить в качестве специального субъекта государственного управления. Органы внутренних дел относятся к исполнительной власти, обладают объемом конкретных прав и обязанностей.

Конституционно-правовые основы службы в органах внутренних дел представляют собой соответствующую систему, включающую в качестве элементов конституционно-правовые акты, закрепляющие ее как вид государственной службы, и принципы, лежащие в основе организации и осуществления данного вида службы.

Обратимся к структуре ОВД. Согласно ст. 7 Закона об органах внутренних дел, единую систему образуют полиция, уголовно-исполнительная система, военносудственные органы, Внутренние войска. Полицию образуют криминальная полиция, административная полиция, подразделения следствия, дознания и иные подразделения. Обратимся к структуре криминальной полиции. Так, «криминальная полиция состоит из подразделений, занимающихся следующими обязанностями: борьбой с организованной преступностью, экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, иных подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность».

Обратимся к структуре административной полиции. Так, «административная полиция состоит из подразделений участковых инспекторов полиции, по делам несовершеннолетних, защите женщин от насилия, контролю в сфере оборота гражданского и служебного оружия, дорожно-патрульной, миграционной, природоохранной полиции, специальных учреждений, иных подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка».

Таким образом, полиция является специальным органом, осуществляющим защиту и охрану прав человека от преступлений и иных правонарушений.

Алдабергенов А.Т. в учебном пособии «Курс лекций по дисциплине «История органов внутренних дел», отмечает, что полиция как исполнительный орган решает стоящие перед ней задачи во взаимодействии с другими государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами, а также муниципальными органами охраны общественного порядка.

По мнению Алдабергенова А.Т., современное определение «полиции» может быть представлено как система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных законодательством РК.

Присоединяясь к данному мнению, полагаем, что термин полиция полностью отражает профессиональную сущность органов внутренних дел, применяется в международной практике. Соответственно полагаем, что в Законе о правоохранительной службе понятие «полиция» должно получить отражение в ст. 1. При этом необходимо учитывать, что полиция относится к исполнительной власти, а задачами полиции являются, прежде всего, обеспечение и защита прав и свобод граждан, защита всех форм собственности, защита интересов личности, общества и государства от противоправных посягательств. В этих целях, полиция наделена определенными властными полномочиями.

2. Компетенция органов внутренних дел

Согласно ст.5 ЗРК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» органы

внутренних дел в пределах возложенных задач:

- 1) осуществляют комплекс мер, направленных на выявление, изучение, устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- 2) осуществляют комплекс мер по охране общественного порядка;
- 3) осуществляют государственный контроль и надзор за дорожным движением и обеспечением его безопасности;
- 4) осуществляют государственный контроль за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему;
- 5) осуществляют государственный контроль в сфере охранной деятельности;
- 6) осуществляют охрану физических лиц и объектов, подлежащих государственной охране;
- 7) контролируют состояние антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении;
- 8) реализуют государственную политику в области гражданства, миграции населения и беженцев;
- 9) осуществляют изготовление документов, удостоверяющих личность, а также ведение Национального реестра индивидуальных идентификационных номеров;
- 10) осуществляют лицензионную и разрешительную деятельность;
- 11) осуществляют производство по делам об административных правонарушениях;
- 12) осуществляют раскрытие и расследование уголовных правонарушений;
- 13) осуществляют оперативно-розыскную деятельность и негласные следственные действия;
- 14) осуществляют исследования;
- 15) осуществляют розыск;
- 16) осуществляют реализацию государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и противодействие их незаконному обороту и злоупотреблению ими;
- 17) осуществляют государственную защиту лиц, участвующих в уголовном процессе;
- 18) реализуют государственную политику в сфере уголовно-исполнительной деятельности, осуществляют содержание лиц в специальных учреждениях органов внутренних дел;
- 19) оказывают государственные услуги;
- 20) осуществляют международное сотрудничество;
- 20-1) осуществляют государственный контроль в области гражданской защиты;
- 21) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

3. Полномочия органов внутренних дел

Согласно ст.6 ЗРК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» органы внутренних дел в пределах своей компетенции обязаны:

- 1) защищать жизнь, здоровье, права и свободы человека и гражданина от противоправных посягательств;
- 2) принимать, регистрировать и рассматривать заявления или сообщения о происшествиях, совершенном или готовящемся уголовном или административном правонарушении, информировать заявителя о принятом решении в установленном законодательством порядке;
- 3) оказывать помощь физическим лицам, пострадавшим от противоправных посягательств, происшествий и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их жизни и здоровья;
- 4) осуществлять общие, специальные и индивидуальные меры профилактики

правонарушений;

- 5) осуществлять патрулирование;
- 6) осуществлять контроль за соблюдением правил дорожного движения и нормативов, относящихся к обеспечению безопасности дорожного движения, регулировать дорожное движение;
- 7) осуществлять выдачу водительских удостоверений, государственную регистрацию транспортных средств по идентификационному номеру и их учет;
- 8) выявлять и пресекать административные правонарушения, осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;
- 9) доставлять в медицинские организации или органы внутренних дел лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;
- 10) осуществлять поиск, задерживать и доставлять в специальные медицинские учреждения лиц, уклоняющихся от назначенных решением суда принудительных мер медицинского характера;
- 11) доставлять в центры адаптации несовершеннолетних безнадзорных детей в возрасте от трех до восемнадцати лет, а также детей, оставшихся без попечения родителей или лиц, их заменяющих;
- 12) обеспечивать охрану общественного порядка при проведении массовых мероприятий;
- 13) пресекать массовые беспорядки, групповые неповиновения;
- 14) осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и гражданской обороны, обеспечению режима чрезвычайного или военного положения;
- 15) осуществлять государственный контроль за субъектами, занимающимися охранной деятельностью, монтажом, наладкой и техническим обслуживанием средств охранной сигнализации, и за деятельностью специализированных учебных центров по подготовке и повышению квалификации работников, занимающих должности руководителя и охранника в частной охранной организации;
- 16) осуществлять охрану физических лиц и объектов, подлежащих государственной охране;
- 17) производить досмотр лиц, их вещей, транспортных средств при обеспечении пропускного режима на объектах, подлежащих государственной охране;
- 18) выдавать удостоверение личности и паспорт гражданина Республики Казахстан, вид на жительство иностранца в Республике Казахстан, удостоверение лица без гражданства, формировать индивидуальные идентификационные номера и вести Национальный реестр индивидуальных идентификационных номеров;
- 19) обеспечивать оформление материалов гражданства, определять принадлежность (непринадлежность) к гражданству Республики Казахстан;
- 20) осуществлять учет граждан Республики Казахстан, их регистрацию и снятие с регистрации по месту жительства, оформление документов на выезд за пределы Республики Казахстан на постоянное место жительства;
- 21) принимать меры по пресечению незаконной иммиграции, учету и регистрации иностранцев и лиц без гражданства, контролировать соблюдение ими установленных правил въезда, выезда, пребывания в Республике Казахстан и транзитного проезда через территорию Республики Казахстан;
- 22) осуществлять дактилоскопирование, фотографирование трудовых иммигрантов и формировать их учет;
- 23) выдавать иностранцам и лицам без гражданства визы на выезд из Республики Казахстан, разрешения на временное пребывание и постоянное проживание в Республике Казахстан;
- 24) осуществлять процедуры присвоения, продления, лишения и прекращения

статуса беженца, выдачу удостоверения беженца, проездного документа, свидетельства лица, ищущего убежище;

25) осуществлять контроль в форме проверок и иных формах за соблюдением физическими и юридическими лицами установленных правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением, наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;

27) принимать меры по обезвреживанию и уничтожению обнаруженных взрывчатых материалов, боеприпасов и взрывных устройств;

28) контролировать состояние антитеррористической защищенности объектов, уязвимых в террористическом отношении, за исключением объектов Республики Казахстан, охраняемых Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями Республики Казахстан, а также специальными государственными органами, и исполнение их руководителями требований, предусмотренных Законом Республики Казахстан «О противодействии терроризму»;

29) принимать участие в проведении антитеррористических операций и охранных мероприятий;

30) выявлять, предотвращать, пресекать и раскрывать уголовные правонарушения, в том числе путем проведения оперативно-розыскных мероприятий;

31) задерживать лиц, совершающих уголовные или административные правонарушения;

32) устанавливать причины и условия, способствующие совершению уголовных правонарушений, принимать меры, направленные на их устранение;

33) осуществлять досудебное производство по уголовным делам;

34) проводить розыск лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения и отбытия уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия, исполнения решения суда, пропавших без вести;

Органы внутренних дел в пределах своей компетенции имеют право:

1) требовать от физических и юридических лиц соблюдения законодательства Республики Казахстан, прекращения противоправных действий, а также запрещать физическим лицам фотосъемку и видеозапись сотрудников органов внутренних дел при исполнении ими своих служебных обязанностей во время проведения следственных мероприятий в местности, где объявлено чрезвычайное положение, или в зоне проведения антитеррористической операции, в случае невыполнения этих требований применять соответствующие меры принуждения;

2) проверять у физических лиц документы, удостоверяющие их личность, а также другие документы, необходимые для проверки соблюдения установленных правил, контроль за выполнением которых возложен на органы внутренних дел;

3) вызывать в органы внутренних дел физических лиц и представителей юридических лиц по находящимся в производстве материалам и делам, получать от них объяснения и показания, документы, их копии, а при неявке подвергать в установленном порядке приводу;

4) запрашивать у руководителей или иных должностных лиц объектов, уязвимых в террористическом отношении, независимо от форм собственности сведения об исполнении ими требований, предусмотренных Законом Республики Казахстан «О противодействии терроризму»;

5) запрашивать у субъектов охранной деятельности информацию об исполнении ими требований, предусмотренных Законом Республики Казахстан «Об охранной деятельности»;

6) вносить физическим и юридическим лицам обязательные для исполнения предписания, представления об устранении причин и условий, способствующих совершению уголовных или административных правонарушений;

7) устанавливать сотрудничество на гласной и негласной основе с гражданами для

реализации задач, возложенных на органы внутренних дел;

8) поощрять граждан, отличившихся в охране общественного порядка;

9) пресекать незаконные формы выражения общественных, групповых или личных интересов и протеста;

10) проводить освидетельствование лиц на предмет установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения, а при невозможности - доставлять в медицинские учреждения для освидетельствования;

11) останавливать и досматривать транспортные средства, отстранять от управления транспортными средствами лиц, запрещать эксплуатацию транспортных средств, временно ограничивать или запрещать движение транспортных средств и пешеходов;

12) производить оцепление участков местности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, проведении антитеррористической операции, охранных, массовых, карантинных мероприятий, задержании разыскиваемых лиц, освобождении заложников, преследовании лиц, подозреваемых в совершении уголовных или административных правонарушений, проверке сведений об обнаружении взрывчатых материалов, боеприпасов и взрывных устройств, ядовитых и радиоактивных веществ, пресечении массовых беспорядков и иных групповых действий, угрожающих безопасности физических лиц, жизнедеятельности объектов инфраструктуры, нарушающих общественный порядок;

13) производить при входе (въезде) в места проведения охранных, массовых мероприятий досмотр физических лиц, их вещей, транспортных средств и провозимых грузов, в том числе с применением технических средств, не допускать в места их проведения лиц и транспортные средства с запрещенными предметами и вещами;

14) устанавливать контрольно-пропускные пункты при проведении оперативно-профилактических, розыскных и иных специальных мероприятий;

15) принимать участие в карантинных, санитарно-противоэпидемических и природоохранных мероприятиях;

16) привлекать для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций силы и средства противопожарных и аварийно-спасательных служб, транспортные и другие материально-технические средства, средства связи и химической защиты организаций, при необходимости отдавать распоряжения на эвакуацию людей, материальных ценностей из опасной зоны, приостанавливать работу цехов и объектов на период ликвидации чрезвычайных ситуаций;

20) проводить мероприятия по задержанию лиц, совершивших уголовные или административные правонарушения, уклоняющихся от исполнения и отбытия уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия;

21) доставлять в органы внутренних дел физических лиц за совершение административного правонарушения;

22) задерживать военнослужащих, совершивших уголовные или административные правонарушения, и передавать их органам военной полиции, командирам воинских частей или начальникам местных органов военного управления;

23) изымать оружие, боеприпасы, наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры, а также иные запрещенные предметы и вещества;

24) проводить специальные операции по обнаружению, блокированию, обезвреживанию и задержанию преступников и лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, членов организованных преступных групп (сообществ), а также по освобождению заложников;

25) входить беспрепятственно, осматривать жилые и иные помещения, территории и земельные участки (кроме представительств иностранных государств и международных организаций, обладающих дипломатическим иммунитетом) при преследовании подозреваемых в совершении уголовных или административных правонарушений,

уклоняющихся от исполнения и отбывтия уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия, угрожающих безопасности физических лиц, либо при наличии достаточных данных полагать, что там совершено или совершается уголовное или административное правонарушение, произошел несчастный случай, для обеспечения личной безопасности физических лиц и общественной безопасности при стихийных бедствиях, катастрофах, авариях, эпидемиях, эпизоотиях и массовых беспорядках;

26) ограничивать, временно запрещать физическим лицам доступ или пребывание в жилищах, в определенных участках местности, если их нахождение создает угрозу жизни и здоровью человека, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспортных средств и пешеходов, а также в случаях проведения оперативно-розыскных мероприятий, следственных действий и массовых мероприятий;

27) использовать документы других государственных органов и организаций для зашифровки конспиративных организаций, помещений, транспортных средств, личности сотрудников и их ведомственной принадлежности;

28) проводить научно-технические и иные исследования;

29) создавать, использовать и совершенствовать ведомственные и оперативные учеты;

30) для постановки на криминалистические учеты подозреваемых, обвиняемых, лиц, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, содержащихся в специальных учреждениях органов внутренних дел, поставленных на профилактический учет, фотографировать, дактилоскопировать, производить звукозапись, кино- и видеосъемку, отбирать биологические, одорологические и другие образцы;

31) создавать, использовать и совершенствовать информационные системы, информационно-коммуникационные и телекоммуникационные сети, сети связи;

32) задерживать на территории, прилегающей к учреждению уголовно-исполнительной системы, и доставлять в органы внутренних дел лиц, совершивших деяния, подпадающие под действие административного или уголовного законодательства, осуществлять их личный досмотр;

33) производить досмотр лиц, их вещей, транспортных средств, находящихся на территории учреждения уголовно-исполнительной системы и прилегающей к нему территории, на которой установлены режимные требования, а также изымать запрещенные вещи и документы, перечень которых устанавливается законодательством Республики Казахстан;

34) проводить освидетельствование лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, на предмет установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения, а при невозможности - доставлять в медицинские учреждения для освидетельствования;

35) временно ограничивать или запрещать движение транспортных средств, не допускать граждан на территорию учреждения уголовно-исполнительной системы и прилегающую к нему территорию или обязывать их остаться либо покинуть ее при введении режима особых условий;

36) привлекать общественные и религиозные объединения к деятельности уголовно-исполнительной системы в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

37) отказывать в оказании государственных услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

38) привлекать средства массовой информации для освещения деятельности органов внутренних дел;

39) на безвозмездное аэронавигационное обслуживание воздушных судов органов внутренних дел;

40) осуществлять сбор и обработку персональных данных;

41) осуществлять иные права, предусмотренные законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

3. В случае нарушения сотрудниками, военнослужащими и работниками органов внутренних дел при исполнении служебных обязанностей прав, и свобод человека и гражданина, а также законных интересов физических и юридических лиц органы внутренних дел обязаны восстановить эти права, возместить нанесенный ущерб, обеспечить привлечение виновных к ответственности в соответствии с законами Республики Казахстан.

Список литературы:

1. Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года «О государственной службе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.11.2014 г.)

2. Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2017 г.).

3. Божьев В.П. «Правоохранительные органы РФ». М., 2011 г.

4. Бекбергенов Н.А. Правоохранительная система в Республике Казахстан. Учебное пособие. ИКФ. «Фолиант» Астана. 2012 г.

5. Ибрагимов Х.Ю. «Правоохранительные органы РК». Учебное пособие, изд. «Данекер», 2011 г.

Лекция 10. Структура органов внутренних дел РК

План лекции:

1. Система органов внутренних дел
2. Государственное регулирование в сфере деятельности органов внутренних дел
3. Социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел, членов их семей

1. Система органов внутренних дел

Согласно ст.7 ЗРК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» единую систему органов внутренних дел образуют полиция, уголовно-исполнительная система, военно-следственные органы, Национальная гвардия Республики Казахстан, органы гражданской защиты.

Полицию образуют криминальная полиция, административная полиция, подразделения следствия, дознания и иные подразделения.

Криминальная полиция состоит из подразделений по борьбе с организованной преступностью, экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, иных подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Административная полиция состоит из местной полицейской службы, подразделений по контролю в сфере оборота гражданского и служебного оружия, миграционной полиции, изоляторов временного содержания, подразделений конвойной службы и иных подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка.

Органы внутренних дел состоят из Министерства внутренних дел Республики Казахстан, ведомств, территориальных органов, а также организаций, подведомственных Министерству внутренних дел.

Территориальными органами являются департаменты внутренних дел областей, городов республиканского значения и столицы, на транспорте, городские, районные, районные в городах, линейные органы внутренних дел, военно-следственные органы.

Уголовно-исполнительную систему образуют ведомство, его территориальные органы, служба пробации и учреждения, исполняющие наказания, иные подведомственные организации.

Состав и организация деятельности Национальной гвардии определяются Законом Республики Казахстан «О Национальной гвардии Республики Казахстан».

Состав и организация деятельности органов гражданской защиты определяются Законом Республики Казахстан «О гражданской защите».

Создание, реорганизация и ликвидация структурных подразделений Министерства внутренних дел, ведомств, территориальных органов и организаций, подведомственных Министерству внутренних дел, осуществляются Министром внутренних дел Республики Казахстан (далее - Министр внутренних дел).

Министерство внутренних дел является центральным исполнительным органом Республики Казахстан, возглавляющим единую систему органов внутренних дел.

Министерство внутренних дел имеет флаг, знамя и символ. Департаменты внутренних дел областей, городов республиканского значения и столицы, на транспорте, департаменты уголовно-исполнительной системы областей, городов республиканского значения и столицы, департаменты по чрезвычайным ситуациям областей, городов республиканского значения и столицы, а также высшие учебные заведения Министерства внутренних дел имеют знамена.

Описание флага, знамени и символа Министерства внутренних дел, знамен территориальных органов и высших учебных заведений утверждается Президентом Республики Казахстан.

Министерство внутренних дел возглавляет Министр внутренних дел, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Казахстан.

Министр внутренних дел:

- 1) осуществляет руководство единой системой органов внутренних дел;
- 2) устанавливает структуру и штатную численность органов внутренних дел в пределах лимита штатной численности, утвержденного Правительством Республики Казахстан;
- 3) вносит на рассмотрение Правительства Республики Казахстан предложения об изменении лимита штатной численности органов внутренних дел;
- 4) назначает, налагает дисциплинарные взыскания и увольняет сотрудников, военнослужащих и работников органов внутренних дел;
- 5) поощряет, в том числе награждает ведомственными наградами;
- 6) вносит Президенту Республики Казахстан представление к награждению государственными наградами;
- 7) вносит Президенту Республики Казахстан представление к присвоению высших воинских и специальных званий сотрудникам и военнослужащим органов внутренних дел;
- 8) вносит Президенту Республики Казахстан представление к назначению на должности заместителей министра внутренних дел, Главнокомандующего Национальной гвардией;
- 9) отчитывается перед Президентом Республики Казахстан о деятельности органов внутренних дел;
- 10) от имени Министерства внутренних дел издает правовые акты, обязательные к исполнению органами внутренних дел, в пределах своей компетенции - нормативные правовые акты, обязательные к исполнению и иными государственными органами, физическими и юридическими лицами;
- 11) делегирует полномочия своим заместителям, руководителям структурных подразделений Министерства внутренних дел, ведомств, территориальных органов и подведомственных организаций;
- 12) представляет Министерство внутренних дел в государственных органах и международных организациях;
- 13) в пределах своей компетенции подписывает международные договоры;
- 14) организует работу по противодействию коррупции в органах внутренних дел;
- 15) осуществляет иные полномочия, возложенные на него настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

Местная полицейская служба состоит из подразделений участковых инспекторов полиции, по делам несовершеннолетних, защите женщин от насилия, дорожно-патрульной полиции, природоохранной полиции, приемников-распределителей и специальных приемников.

Задачи, компетенция, полномочия местной полицейской службы и ее сотрудников установлены настоящим Законом.

Сотрудники местной полицейской службы имеют единый правовой статус сотрудников правоохранительных органов, их материальное обеспечение и социальная защита регламентируются законодательством Республики Казахстан.

Деятельность местной полицейской службы осуществляется по следующим основным направлениям:

- 1) профилактика правонарушений;
- 2) охрана общественного порядка;
- 3) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 4) предупреждение и пресечение уголовных правонарушений;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях и досудебное расследование в протокольной форме по уголовным проступкам.

Не допускается привлечение сотрудников местной полицейской службы к выполнению задач, не предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

Должность начальника местной полицейской службы приравнивается к должности заместителя начальника территориального органа внутренних дел.

Начальник местной полицейской службы не реже двух раз в год отчитывается о деятельности местной полицейской службы перед представительными и исполнительными органами, один раз в год - перед населением.

Участковый инспектор полиции не реже одного раза в квартал отчитывается перед населением, проживающим на административном участке на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

2. Государственное регулирование в сфере деятельности органов внутренних дел

Компетенция Правительства Республики Казахстан:

1) разрабатывает основные направления государственной политики в сфере деятельности органов внутренних дел;

2) утверждает положение о Министерстве внутренних дел;

2-1) утверждает положение о местной полицейской службе органов внутренних дел;

3) утверждает правила оборота оружия и патронов к нему;

4) утверждает криминалистические требования и методы испытания гражданского и служебного оружия и патронов к нему, правила выдачи заключений на соответствие криминалистическим требованиям гражданского и служебного оружия и патронов к нему;

10) утверждает правила ввоза, вывоза, транзита наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;

11) утверждает правила государственной регистрации и учета отдельных видов транспортных средств по идентификационному номеру транспортного средства, подготовки водителей механических транспортных средств, приема экзаменов и выдачи водительских удостоверений;

12) утверждает правила дорожного движения, основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации, перечень оперативных и специальных служб, транспорт которых подлежит оборудованию специальными световыми и звуковыми сигналами и окраске по специальным цветографическим схемам;

13) утверждает типовой паспорт антитеррористической защищенности объектов, уязвимых в террористическом отношении;

15) утверждает правила использования документов других государственных органов и организаций для зашифровки конспиративных организаций, помещений, транспортных средств, личности сотрудников и их ведомственной принадлежности;

17) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией Республики Казахстан, законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

Компетенция Министерства внутренних дел

1) анализирует состояние и тенденции развития криминогенной обстановки в Республике Казахстан, разрабатывает и принимает меры по обеспечению общественной безопасности;

2) обеспечивает реализацию государственной политики в сфере безопасности дорожного движения;

3) обеспечивает реализацию государственной политики в сфере оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему;

4) обеспечивает реализацию государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, противодействие их незаконному обороту и злоупотреблению ими;

5) обеспечивает реализацию государственной политики в области гражданства, миграции населения и беженцев;

5-1) обеспечивает реализацию государственной политики в уголовно-

исполнительной сфере;

6) обеспечивает реализацию единой государственной кадровой политики в системе органов внутренних дел;

7) организует контроль состояния антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении, за исключением объектов Республики Казахстан, охраняемых Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями Республики Казахстан, а также специальными государственными органами, и исполнения их руководителями требований, предусмотренных Законом Республики Казахстан «О противодействии терроризму»;

8) организует охрану физических лиц и объектов, подлежащих государственной охране;

9) организует государственный контроль за субъектами, занимающимися охранной деятельностью, монтажом, наладкой и техническим обслуживанием средств охранной сигнализации, и за деятельностью специализированных учебных центров по подготовке и повышению квалификации работников, занимающих должности руководителя и охранника в частной охранной организации;

10) организует специальные и военные перевозки;

11) организует и осуществляет лицензионную и разрешительную деятельность в органах внутренних дел;

12) осуществляет контроль за деятельностью специальных учреждений органов внутренних дел, а также органов и учреждений уголовно-исполнительной системы;

13) осуществляет контроль за охраной и конвоированием задержанных, содержащихся под стражей, арестованных и осужденных;

14) организует подготовку, повышение квалификации и переподготовку кадров для системы органов внутренних дел, в том числе за рубежом на основе международных договоров;

15) организует научно-исследовательскую деятельность в системе органов внутренних дел;

16) организует и осуществляет собственную безопасность в органах внутренних дел;

17) организует деятельность по обеспечению защиты сведений, составляющих государственные секреты, и осуществляет ведомственный контроль за соблюдением режима секретности в органах внутренних дел;

18) организует развитие кинологической службы в системе органов внутренних дел;

19) обеспечивает функционирование единой государственной системы делопроизводства и организацию архивного дела в органах внутренних дел;

20) осуществляет финансовое и материально-техническое обеспечение органов внутренних дел;

21) осуществляет правовое обеспечение системы органов внутренних дел, координирует и обеспечивает защиту интересов органов внутренних дел в суде, иных государственных органах;

22) обеспечивает информационное сопровождение деятельности органов внутренних дел;

23) осуществляет планирование, организацию мобилизационной подготовки в системе органов внутренних дел и руководство ею, обеспечивает выполнение возложенных мобилизационных заданий и заказов;

Местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы:

1) организуют совместно с органами внутренних дел обеспечение общественной безопасности на территории областей, городов республиканского значения, столицы;

2) образуют консультативно-совещательный орган по содействию деятельности

органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания и меры уголовно-правового воздействия, а также по организации социальной и иной помощи лицам, отбывшим уголовные наказания;

3) обеспечивают содержание штатной численности административной полиции за счет областных бюджетов и бюджетов городов республиканского значения, столицы в пределах лимитов, утвержденных Правительством Республики Казахстан;

4) обеспечивают содержание, обслуживание и ремонт служебных помещений, средств радиосвязи, мобильных и портативных видеорегистраторов, транспортных средств, включая приобретение горюче-смазочных материалов, а также затраты по оплате коммунальных услуг, электроэнергии, отопления и услуг связи территориальных органов внутренних дел, в том числе местной полицейской службы, за исключением затрат на услуги электронной почты, системы видеоконференцсвязи и видеонаблюдения ситуационного центра аппаратов территориальных органов, финансируемых из республиканского бюджета;

5) обеспечивают участковым инспекторам полиции помещениями, оборудованными мебелью, средствами связи для работы на обслуживаемых участках, а также транспортными средствами;

3. Социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел, членов их семей

Особый характер несения службы в органах внутренних дел и ответственность сотрудников, установленные законом, компенсируются дополнительными социальными правами и льготами.

При перемещении и продвижении по службе сотрудника органов внутренних дел, связанных с переездом из одного населенного пункта в другой на удаление более пятидесяти километров, ему выплачивается подъемное пособие в размере двухмесячного денежного содержания на самого сотрудника и половины месячного денежного содержания на каждого члена семьи, переехавшего вместе с ним.

При перемещении и продвижении по службе сотрудника органов внутренних дел ему возмещаются за счет государства затраты за перевозку до десяти тонн собственного имущества, а также за проезд на железнодорожном, водном, автомобильном транспорте, включая членов семьи, переехавших вместе с ним.

Порядок выплаты денежного довольствия, пособий и прочих выплат устанавливается Министром внутренних дел.

Перечень должностей сотрудников органов внутренних дел, имеющих право при перемещениях и продвижениях по службе на подъемное пособие, возмещение затрат за проезд на транспорте и за перевозку собственного имущества, определяется Правительством Республики Казахстан.

Сотрудникам органов внутренних дел, награжденным в период прохождения службы в органах внутренних дел государственными наградами - орденами, размер единовременного пособия при увольнении увеличивается на два оклада денежного содержания.

Местные представительные и исполнительные органы вправе устанавливать дополнительные гарантии социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел, не предусмотренные законом.

Сотрудник органов внутренних дел и члены его семьи, нуждающиеся в жилище, обеспечиваются жилищем на период прохождения службы в органах внутренних дел. До обеспечения жилищем нуждающемуся в жилье сотруднику органов внутренних дел выплачивается компенсация за наем (аренду) жилища.

Порядок обеспечения жилищем, выплаты компенсации за наем (аренду) жилища, а также категории должностей сотрудников органов внутренних дел, имеющих право на получение компенсации, определяются Правительством Республики Казахстан.

Сотрудники органов внутренних дел, уволенные со службы и имеющие выслугу двадцать и более лет в календарном исчислении, за исключением сотрудников, уволенных по отрицательным мотивам, а также сотрудники, имеющие выслугу десять и более лет в календарном исчислении и содержащиеся на иждивении детей-инвалидов, имеют право безвозмездно приватизировать занимаемое жилище, предоставленное из государственного жилищного фонда.

Семья сотрудника органов внутренних дел, потерявшая кормильца, не может быть выселена из занимаемого ею служебного жилища или жилища, приравненного к служебному, без предоставления другого жилища.

Члены семьи сотрудника органов внутренних дел, погибшего (умершего) при прохождении службы в органах внутренних дел, имеют право безвозмездно приватизировать предоставленное жилище из государственного жилищного фонда независимо от выслуги лет погибшего (умершего).

Под членами семьи сотрудников органов внутренних дел понимаются: супруга (супруг), совместные или одного из супругов несовершеннолетние дети (усыновленные, находящиеся на иждивении или под опекой); дети (усыновленные, находящиеся на иждивении или под опекой) и дети супруга (супруги), обучающиеся в организациях образования по очной форме обучения в возрасте до двадцати трех лет; дети-инвалиды (усыновленные, находящиеся на иждивении или под опекой) и дети-инвалиды супруга (супруги), ставшие инвалидами до восемнадцати лет; родители и родители супруга (супруги), находящиеся на иждивении сотрудника.

Под лицами, находящимися на иждивении, признаются члены семьи сотрудника органов внутренних дел, проживающие за счет его дохода и не имеющие самостоятельного источника дохода.

Список литературы:

1. Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 года № 199-V.
2. Самалдыков М.К. Правоохранительные органы в РК. Алматы, 2006 г.
3. Божьев В.П. «Правоохранительные органы РФ». М., 2011 г.
4. Бекбергенов Н.А. Правоохранительная система в Республике Казахстан. Учебное пособие. ИКФ. «Фолиант» Астана. 2012 г.
5. Ибрагимов Х.Ю. «Правоохранительные органы РК». Учебное пособие, изд. «Данекер», 2011 г.

Лекция 11. Роль, значение и структура антикоррупционной службы РК

План лекции:

1. Понятие и общая характеристика коррупции
2. Роль и значение антикоррупционной службы РК
3. Структура антикоррупционной службы РК

1. Понятие и общая характеристика коррупции

Коррупционную преступность сегодня с уверенностью можно назвать традиционным и достаточно распространенным видом преступности, существующем не только в нашем государстве, но и во многих других цивилизованных странах мира. В подтверждение этому, следует отметить мнение известных ученых которые определяют коррупцию как тотальный, ставший едва ли не главным способом экономического развала страны, разрушения системы государственной власти и управления, срыва рыночных реформ и криминальной деформации правосознания общества.

Как у всякого сложного социального явления, у коррупции не существует единого канонического определения. Имеется множество определений коррупции. Коррупция (от латинского слова *corrupture* - портить) - использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее установленным законом и правилам. Возможно, наиболее краткое (и точное) из них: "злоупотребление публичной властью ради частной выгоды" (Joseph Senturia).

Коррупция сопровождает человечество с древнейших времен. Наказание за взяточничество (подкуп) предусматривалось законами Хаммурапи (четыре тысячи лет назад), устанавливалось египетскими фараонами. Исторические корни коррупции, вероятно, восходят к обычаю делать подарки вождям или жрецам, чтобы добиться их расположения. Дорогой подарок выделял человека среди других просителей и способствовал тому, чтобы его просьба была выполнена. Поэтому в первобытных обществах плата жрецу или вождю была нормой.

Следует отметить, что первоначально коррупция была больше нравственной проблемой. В частности, в книге "Коррупция. Этика и власть во Флоренции в 1600-1770 гг." ее автор Жан-Клод Ваке писал, что в рассматриваемый период дискурс о коррупции был дискурсом не о государстве, а о человеческой природе". Особую озабоченность в древние времена вызывала продажность судей, поскольку она приводила к незаконному перераспределению собственности и желанию решить спор вне правового поля. Не случайно ведущие религии из всех видов коррупции осуждают в первую очередь подкуп судей. В частности, в Библии сказано: "Даров не принимай, ибо дары слепыми делают зрячих и превращают дело правых". В Коране говорится: "Не присваивайте незаконно имущества друг друга и не подкупайте судей, чтобы намеренно присвоить часть собственности других людей".

Как писал Томас Гобс, коррупция "есть корень, из которого вытекает во все времена и при всяких соблазнах презрение ко всем законам". По мере усложнения государства, появления аппарата управления появились профессиональные чиновники, которые, по замыслу правителей, должны были довольствоваться только фиксированным жалованием. На практике чиновники стремились воспользоваться своим положением для тайного увеличения своих доходов. Исследование памятников истории подтверждает тот факт, что коррупцию наука изучала и изучает на протяжении нескольких столетий.

Понятно, что социологи, специалисты по управлению, экономисты, юристы и просто граждане по-разному трактуют это понятие. Социологи, например, могут утверждать, что коррупция это "отказ от ожидаемых стандартов поведения со стороны представителей власти ради незаконной личной выгоды" Но по расплывчатости определения с социологами вполне конкурируют специалисты по государственному управлению, согласно которым коррупция – это: "несанкционированное, как правило,

осуждаемое действие в целях получения какой-нибудь значительной личной выгоды".

Под такое определение подходит вообще большинство преступлений, перечисленных в Уголовном кодексе РК. Юристы могут со свойственной им дотошностью сформулировать точнее: "В широком смысле слова коррупция - это социальное явление, поразившее публичный аппарат управления, выражающееся в разложении власти, умышленном использовании государственными служащими, иными лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, своего служебного положения, статуса и авторитета занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах". Теоретических понятий коррупции в науке было предложено большое многообразие: коррупция это социально-правовое явление, под которым обычно понимается подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, а также общественных и политических деятелей вообще; это не что иное, как злоупотребление властными полномочиями для получения выгод в личных целях.

В более широком плане истолкована коррупция в Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятом Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1979 г.: « Хотя понятие коррупции должно определяться в соответствии с национальным правом, но следует понимать, что оно охватывает совершение или не совершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов, или их незаконное получение всяких раз, когда имеет место такое действие или бездействие. Акт коррупции охватывает также попытку коррумпирования» "Выполнение должностным лицом каких-либо действий или бездействие в сфере его должностных полномочий за вознаграждение в любой форме в интересах дающего такое вознаграждение, как с нарушением должностных инструкций, так и без их нарушения".

Следует отметить, что в этом международном правовом акте в понятие коррупции включено не только получение вознаграждения, подарков, но и служебное поведение должностного лица, осуществляемое в связи с получением таких подарков. Если исходить из такого определения коррупции, то перечень коррупционных преступлений расширяется, кроме взяток в него должны быть включены злоупотребления по службе, превышение должностных полномочий. Что очень важно, данное определение позволяет включить в состав коррупции и законное, правомерное служебное поведение должностного лица, если оно было обусловлено полученными или обещанными подарками.

На Международном межрегиональном семинаре по проблемам коррупции (Гавана 1990 г.) коррупция была определена как злоупотребление служебным положением для достижения личной или групповой выгоды, а также незаконное получение государственным служащим выгоды в связи с занимаемой должностью и служебным положением. Приведем также отечественное доктринальное определение: "использование государственными служащими и представителями органов государственной власти занимаемого ими положения, служебных прав и властных полномочий для незаконного обогащения, получения материальных и иных благ и преимуществ, как в личных, так и групповых целях".

Существует множество форм (проявлений) коррупции: взяточничество, фаворитизм, непотизм (кумовство), протекционизм, лоббизм, незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов, незаконное присвоение общественных ресурсов в личных целях, незаконная приватизация, незаконная поддержка и финансирование политических структур (партий и др.), вымогательство, предоставление льготных кредитов, заказов, знаменитый русский "блат" (использование личных контактов для получения доступа к общественным ресурсам – товарам, услугам, источникам доходов, привилегиям, оказание различных услуг родственникам, друзьям, знакомым) и др. Соответственно приводятся различные классификации коррупции и

коррупционной деятельности (Быстрова, Сильвестрос, 2000; Кузнецов, 2000; Johnston, 1982; и др.). J. Coleman различает коммерческое взяточничество и политическую коррупцию. Однако, исчерпывающий перечень коррупционных видов деятельности невозможен.

Признаками коррупционных преступлений, в соответствии с действующим уголовным законодательством Республики Казахстан, являются:

- непосредственное нанесение ущерба авторитету публичной службы (государственной службы, службы в органах местного самоуправления, непосредственному исполнению функций органов государственной власти);
- незаконный (противоправный) характер получаемых государственным служащим или иным публичным служащим, преимуществ (имущества, услуг или льгот);
- использование виновным своего служебного положения вопреки интересам службы;
- наличие у совершившего коррупционное преступление, признаков лица, принадлежащего к одной из категорий, указанных в примечаниях 1-3 к ст.307 УК РК, за исключением дачи взятки (ст.312 УК РК);
- наличие у виновного корыстной или иной личной заинтересованности.

Приведенные данные позволяют сделать некоторые выводы. Для предупреждения коррупции необходимо решение целого комплекса мер политического, организационного, экономического, правового и идеологического характера. Среди них следует отметить следующие:

- повышение материального благосостояния государственных служащих, особенно сотрудников правоохранительных органов, призванных бороться с этим негативным явлением;
- формирование негативной позиции граждан по отношению к коррупции;
- повышение профессионализма сотрудников правоохранительных органов;
- при назначении на должность государственного служащего, в особенности высокого ранга, больше уделять внимание на такие качества, как моральная устойчивость, честность, неподкупность;
- обеспечение реального контроля за доходами государственных служащих и законностью их деятельности;
- создание реальной рыночной среды, предусматривающей либерализацию экономики, снижение налогового пресса на производителя товаров и услуг;
- обеспечение принципа неотвратимости ответственности и наказания за коррупционные преступления;
- введение эффективного порядка конфискации преступных доходов и приобретенного имущества.

2. Роль и значение антикоррупционной службы РК

Указом Президента Республики Казахстан от 13 сентября 2016 года № 328 реорганизовано Министерство по делам государственной службы Республики Казахстан путем его преобразования в Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции как государственный орган, непосредственно подчиненный и подотчетный Президенту Республики Казахстан.

Агентство является уполномоченным государственным органом в сфере государственной службы, системного предупреждения коррупционных проявлений и контроля за соблюдением качества оказания государственных услуг.

Агентство имеет ведомство – Национальное бюро по противодействию коррупции, а также территориальные органы в областях, городах республиканского значения, столице.

Согласно Положению о Национальном бюро по противодействию коррупции Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию

коррупции, Антикоррупционная служба является ведомством, осуществляющим в пределах компетенции Агентства реализационные функции по вопросам выявления, пресечения, раскрытия и расследования коррупционных уголовных правонарушений и иные функции в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Национальное бюро является юридическим лицом в организационно-правовой форме республиканского государственного учреждения, имеет печати и штампы со своим наименованием на государственном языке, бланки установленного образца, а также в соответствии с законодательством Республики Казахстан счета в органах казначейства Министерства финансов Республики Казахстан. Национальное бюро вступает в гражданско-правовые отношения от собственного имени. Национальное бюро выступает стороной гражданско-правовых отношений от имени государства, если оно уполномочено на это в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Национальное бюро по вопросам своей компетенции в установленном законодательством порядке принимает решения, оформляемые приказами руководителя Национального бюро и другими актами, предусмотренными законодательством Республики Казахстан.

Задачи Национального бюро:

- 1) защита прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, общества и государства;
- 2) участие в разработке и реализации государственной политики по вопросам выявления, пресечения, раскрытия и расследования коррупционных правонарушений;
- 3) выявление, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных уголовных правонарушений.

Функции Национального бюро:

- 1) участие в разработке и реализации стратегий и программ в сфере противодействия коррупции;
- 2) участие в подготовке ежегодного Национального доклада о противодействии коррупции в Республике Казахстан;
- 3) участие в формировании сводной информации о проведенном мониторинге и оценке исполнения плановых мероприятий по реализации Антикоррупционной стратегии;
- 4) прием, регистрация и рассмотрение заявлений, сообщений и иной информации об уголовных правонарушениях;
- 5) проведение досудебного расследования в форме предварительного следствия, дознания и протокольной форме;
- 6) обеспечение безопасности лиц, участвующих в уголовном процессе;
- 7) организация и осуществление оперативно-розыскной деятельности;
- 8) применение специальных и других технических средств в ходе проведения негласных следственных действий, общих и специальных оперативно-розыскных мероприятий;
- 9) финансовое и материально-техническое оснащение оперативно-розыскной деятельности, в пределах бюджетных средств, выделенных Национальному бюро на эти цели;
- 10) установление местонахождения и задержание лиц, находящихся в розыске, скрывшихся от следствия, дознания или суда;
- 11) проведение анализа практики оперативно-розыскной и следственной деятельности и дознания по коррупционным преступлениям;
- 12) контроль, координация и оценка деятельности территориальных органов Национального бюро;
- 13) формирование ведомственной статистики;
- 14) осуществление производства по делам об административных правонарушениях, связанных с обеспечением уголовно-процессуальной деятельности, в порядке, установленном Кодексом Республики Казахстан «Об административных

правонарушениях»;

15) осуществление мониторинга реализации имущества, конфискованного по уголовным делам о коррупционных преступлениях и приобретенного на средства, добытые преступным путем, как правило, с последующим опубликованием информации о его обращении в доход государства;

16) анализ криминогенной ситуации в социально-экономической сфере на предмет выявления коррупционных правонарушений;

17) исполнение ходатайств и запросов, поступающих из других правоохранительных и специальных органов, в том числе компетентных органов иностранных государств;

18) взаимодействие в пределах своей компетенции с другими государственными органами, организациями и соответствующими органами иностранных государств по вопросам выявления, пресечения, раскрытия и расследования коррупционных правонарушений;

19) реализация политики информационной безопасности, обеспечение и совершенствование технической и информационной деятельности Национального бюро;

20) разработка, создание, приобретение, эксплуатация и модернизация информационных систем, обеспечивающих решение задач, возложенных на Национальное бюро по вопросам следственно-оперативной деятельности;

21) обеспечение режима охраны административных зданий Национального бюро и пропускного режима;

22) учет и контроль за сохранностью оружия, боеприпасов, специальных средств защиты, состоящих на вооружении Национального бюро;

23) осуществление собирания (приобретения), постоянного хранения и использования архивных документов в специальном государственном архиве;

24) мобилизационная подготовка, повышение устойчивости работы Национального бюро при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время;

25) обеспечение защиты государственных секретов и ведомственный контроль за соблюдением режима секретности;

26) выработка и реализация единой кадровой политики Национального бюро;

27) профилактика, предупреждение и пресечение правонарушений среди личного состава Национального бюро;

28) осуществление иных функций, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

Обязанности Национального бюро:

1) соблюдать законность при приеме, регистрации, учете и рассмотрении заявлений, сообщений, жалоб и иной информации о правонарушениях;

2) принимать, регистрировать и рассматривать заявления и сообщения о совершенных или готовящихся преступлениях, своевременно принимать меры по их пресечению, раскрытию, задержанию лиц, их совершивших, и недопущению общественно опасных деяний;

3) в пределах компетенции Национального бюро обеспечивать выявление, пресечение и раскрытие преступлений путем осуществления общих и специальных оперативно-розыскных мероприятий, негласных следственных действий, фиксации их результатов для использования в уголовном процессе;

4) осуществлять дознание предварительное следствие в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан;

5) принимать предусмотренные законодательными актами меры по государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе;

6) учитывать и осуществлять контроль за сохранностью оружия, боеприпасов, специальных средств защиты, состоящих на вооружении Национального бюро;

7) учитывать и хранить уголовные дела, по которым сроки досудебного

расследования прерваны, вещественные доказательства по уголовным делам, а также дела оперативного учета и негласных следственных действий;

8) рассматривать акты прокурорского реагирования и судебные акты;

9) осуществлять производства по делам об административных правонарушениях, связанных с обеспечением уголовно-процессуальной деятельности, в порядке, установленном Кодексом Республики Казахстан «Об административных правонарушениях»;

10) проводить мероприятия по установлению местонахождения и задержанию лиц, находящихся в розыске;

11) организовывать в пределах установленной компетенции Национального бюро экстрадицию лиц, находящихся в розыске;

12) соблюдать служебную дисциплину и режим секретности при осуществлении своей деятельности;

13) осуществлять подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников (работников) Национального бюро и его территориальных органов;

14) осуществлять иные обязанности, предусмотренные законодательством Республики Казахстан.

3. Структура антикоррупционной службы РК

В соответствии с Положением о Национальном бюро по противодействию коррупции (Антикоррупционной службе) Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции структура и лимит штатной численности Национального бюро утверждаются председателем Агентства по представлению руководителя Национального бюро.

Руководство Национальным бюро осуществляет руководитель, который несет персональную ответственность за выполнение возложенных на ведомство задач и осуществление им своих функций.

Руководитель Национального бюро назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Казахстан по представлению председателя Агентства.

Руководитель Национального бюро имеет двух заместителей, которые назначаются на должности и освобождаются от должности в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Полномочия руководителя Национального бюро:

1) в соответствии с возложенными на Национальное бюро задачами, организует и осуществляет общее руководство его деятельностью;

2) вносит на рассмотрение Агентства предложения по структуре Национального бюро и его территориальных органов в пределах лимита штатной численности;

3) определяет полномочия своих заместителей и руководителей структурных подразделений Национального бюро;

4) решает кадровые вопросы Национального бюро, его территориальных органов в порядке, установленном приказом председателя Агентства;

5) в установленном законодательством Республики Казахстан порядке налагает дисциплинарные взыскания и применяет меры поощрения на работников (сотрудников) Национального бюро и его территориальных органов, вопросы трудовых отношений которых отнесены к его компетенции;

6) в пределах своей компетенции издает приказы и дает указания, обязательные для исполнения сотрудниками (работниками) Национального бюро и его территориальных органов;

7) вносит в Агентство представления о награждении сотрудников (работников) Национального бюро и его территориальных органов государственными наградами;

8) по согласованию с председателем Агентства устанавливает квалификационные

классы сотрудникам Национального бюро и его территориальных органов в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

9) представляет Национальное бюро в отношениях с государственными органами и иными организациями в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

10) принимает решения по другим вопросам, отнесенным к его компетенции.

Исполнение полномочий руководителя Национального бюро в период его отсутствия осуществляется по поручению руководителя одним из его заместителей.

Руководитель Национального бюро имеет право образовывать консультативно-совещательные органы при Национальном бюро.

Список литературы:

1. Криминология: Учебник / Под ред. Н. Ф. Кузнецовой, В. В. Лунеева. М., 2004. С. 106; Д. С. Львов, Ю. В. Овсиенко

2. Клепецкий И.А., Резанов В.И. Получение взятки в уголовном праве. Комментарий законодательства. М. 2001 год.

3. Агильдин В.В., Волков К.А. К вопросу об определении понятия «коррупция» / Следователь. № 2, 2006 год.

4. Положение о Национальном бюро по противодействию коррупции (Антикоррупционной службе) Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции

5. Тимофеев Л. Институциональная коррупция: Очерки теории. М.: РГГУ, 2000.

6. Кузнецов И.Е. Коррупция в системе государственного управления: социологическое исследование. Дисс. канд. социологич. наук. СПбГУ, 2000.

Лекция 12. Правовые основы деятельности антикоррупционной службы РК

1. Правовые основы противодействия коррупции в РК
2. Ключевые направления антикоррупционной деятельности
3. Международный опыт противодействия коррупции

1. Правовые основы противодействия коррупции в РК

Согласно Стратегии «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» возводит коррупцию в ранг прямой угрозы национальной безопасности и нацеливает государство и общество на объединение усилий в борьбе с этим негативным явлением.

Главный стратегический документ нашей страны, отражающий принципиальную позицию Казахстана по этому важному вопросу, служит основой антикоррупционной политики государства в предстоящие годы.

Общеизвестно, что коррупция ведет к снижению эффективности государственного управления, инвестиционной привлекательности страны, сдерживает поступательное социально-экономическое развитие.

Казахстан с первых дней государственной независимости целенаправленно и поэтапно следует курсу на создание эффективных, соответствующих мировым стандартам, институтов и механизмов противодействия коррупции.

В нашей стране действует современное антикоррупционное законодательство, основой которого являются законы «О борьбе с коррупцией» и «О государственной службе», реализуется ряд программных документов, образован специальный уполномоченный орган, комплексно реализующий функции в сфере государственной службы и противодействия коррупции, активно осуществляется международное сотрудничество в сфере антикоррупционной деятельности.

На принципах демократии, при которой руководящие посты занимают способные и профессионально подготовленные люди, независимо от их социального происхождения и имущественного положения, сформирована система государственной службы, в том числе с четким разграничением и определением функций и полномочий каждого органа и должностного лица государства.

Приняты комплексные меры по развитию сферы государственных услуг и информатизации работы государственного аппарата, сокращающие прямые контакты чиновников с гражданами и минимизирующие условия для коррупционных явлений.

Предпринимаемые меры по повышению уровня жизни граждан, росту национальной экономики, улучшению условий ведения бизнеса, правовой грамотности и социальной активности населения, внедрению электронного правительства, позволившие Казахстану войти в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира, также создают предпосылки для формирования культуры законопослушания и общепринятых антикоррупционных моделей поведения.

Вместе с тем решение стратегических задач по дальнейшему росту экономики, повышению благосостояния народа, воплощению в жизнь амбициозной задачи по вхождению в число тридцати наиболее конкурентоспособных стран мира, требует принятия новых системных мер, основанных на модернизации антикоррупционной политики государства и повышения роли институтов гражданского общества в ее реализации, что позволило бы максимально минимизировать коррупционные проявления.

Сегодня создано и активно работает Национальное бюро по противодействию коррупции, осуществляющее свою деятельность в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, а также международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Права Национального бюро:

- 1) проводить анализ практики оперативно-розыскной и следственной деятельности, досудебного расследования по коррупционным преступлениям;
- 2) вносить государственным органам, организациям или лицам, исполняющим в них управленческие функции, представления о принятии мер по устранению обстоятельств или других нарушений закона в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан;
- 3) совершенствовать формы и методы борьбы с коррупционными преступлениями, определять стратегию и тактику оперативно-розыскной деятельности, выработать и реализовывать меры по повышению ее эффективности;
- 4) в соответствии с законодательством Республики Казахстан создавать и использовать информационные системы, обеспечивающие решение возложенных на нее задач, организовывать исследование в ходе досудебного расследования, производства по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- 5) принимать участие в разработке и реализации программных документов по противодействию коррупции;
- 6) выработать предложения по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере противодействия коррупции;
- 7) проводить следственные действия, принимать процессуальные решения и осуществлять оперативно-розыскные мероприятия в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан;
- 8) изымать или производить выемку документов, товаров, предметов или иного имущества в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством и (или) законодательством об административных правонарушениях;
- 9) требовать производства ревизий, налоговых и других проверок, государственного аудита и оценки от уполномоченных органов и должностных лиц в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан;
- 10) использовать соответствующие изоляторы временного содержания, следственные изоляторы в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан;
- 11) запрашивать и получать от государственных органов, организаций, должностных и физических лиц необходимую информацию и материалы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- 12) по имеющимся в производстве уголовным делам подвергать приводу лиц, уклоняющихся от явки по вызову;
- 13) конвоировать задержанных и лиц, заключенных под стражу;
- 14) поощрять лиц, сообщивших о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающих содействие в противодействии коррупции;
- 15) осуществлять взаимодействие с государственными органами и организациями, другими правоохранительными органами, международными организациями по вопросам, входящим в компетенцию Национального бюро, обеспечивая обмен информацией, в том числе электронным способом в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- 16) сотрудничать с соответствующими органами иностранных государств, международными организациями по вопросам, отнесенным к ведению Национального бюро, а также вносить предложения в Агентство по заключению и присоединению к международным договорам в сфере противодействия коррупции;
- 17) носить, хранить и применять огнестрельное и иное оружие и специальные средства, а также при необходимости применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- 18) носить форменную одежду при исполнении служебных обязанностей;
- 19) принимать меры по обеспечению внутренней безопасности и соблюдению

законности в деятельности сотрудников (работников) Национального бюро и его территориальных органах;

20) предъявлять в суды иски в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

21) осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Республики Казахстан.

2 Ключевые направления антикоррупционной деятельности

Вследствие коррупционных деяний происходит неправомерное извлечение материальных и нематериальных благ, результатом чего является подрыв интересов общества и снижение авторитета государственной власти. Поэтому государство будет и дальше принимать все меры и создавать условия, при которых использование служебных полномочий в корыстных целях будет невыгодным и невозможным.

Согласно Антикоррупционной стратегии РК на 2015-2025 годы одной из важных таких мер станет декларирование государственным служащими не только своих доходов, но и расходов. В дальнейшем такое декларирование будет распространено на все население, что окажет положительное влияние на соблюдение законности и обеспечение прозрачности в системе государственной службы.

Для снижения уровня коррупции в государственном аппарате предусматривается дальнейшее поэтапное повышение заработной платы и социальных льгот чиновников по мере расширения финансовых возможностей государства. Эта задача актуализируется и с учетом того, что оплата труда государственных служащих пока остается недостаточно конкурентоспособной по сравнению с частным сектором.

Неподкупность государственных служащих и прозрачность их деятельности - основа успешности антикоррупционной политики.

Одной из предпосылок для коррупционных проявлений является также наличие непосредственного контакта чиновника с гражданином. Чем проще и прозрачнее процедура получения государственных услуг, тем меньше уровень коррупции.

В этой связи будут приняты меры по поэтапной передаче ряда государственных функций в негосударственный сектор - саморегулируемым организациям.

Влияние человеческого фактора минимизирует и широкое использование современных информационных технологий.

В результате будет возрастать объем услуг, оказываемых населению в электронном формате, в таком формате, в том числе будет обеспечиваться выдача разрешений.

В базовых отраслях социальной сферы, включая образование и здравоохранение, оказание соответствующих услуг в электронном виде будет способствовать снижению коррупциогенности.

Будет модернизироваться система государственных закупок, которая относится к наиболее коррупционной сфере деятельности. Именно здесь совершается каждое четвертое коррупционное преступление.

Для кардинального улучшения ситуации потребуются такие меры, как закрепление единого оператора, внедрение автоматизированного подбора товаров, совершенствование процедур приема выполненных работ и услуг.

Будут максимально автоматизироваться процедуры оказания государственных услуг, в том числе в таможенной, налоговой сферах, в области сельского хозяйства, земельных отношений, банковской деятельности.

Расширится и перечень государственных услуг, предоставляемых населению по принципу «одного окна» (через ЦОНЫ).

В целом принцип прозрачности является ключевым фактором в противодействии коррупции и поэтому работа по его внедрению будет проводиться на постоянной, системной основе, в том числе путем мониторинга качества и доступности оказания государственных услуг.

Действенным механизмом профилактики коррупции является общественный контроль. Внедрение такого контроля требует не только активизации институтов гражданского общества, но и соответствующего законодательного регулирования.

Будет создана правовая основа для проведения общественных слушаний по вопросам, затрагивающим права и интересы граждан, общественной экспертизы решений государственных органов, для заслушивания отчетов руководителей перед общественностью и участия граждан в работе коллегиальных органов.

По данным международных организаций, опасность коррупции в квазигосударственном и частном секторах вполне сопоставима с ее масштабами в государственном секторе.

В квазигосударственном секторе при бюджете, нередко превосходящем объемы государственных закупок, проблема коррупционности внешне не так остра. Однако нынешняя ситуация скорее свидетельствует о недостаточной прозрачности в этом секторе. Поэтому необходимы организационно-правовые механизмы, обеспечивающие подотчетность, подконтрольность и прозрачность процедур принятия решений в этом секторе.

Вхождение Казахстана в число 30-ти наиболее развитых стран мира возможно лишь при соблюдении современных принципов деловой этики и добросовестного ведения бизнеса.

Действующая Национальная палата предпринимателей, наряду с защитой интересов отечественного бизнеса, должна нести свою долю ответственности за его прозрачность и неподкупность и принимать меры по противодействию коррупции в корпоративном секторе.

Первый шаг на этом пути уже сделан - разработана Антикоррупционная хартия бизнеса. В ней провозглашены основные принципы и постулаты свободного от коррупции частного предпринимательства Казахстана.

Предстоит принять ряд других антикоррупционных мер в различных сферах финансово-хозяйственной деятельности.

Также будут предприняты меры по созданию условий для обеспечения прозрачности при оказании услуг гражданам субъектами квазигосударственного и частного сектора.

Это, в том числе, расширение использования электронных технологий в банковской сфере, установление четких критериев для определения тарифов в сфере естественных монополий, сокращение участия государства в строительной отрасли и других отраслях экономики.

В то же время борьба с коррупционными проявлениями в частном секторе должна вестись таким образом, чтобы она не влекла ухудшения инвестиционного климата и рисков для предпринимателей.

Эффективность антикоррупционной политики государства в первую очередь зависит от системы обеспечения верховенства права, основным звеном которой является безупречная система правосудия.

Для повышения доверия к судебной системе, улучшения качества отправления правосудия будут приняты меры по исключению коррупции в деятельности судей, в том числе путем ужесточения требований к кандидатам в судьи.

Упрощение судопроизводства, повышение его оперативности, автоматизация деятельности судов позволит обеспечить свободный доступ к правосудию, повысить прозрачность в деятельности судебной системы.

Приоритеты в работе правоохранительной системы должны быть смещены с выявления совершенных преступлений на их профилактику и предупреждение.

Без поддержки общества антикоррупционные меры, проводимые сверху, дают только частичный эффект.

Нетерпимое отношение к коррупции должно стать гражданской позицией каждого

казахстанца, а честность и неподкупность - нормой поведения.

Без наличия у граждан антикоррупционной культуры, стойкого иммунитета к коррупции, ее публичного порицания невозможно достижение желаемого результата. Каждый казахстанец, каждая семья должны понимать, что борьба с коррупцией - дело всего общества.

Принципиально важную роль в формировании антикоррупционной культуры играет работа с подрастающим поколением. Только внедрение с самого раннего возраста антикоррупционных стандартов поведения позволит искоренить это социальное зло.

Важно с детства воспитывать личность в духе казахстанского патриотизма и неприятия коррупции.

3 Международный опыт противодействия коррупции

В современном мире известны примеры, когда действия, направленные на снижение коррупции, привели к значительным успехам: Сингапур, Дания, Новая Зеландия, Финляндия и др. Мировой опыт противодействия коррупции дает нам широкие возможности для исследования стратегий и механизмов снижения проявлений коррупции. Азиатский опыт борьбы с коррупцией интересен читателю прежде всего тем, что он очень разнообразен по формам и методам достижения цели. Наиболее результативной оказалась антикоррупционная политика стран Юго-Восточной Азии: Индонезии, Австралии, Новой Зеландии, Сингапура.

Опыт борьбы с коррупцией в Японии также подтверждает тот факт, что её низкий уровень во многом благоприятствует экономическому и социальному развитию страны.

Особое значение законодательство Японии придаёт запретам в отношении политиков, государственных и муниципальных служащих. Они, в частности, касаются многочисленных мер, которые политически нейтрализуют японского чиновника в отношении частного бизнеса как во время службы, так и после ухода с должности.

Законодательство Японии квалифицирует как преступление действия политиков, лоббирующих за вознаграждение от заинтересованного лица выгодное для него решение путём воздействия на государственных и муниципальных служащих, а также служащих юридических лиц с 50-процентным капиталом государства или органов местного самоуправления.

Как и во многих странах, в Японии одним из важнейших направлений борьбы с коррупцией является кадровая политика. Государственное администрирование построено здесь на принципе меритократии и ориентировано на службу. Японским чиновникам гарантирована достойная оплата труда. До Сингапура далеко, но заметно выше, чем в других азиатских государствах.

Большое внимание законодательство Японии уделяет этичному поведению политиков и служащих. С апреля 2000 г в стране действует Закон «Об этике государственных служащих», а также утверждённые правительственным указом этические правила государственного служащего и нормы административных наказаний за их нарушение. В этических правилах государственного служащего даются развёрнутое определение «заинтересованного лица» и подробный перечень неэтичных действий, что исключает произвольное толкование норм Закона.

В Южной Корее приоритетным направлением антикоррупционной государственной политики является внедрение «культуры прозрачности». На практике она реализуется посредством программы «OPEN» -онлайн-системы контроля за рассмотрением заявлений граждан чиновниками городской администрации, которая произвела настоящую сенсацию среди национальных антикоррупционных программ.

Свободный доступ к информации о состоянии дел исключает необходимость личных контактов с чиновниками или предложения им взяток за ускоренное принятие решений. В результате реализации этой программы коррупция среди чиновников в столице уменьшилась в несколько раз.

Существенно отличается от рассмотренных выше антикоррупционных программ стратегия Китая. В её основе лежит превалирование репрессивных мер воздействия. С этой целью в 2003 г. был создан Антикоррупционный комитет, который занимается расследованием преступлений такого характера. За некоторые из видов коррупции в Китае предусмотрена смертная казнь. Достаточно сказать, что этот Комитет «подвёл под расстрельную» статью около 1200 чиновников разного ранга, часть из них покончила жизнь самоубийством. В качестве яркого примера борьбы с коррупцией в этом государстве можно привести казнь государственного чиновника (министра) в июле 2007 г. Свыше 8 тысяч китайцев, боясь физической расправы за коррупционные действия, покинули страну.

Кроме самых жёстких мер в Китае используют и профилактические. Например, ЦК Коммунистической партии Китая запрещает заниматься бизнесом и выступать агентами или советниками в этой сфере детям и родственникам «руководящих работников». Такая мера призвана ограничить коррупцию в высших эшелонах власти. Этой категории лиц категорически запрещено содержать увеселительные заведения, которые «противоречат интересам общества». Помимо этого в КНР действует «горячая» телефонная линия, по которой любой житель может анонимно сообщить о фактах взяточничества или злоупотребления служебным положением тех или иных чиновников.

Во Франции антикоррупционное законодательство направлено на борьбу с должностными преступлениями государственных чиновников, принимающих политико-административные решения. Ряд правовых норм противодействует политической коррупции, сдерживая деятельность политических партий, применяющих незаконные методы финансирования и проведения избирательных кампаний (подкуп избирателей и т.п.).

Французское законодательство уделяет больше внимания административным, а не уголовным мерам наказания. В 1995 г. был принят Закон Сегена, дающий Счетной палате право контролировать процесс назначения на госслужбу. При этом преследуется главная цель - предотвращение "недолжного соединения личных финансовых интересов и исполнения должностных функций государственного служащего". От чиновников не требуется соблюдения ограничений на профессиональную деятельность после увольнения с государственной службы, да и контролируется их работа по должности менее строго.

Особенность французского антикоррупционного законодательства заключается в том, что государственные чиновники могут участвовать в выборах, не утрачивая своего статуса. Им разрешается совмещать свою работу с выборной должностью на местном уровне. Если же они избраны в общенациональный парламент, то обязаны уйти в отпуск со службы, но по истечении срока депутатских полномочий вправе вернуться на прежнюю должность без каких-либо ограничений.

Британское законодательство рассматривает в качестве самостоятельного преступления подкуп судей и судебных чиновников. Лица, которые предлагают или дают судебному чиновнику какой-либо дар или денежное вознаграждение с целью повлиять на его служебное поведение или действие, и судебный чиновник, принимающий вознаграждение, совершают преступление, наказуемое штрафом или лишением свободы до двух лет.

В Великобритании существует практика контроля за служебными расследованиями фактов недостойного и противоправного поведения работников полиции. В системе МВД страны действует Управление жалоб на действия полиции, сотрудники которого не являются работниками полиции, более того, они вообще не являются юристами, но назначаются на свои посты министром внутренних дел из числа наиболее авторитетных и уважаемых в стране лиц. Этот своеобразный совет старейшин осуществляет контроль за рассмотрением жалоб на действия полиции с тем, чтобы дела такого рода рассматривались объективно и добросовестно.

Что касается коррупции на финансовых рынках, то британская правовая система

обязывает финансистов сообщать в правоохранительные органы обо всех подозрительных операциях. Если банкир этого не сделает, его привлекут к уголовной ответственности в качестве соучастника.

Как показывает анализ, в США выстроена достаточно эффективная система, создающая условия для действенной борьбы с коррупцией. Антикоррупционное законодательство США чрезвычайно жесткое. Так, за различные виды коррупции - взятка, кикбэкинг (выплата части незаконных денег участнику сделки) и др. - предусмотрены штрафы в тройном размере взятки, или тюремное заключение от 15 лет, либо то и другое одновременно, а при отягчающих обстоятельствах - лишение свободы до 20 лет.

Юридическая ответственность существует как за активный, так и пассивный подкуп должностных лиц, учреждений или организаций. Причем уголовная ответственность наступает даже за предложение, обещание и дачу взятки в обмен на совершение незаконных действий должностным лицом (так называемый активный подкуп).

Коррупционными признаются сделки между любыми лицами по поводу устройства на федеральную государственную службу. Так, уголовно наказуемым является требование денег или имущественных благ либо их получение для содействия в устройстве на государственную службу.

Немаловажным фактором снижения коррупции является отсутствие иммунитетов у должностных лиц: любой чиновник, включая президента, конгрессменов и сенаторов, может быть привлечен к уголовной ответственности, хотя и в особом порядке, после отстранения его от должности.

Кроме того, в США для государственного служащего действует ограничение на побочный (по совместительству) заработок, размер которого не должен превышать 15% оклада по должности. Это ограничение распространяется на должностных лиц всех ветвей власти, за исключением членов Сената США. Чиновники, назначаемые президентом, вообще не могут получать "какой бы то ни было доход в течение всего срока службы за услуги и деятельность, выходящую за рамки непосредственных служебных обязанностей".

Казахстан будет расширять и углублять международное сотрудничество в вопросах противодействия коррупции.

Эффективная внешнеполитическая деятельность Казахстана как полноправного субъекта международного права, результатом которой является, в том числе присоединение к Конвенции ООН против коррупции, к другим документам в этой области, обеспечивает активное участие нашей страны в процессах международного противодействия коррупции.

С одной стороны, это создает стимулы для использования лучшей антикоррупционной практики, с другой - расширяет возможности сотрудничества с зарубежными странами.

Нашим государством заключен целый ряд соглашений по оказанию взаимной правовой помощи, экстрадиции преступников и возврату активов.

Совершенствованию нашей антикоррупционной политики будет способствовать и взаимодействие с Европейским Союзом, использование зарубежного опыта, но с учетом нашей специфики и национального законодательства.

Требуют особого внимания офшорные зоны, через которые выводится за рубеж и легализуется капитал, в том числе нередко сомнительного происхождения. Подписание соответствующих международных соглашений и договоров позволит обеспечить прозрачность деятельности офшорных компаний.

Будет продолжена практика проведения международных антикоррупционных мероприятий, участия в авторитетных международных организациях. Наша страна намерена оставаться авторитетной диалоговой площадкой для обсуждения вопросов борьбы с транснациональной коррупцией.

Список литературы:

7. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства»
8. Антикоррупционная стратегии РК на 2015-2025 годы
9. Положение о Национальном бюро по противодействию коррупции (Антикоррупционной службе) Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции
10. Моисеев В. Европейский опыт борьбы с коррупцией //Человек и труд. 2011. № 10.
11. Тимофеев Л. Институциональная коррупция: Очерки теории. М.: РГГУ, 2000.

Лекция 13. Роль и значение Службы экономических расследований РК

1. Деятельность Службы экономических расследований РК
2. Задачи, права и обязанности Службы экономических расследований
3. Основы расследования экономических преступлений

1. Деятельность Службы экономических расследований РК

Интерес общественности к деятельности современных правоохранительных органов с каждым годом возрастает и приобретает все большую актуальность. В целях обеспечения правильного и эффективного функционирования правоохранительных органов, за последние годы в Казахстане проведена масштабная реформа.

Одним из ключевых вопросов реформы являлось четкое разграничение компетенций и освобождение правоохранительных органов от несвойственных им функций, а также повышение эффективности правоохранительной деятельности.

В свете данных реформ, 06 августа 2014 года Указом Президента Республики Казахстан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» № 883, Агентство РК по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (Финансовая полиция) было упразднено, с передачей его функций и полномочий по расследованию экономических и финансовых преступлений и правонарушений - Министерству финансов.

В структуре Министерства финансов Республики Казахстан создан Комитет государственных доходов. В Комитете государственных доходов каждое направление представлено отдельным блоком, которые представляют собой: налоговый блок, таможенный блок и правоохранительный блок - Служба экономических расследований.

В структуре Комитета государственных доходов создан Департамент досудебного расследования, в который входят Управление по противодействию теневой экономике, Управление расследования правонарушений в налоговой и таможенной сферах, Управление расследования правонарушений в финансовой сфере. А также Департамент оперативно-розыскной деятельности, в который входят Управление специальных мероприятий и исследований, Управление розыска и защиты участников уголовного процесса, Управление профилактической работы и контроля, Управление внутренней безопасности.

В компетенцию Службы экономических расследований входит предупреждение, выявление и расследование уголовных преступлений и правонарушений в сфере экономики (незаконная предпринимательская деятельность, лжепредпринимательство и фальшивомонетничество, правонарушения в финансовой, в финансово-кредитной, бюджетной, налоговой и таможенной сферах, а также противодействие незаконному игорному бизнесу, обороту наркотиков и других запрещенных предметов).

Сотрудники службы экономических расследований делятся на офицеров (оперативные сотрудники) и следователей. У всех сотрудников имеются звания и форменное обмундирование.

Форменное обмундирование представляет из себя синий китель и серые брюки, у женщин - юбки. На правой стороне кителя размещен герб Комитета государственных доходов. На кителе отсутствуют погоны, однако информация о звании сотрудника в виде звезд расположена на шевроне в правой стороне верхнего обмундирования. У мужчин головные уборы с фирменным гербом, у женщин - пилотки.

Служба экономических расследований Комитета государственных доходов за 2015 год возместило 60,9 млрд. тенге и изъяло 170 кг наркотиков.

В результате принятых мер в 2015 году службой зарегистрировано 10 231 уголовных правонарушений, окончено производством 4 407 дел, направлено в суд 3 508 дела. Обеспечено возмещение ущерба на сумму свыше 60 млрд. тенге, которые направляются на выполнение социальных обязательств государства.

Основной целью СЭР Комитета государственных доходов МФ РК является защита экономических интересов государства и бизнеса. На сегодняшний день созданы необходимые правовые и организационные основы для работы по обеспечению реального возмещения ущерба государству, защиты предпринимательства и снижения административного давления на бизнес.

Деятельность СЭР ориентирована на исключение необоснованных проверок, переход к использованию Системы управления рисками (СУР) и осуществление уголовного преследования в исключительных случаях, что позволит обеспечить благоприятные условия для развития бизнеса.

Применение СУР позволило разработать комплекс превентивных мер для выявления потенциальных лжепредприятий уже на момент регистрации. По данному направлению работы выявлено и начато досудебное расследование в отношении 2 781 лжепредприятий, а также внесено в суд 503 иска о признании недействительными государственной регистрации лжепредприятий и совершенных ими сделок.

Налажено тесное взаимодействие с другими подразделениями Министерства финансов, в том числе с Комитетом по финансовому мониторингу и Комитетом финансового контроля.

Обеспечен контроль эффективности расходования бюджетных средств: в сфере государственных закупок выявлено 394 уголовных правонарушений, в квазигосударственном секторе – 438.

По другим приоритетным направлениям имеются положительные результаты. В части правонарушений в таможенной сфере в производстве находилось 344 уголовных дел, возмещен ущерб на сумму 6,8 млрд. тенге, наложен арест на имущество на сумму 2,3 млрд. тенге. Также приняты меры по сокращению теневого оборота алкогольной продукции: выявлено 12 подпольных цехов, изъято 7,2 млн. поддельных учетно-контрольных марок, 5,6 млн. бутылок неучтенной алкогольной продукции и 288 тыс. литров спирта.

Кроме того, пресечена деятельность 8 подпольных цехов по производству поддельных денег, из незаконного оборота изъято 3,2 тыс. поддельных денежных купюр на общую сумму 12,2 млн. тенге. Таким образом, предотвращено дальнейшее распространение поддельных денег и обеспечена защита экономических интересов государства.

2. Задачи, права и обязанности Службы экономических расследований

Служба экономических расследований Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан функционирует с 18 ноября 2014 года и является полноценным правоохранительным органом. Основная цель Службы – защита экономических интересов государства и бизнеса.

К задачам Службы экономических расследований следует отнести:

- обеспечение в пределах полномочий экономической безопасности государства, законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности, общества и государства;

- предупреждение, выявление и расследование преступлений и правонарушений, отнесенных законодательством Республики Казахстан к компетенции Службы экономических расследований;

- совершенствование и повышение эффективности деятельности при раскрытии и расследовании преступлений и правонарушений, отнесенных законодательством Республики Казахстан к компетенции Службы экономических расследований.

Функции СЭР:

- обеспечивает законность при досудебном производстве по уголовным делам, находящимся в производстве Службы;

- обеспечивает организацию объективного, полного и всестороннего расследования преступлений, относящихся к подследственности Службы экономических расследований, изобличает и привлекает к уголовной ответственности лиц их совершивших, в рамках уголовно-процессуального законодательства;

- принимает предусмотренные законодательством меры по обеспечению возмещения ущерба, причиненного в результате преступных действий государству, юридическим и физическим лицам;

- рассматривает обращения физических и юридических лиц о преступлениях и правонарушениях в сфере экономической деятельности, а также финансовой сфере;

- осуществляет оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

- осуществляет в установленном законом порядке оперативные проверки первичной информации, проведение оперативных разработок, наблюдения и учета в целях выявления и раскрытия преступлений и правонарушений в сфере экономической деятельности, в т.ч. в сфере «теневой» экономики и противодействия финансированию религиозного экстремизма и терроризма;

- осуществляет работу с негласным аппаратом, ведет дела оперативного учета по обслуживаемой линии работы, оперативные разработки по полученной информации;

- осуществляет досудебное производство (доследственная проверка, дознание, предварительное следствие) по делам о преступлениях и правонарушениях, отнесенных законодательством Республики Казахстан к компетенции Службы экономических расследований;

- принимает меры процессуального принуждения в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан;

- составляет протоколы и рассматривает дела об административных правонарушениях, отнесенных законодательством Республики Казахстан к компетенции Службы экономических расследований;

- осуществляет административное задержание, а также применяет другие меры, предусмотренные законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях;

- на основе оперативно-следственной и судебной практики осуществляет обобщение и распространение положительного опыта расследования преступлений и правонарушений в сфере экономической деятельности, обеспечивает его внедрение в практику;

- в пределах компетенции организует взаимодействие с правоохранительными и государственными органами, организациями, а также с правоохранительными органами иностранных государств в разработке мероприятий по раскрытию и расследованию преступлений и правонарушений, отнесенных законодательством Республики Казахстан к компетенции Службы экономических расследований, в соответствии с международными договорами (соглашениями, конвенциями) Республики Казахстан.

Права и обязанности Службы:

- использовать необходимые силы и средства Службы экономических расследований при раскрытии и расследовании преступлений и правонарушений, отнесенных законодательством Республики Казахстан к компетенции Службы экономических расследований;

- регистрировать и рассматривать заявления и сообщения о совершенных или готовящихся преступлениях, своевременно принимать меры по их пресечению и раскрытию, а также задержанию лиц, их совершивших, и недопущению общественно опасных последствий;

- осуществлять общие и специальные оперативно-розыскные мероприятия, а также негласные следственные действия;

- использовать оперативные учеты, информационные системы Службы

экономических расследований, а также по согласованию в установленном порядке оперативные учеты и информационные системы других правоохранительных и государственных органов, обеспечивающие решение задач оперативно-розыскной деятельности;

- иметь доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственные секреты и иным охраняемым законом тайнам в пределах своей компетенции;

- принимать все меры для всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела, осуществлять уголовное преследование лица, в отношении которого собраны достаточные доказательства, указывающие на совершение им преступления, путем привлечения его в качестве обвиняемого, предъявления обвинения, избрания ему в соответствии с законодательством меры пресечения, составления обвинительного заключения;

- при проведении проверочных мероприятий привлекать должностных лиц и специалистов, структурных подразделений Департамента, других правоохранительных и государственных органов, обладающих необходимыми научно-техническими или иными специальными познаниями в соответствии с действующим законодательством;

- в соответствии с законодательством Республики Казахстан истребовать от государственных органов Республики Казахстан, предприятий всех форм собственности, должностных лиц и граждан документы, сведения и иные материалы, необходимые для выполнения возложенных на Службу задач;

- производить выемку документов, товаров или иного имущества в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством и законодательством об административных правонарушениях Республики Казахстан;

- производить документирование, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемку фактов и событий в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан;

- носить, хранить, применять табельное огнестрельное оружие, специальные средства в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

- использовать соответствующие изоляторы временного содержания, следственные изоляторы в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан;

- конвоировать задержанных лиц;

- обеспечивать экономическую безопасность государства, связанную с раскрытием и расследованием преступлений и правонарушений, отнесенных законодательством Республики Казахстан к компетенции Службы экономических расследований.

3. Основы расследования экономических преступлений

Экономические преступления – это предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния, которые совершаются в любой форме собственности и посягают на общественные экономические отношения. К числу наиболее распространенных деликтов данной категории относятся преступления, связанные с разрешенной, а также с запрещенной деятельностью в сфере производства и оборота товаров.

Преступления, связанные с разрешенной экономической деятельностью:

Для раскрытия рассматриваемых преступлений важен учет того, что все они сходны в основных принципиальных чертах с точки зрения механизма следообразования, круга и характера носителей и источников криминалистически значимой информации. Это сходство обусловлено в первую очередь связью преступлений с экономической деятельностью, а также теми закономерностями, которые лежат в ее основе. Она возникает, осуществляется, изменяется и прекращается на нормативной основе. Данное обстоятельство – важнейшая из детерминант этой деятельности, предопределяющих ее стабильность, устойчивость, повторяемость всех ее основных сторон.

Функционирование в процессе экономической деятельности средств производства,

орудий труда, контрольной аппаратуры, сырья, полуфабрикатов, готовой продукции, других предметов, оборот денежных средств, отражение этой деятельности в различных документах также оказывает существенное влияние на механизм и формирование информации как о самой деятельности, так и о преступлениях, с ней связанных.

Типичными носителями и источниками информации, собираемой при выявлении и расследовании данных преступлений, являются:

1) финансовая, оперативная, техническая, технологическая и иная документация предприятий, организаций, учреждений, а также их контрагентов, документы из вышестоящих организаций, государственных органов, ведомственных и общественных структур, выполняющих контрольно-надзорные функции;

2) субъекты всех видов указанной деятельности;

3) различные материальные объекты, функционирующие в ходе подготовки и осуществления соответствующего вида профессиональной деятельности (орудия труда, технические средства и т.д.), реализации ее результатов, контроля качества, проверки ее эффективности.

Одна часть рассматриваемых преступлений характеризуется корыстными побуждениями (должностные хищения, взяточничество и т.д.), другая - мотивами иного плана: карьеристскими соображениями, нежеланием перетруждать себя лишними заботами и т.п. Последняя группа деяний (преступная халатность, нарушение правил техники безопасности и т.д.) являет собой пример уголовно наказуемого, безответственного, недобросовестного поведения субъектов в сфере их профессиональной экономической деятельности.

При расследовании преступлений, связанных с профессиональной деятельностью в сфере экономики, нередко проводятся инвентаризация товарно-материальных ценностей и денежных средств, контрольные обмеры сооружений, выемка образцов, контрольные закупки изделий, документальные ревизии.

Изучение нормативной документации помогает субъекту уголовного преследования создать представление о том, как, в какой форме, при каких условиях, с помощью чего и для чего должна осуществляться деятельность, ставшая предметом расследования. Это углубит дальнейший криминалистический анализ с целью выяснения: все ли правильно делалось фактически, какие именно требования правил нарушены и в чем выразились несоответствия - отступления от нормативов. Важным источником информации о фактической стороне деятельности является документация предприятия, отражающая, что и как делалось в реальности в интересующей следствие период времени. В ней содержатся сведения о времени, месте, характере выполняемых работ, контроле за их эффективностью и качеством, исполнителях, допущенных нарушениях, последствиях содеянного и других важных для дела обстоятельствах. Без использования документальных данных нельзя выдвинуть обоснованные версии, составить оптимальный план расследования, наметить круг эффективных организационных мероприятий, выполнить следственные действия в целях быстрого и качественного раскрытия преступления.

Преступления, связанные с запрещенной экономической деятельностью:

Такие преступления совершаются субъектами так называемой теневой экономики. Речь идет о незаконном предпринимательстве, лжепредпринимательстве, незаконном изготовлении и обороте наркотических средств, оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, психотропных веществ, порнографических материалов, подделке денег и ценных бумаг, платежных документов и ряде других преступлений. Все эти деликты объединяет нарушение, установленных уголовно-правовым законодательством запретов, касающихся экономической деятельности в сфере производства, выполнения определенных видов работ, оказания финансовых и других услуг.

Важной задачей расследования является установление, какие меры обвиняемые предпринимали для обеспечения безнаказанности своей незаконной деятельности, каким

образом, кто, с помощью кого оказывал им содействие, прикрывал их, противодействовал расследованию, помогая виновным лицам избежать уголовной ответственности за содеянное.

Как и при расследовании других преступлений, по делам данной категории важны сведения, полученные путем опроса и допроса лиц, посвященных в интересующие следствие обстоятельства. Однако ключевое значение для раскрытия преступлений, связанных с запрещенной экономической деятельностью, имеет производимый (произведенный) товар как продукт криминальной активности, а также технические средства, оборудование, материалы, используемые при производстве продукта, его упаковке, перевозке и т.п. Поиск, обнаружение, осмотр, фиксация, изъятие, предварительное и судебно-экспертное исследование данных объектов совершенно необходимы для успешного расследования рассматриваемых преступлений.

Для выявления и раскрытия преступлений, связанных с запрещенной экономической деятельностью, необходимо широкое использование правоохранительными органами знаний и возможностей лиц, сведущих в области стандартов, определения качества незаконно изготавливаемых товаров, лицензирования, в нормативных документах, регулирующих отношения в сфере экономики.

При организации расследования следователю необходимо учитывать ситуационные факторы и обусловленные ими типовые схемы и программы действий. Отметим, что процесс выявления и раскрытия рассматриваемых преступлений в различных ситуациях может развиваться в разных направлениях: 1) от данных об объекте, на котором незаконно производится товар (пищевые продукты, винно-водочные изделия и т.п.) к точкам сбыта, хранилищам и иным объектам, связанным между собой криминальной деятельностью, от субъектов производства к их соучастникам; 2) от данных о месте хранения или сбыта товара и участвующих в этом лицах к объекту и субъектам производства, к другим звеньям преступной цепочки; 3) от обстоятельств и результатов задержания с поличным перевозчика или сбытчика товара, его осмотра и изъятия к другим участникам преступной экономической деятельности.

Для успеха уголовно-процессуальной деятельности важное значение имеет правило одновременного начала операции по всем выявленным объектам. В этом случае на основе согласованного, скоординированного, детально разработанного плана операцию под единым управлением проводят несколько оперативных, следственных или оперативно-следственных групп, для каждой из которых при необходимости заранее подбирается соответствующий специалист или несколько специалистов. В том же случае, когда операция распадается на ряд последовательно реализуемых этапов, а работа обеспечивается одним и тем же составом, целесообразно участие в них одного и того же (одних и тех же) специалиста, если этапы следуют друг за другом с перерывом лишь на проезд от одного пункта к другому.

Список литературы:

1. Положение о Комитете государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан от «14» июня 2016 года № 306
2. Ибрагимов Х.Ю. «Правоохранительные органы РК». Учебное пособие, изд. «Данекер», 2012 г.
3. Самалдыков М.К. Правоохранительные органы в РК. Алматы, 2006 г.
4. Беленков Р.А. Правоохранительные органы. Москва: Приор – 2010 г.

Лекция 14. Социальная защита и особенности трудовых правоотношений сотрудников правоохранительных органов РК

1. Социальная защита сотрудников правоохранительных органов
2. Виды и особенности отпусков
3. Прекращение службы в правоохранительных органах

1. Социальная защита сотрудников правоохранительных органов

Правоохранительные органы играют важную роль в механизме современного Казахстана. От эффективности их деятельности во многом зависят уровень законности и правопорядка в стране, безопасность граждан, степень защиты их прав и законных интересов. В свою очередь, эффективность деятельности правоохранительных органов находится в прямой зависимости от уровня социальной защиты их сотрудников и членов семей сотрудников.

Социальная защита сотрудников правоохранительных органов является составной частью социальной защиты государственных служащих и социальной защиты населения в целом. Являясь родовым понятием, социальная защита населения включает в себя деятельность государства, органов местного самоуправления, организаций по обеспечению условий для нормальной жизнедеятельности населения. В качестве таковой социальная защита населения охватывает широкий круг мер, направленных, с одной стороны, на эффективное осуществление гражданами своих трудовых (служебных) обязанностей, а с другой - на обеспечение их существования и воспроизводства как биологических существ. В случае если граждане еще или уже не осуществляют трудовую деятельность, их социальная защита имеет лишь одностороннюю направленность. В социальную защиту населения входят такие сферы как обеспечение семьи, матери и ребенка, охрана здоровья, подготовка к профессиональной деятельности, содействие занятости, регулирование трудовых отношений, включая оплату труда и охрану труда, социальное обслуживание, пенсионное обеспечение, обеспечение денежными пособиями, компенсациями и страховыми выплатами, государственная социальная помощь, социальная поддержка и др. Правовое регулирование социальной защиты населения осуществляется нормами конституционного, административного, гражданского, финансового, трудового права, права социального обеспечения. Социальная защита государственных служащих как структурный элемент социальной защиты населения имеет более узкую сферу деятельности, чем социальная защита населения.

Согласно ст.64 Закона РК «О правоохранительной службе» сотрудники, члены их семей и имущество находятся под защитой государства в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан.

Денежное довольствие сотрудников правоохранительных органов устанавливается на основании единой системы оплаты труда работников органов Республики Казахстан, содержащихся за счет государственного бюджета, утверждаемой Президентом Республики Казахстан, и включает в себя денежное содержание и надбавки за особые условия прохождения службы, устанавливаемые законодательством Республики Казахстан.

Денежное содержание сотрудников правоохранительных органов состоит из должностного оклада и доплаты за специальное или воинское звание, классный чин.

Стаж работы для исчисления должностных окладов и пособий для оздоровления определяются законодательством Республики Казахстан.

Пенсионное обеспечение сотрудников правоохранительных органов, выплата государственных социальных пособий по инвалидности осуществляются в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Сотрудники правоохранительных органов, имеют право по предъявлению командировочного удостоверения на первоочередное приобретение проездных

документов на все виды транспорта и получение места для проживания в гостиницах.

Период временной нетрудоспособности непрерывного нахождения на лечении сотрудника не должен превышать четырех месяцев, кроме тех случаев, когда действующим законодательством предусмотрен более длительные сроки нахождения на лечении по отдельным заболеваниям. По истечении установленного срока непрерывного нахождения на лечении сотрудника, он подлежит медицинскому освидетельствованию военно-врачебной комиссией для решения вопроса о годности его к дальнейшей службе.

Время нахождения на лечении сотрудников в связи с полученными ими при исполнении служебных обязанностей и служебного долга ранениями, контузиями или увечьями, сроком не ограничивается. На медицинское освидетельствование указанные лица направляются после окончания лечения или при определившемся исходе заболевания.

Сотрудники, часто и длительно болеющие, направляются по представлениям лечебно-профилактических учреждений кадровыми аппаратами правоохранительного органа на медицинское освидетельствование в военно-врачебные комиссии для определения годности к дальнейшему прохождению службы если число дней нетрудоспособности составляют до четырех месяцев по одному и тому же заболеванию непрерывно за двенадцать месяцев или до пяти месяцев в течение года по различным заболеваниям.

Денежное довольствие сотрудникам в период их временной нетрудоспособности выплачивается в полном объеме.

Сотрудникам правоохранительных органов, допущенным к государственным секретам, может быть установлена надбавка в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан.

При получении увечья сотрудником правоохранительных органов в период исполнения им служебных обязанностей или служебного долга ему производится выплата единовременной компенсации, а в случае его гибели (смерти) лицам, имеющим право на ее получение.

Порядок выплаты единовременной компенсации устанавливается Правительством Республики.

В случае гибели (смерти) сотрудника правоохранительного органа при исполнении служебных обязанностей или служебного долга либо в течение года после увольнения со службы вследствие травмы, полученной при исполнении обязательных для исполнения служебных обязанностей или служебного долга, иждивенцам или наследникам выплачивается единовременная компенсация в размере шестидесятимесячного денежного содержания по последней занимаемой должности.

При установлении сотруднику правоохранительного органа инвалидности, наступившей в результате травмы, ранения (контузии), увечья, заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей или служебного долга, ему выплачивается единовременная компенсация в размерах:

- 1) инвалиду I группы – тридцатимесячного денежного содержания;
- 2) инвалиду II группы – восемнадцатимесячного денежного содержания;
- 3) инвалиду III группы – шестимесячного денежного содержания.

В случае получения сотрудниками правоохранительных органов при исполнении служебных обязанностей или служебного долга тяжелого увечья (травмы, ранения, контузии), не повлекшего инвалидности, им выплачивается единовременная компенсация в размере полуторамесячного денежного содержания, среднего увечья – месячного денежного содержания, легкого увечья половины месячного денежного содержания.

Единовременная компенсация не выплачивается, если в установленном порядке доказано, что гибель (смерть), травма, ранение (увечье), заболевание сотрудника правоохранительных органов наступили в связи с обстоятельствами, не связанными с исполнением служебных обязанностей или служебного долга.

За детьми сотрудника правоохранительных органов, погибшего при исполнении служебных обязанностей либо служебного долга, до достижения ими совершеннолетия сохраняется право на медицинское и санаторно-курортное обслуживание в ведомственных учреждениях здравоохранения.

Дети сотрудников правоохранительных органов, погибших или получивших инвалидность при исполнении служебных обязанностей, пользуются правом зачисления в военные школы-интернаты и кадетские корпуса вне конкурса, а также набравшие пороговый уровень баллов, установленные для поступающих требованиям, зачисляются в организации образования правоохранительного органа вне конкурса

Для погребения умерших или погибших сотрудников правоохранительных органов выплачивается единовременная денежная компенсация в размере их трехмесячного денежного содержания, а пенсионерам в размере трехмесячной пенсионной выплаты.

Жилищные права сотрудников и пенсионеров правоохранительных органов:

Сотрудники правоохранительных органов пользуются правом первоочередного обеспечения жилой площадью из служебного жилищного фонда.

Служебное жилое помещение, занимаемое для постоянного проживания сотрудниками правоохранительных органов, состоящими на службе более десяти календарных лет, по желанию названных сотрудников выкупается ими в личную собственность, с согласия собственников, в порядке и на условиях, установленных законодательством Республики Казахстан.

Не подлежат выселению из служебных жилых помещений без предоставления другого жилого помещения сотрудники и пенсионеры правоохранительных органов.

В случае гибели сотрудника правоохранительных органов при исполнении служебных обязанностей семья погибшего имеет право на получение не позднее одного года со дня его гибели жилой площади из государственного жилищного фонда на условиях и в порядке, установленных законодательством.

Сотрудники правоохранительных органов подлежат обязательному социальному страхованию в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан.

На сотрудников и пенсионеров правоохранительных органов распространяются льготы и преимущества, устанавливаемые Правительством Республики Казахстан.

Сотрудники правоохранительных органов, несущие службу в туберкулезных и других специализированных инфекционных учреждениях, пользуются льготами, устанавливаемыми законодательством для названных сотрудников.

Сотрудникам правоохранительных органов по перечню, определяемому Правительством Республики Казахстан, выплачивается денежная компенсация в размере, определяемым государственным бюджетом на соответствующие годы, на содержание жилища и оплату коммунальных услуг.

Сотрудники правоохранительных органов и члены их семей, проживающие совместно с ними, а также пенсионеры правоохранительных органов пользуются в установленном Правительством Республики порядке медицинским и санаторно-курортным обслуживанием в соответствующих государственных учреждениях здравоохранения.

2. Виды и особенности отпусков

Для сотрудников правоохранительных органов, курсантов (слушателей) организации образования правоохранительных органов устанавливаются следующие виды отпусков:

- 1) оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска;
- 2) краткосрочные отпуска;
- 3) учебные отпуска (курсантам и слушателям организации образования правоохранительных органов, сотрудникам, обучающимся по заочной форме обучения);
- 4) дополнительные оплачиваемые отпуска за выслугу лет и за особые условия

прохождения службы;

5) отпуска по беременности и родам, отпуска сотрудникам, усыновившим или удочерившим новорожденного ребенка (детей), отпуска без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

б) творческие отпуска.

Продолжительность отпусков исчисляется в календарных днях. Праздничные дни, установленные законодательством нерабочими днями, при определении длительности отпусков не учитываются. При объявлении в установленном законом порядке выходных дней рабочими, эти дни присоединяются к оплачиваемому ежегодному трудовому отпуску.

При определении длительности отпусков не учитывается время на путь следования сотрудников к месту проведения отпуска и обратно. Сотрудники, имеющие право на отпуск, могут использовать его по частям, но не более двух частей. Время на путь следования предоставляется только на одну часть отпуска.

Сотрудникам, увольняемым из правоохранительных органов, в году увольнения по их желанию предоставляется оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск на срок за фактически отработанное ими в этом году время, или за неиспользованный в году увольнения оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск выплачивается денежная компенсация пропорционально прослуженному в этом году времени, но не более чем за сорок календарных дней.

Сотрудникам, направляемым на учебу в организации образования системы правоохранительных органов, оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска предоставляются до убытия в организацию образования.

Сотрудникам за время оплачиваемых ежегодных трудовых, краткосрочных, дополнительных отпусков, включая время, предоставленное на проезд к месту проведения отпуска и обратно, денежное довольствие выплачивается в размере, получаемом ими ко дню убытия в отпуск по занимаемой должности.

Оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск сотрудникам правоохранительных органов предоставляется продолжительностью тридцать календарных дней.

Краткосрочные оплачиваемые отпуска предоставляются сотрудникам для решения неотложных социально-бытовых вопросов, прежде всего связанных с выполнением родственного долга, а также по другим уважительным причинам до десяти календарных дней, без учета времени на путь следования сотрудника к месту проведения отпуска и обратно.

Краткосрочный отпуск в счет оплачиваемого ежегодного трудового отпуска не засчитывается.

Курсантам и слушателям очных отделений организаций образования правоохранительных органов предоставляются следующие отпуска:

1) зимний каникулярный отпуск – продолжительностью четырнадцать календарных дней;

2) летний каникулярный отпуск – продолжительностью тридцать календарных дней;

3) в связи с окончанием организации образования – продолжительностью тридцать календарных дней.

Дополнительный оплачиваемый отпуск в зависимости от выслуги лет (в календарном исчислении), учитываемой при назначении пенсии, сотрудникам предоставляется:

1) имеющим выслугу более десяти лет – продолжительностью пять календарных дней;

2) имеющим выслугу более пятнадцати лет – продолжительностью десять календарных дней;

3) имеющим выслугу более двадцати лет – продолжительностью пятнадцать

календарных дней.

Сотрудникам, проходящим службу в высокогорных местностях (на высоте 1500 м и выше), в местностях с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями, перечень которых определяется Правительством Республики Казахстан, оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск предоставляется продолжительностью сорок пять календарных дней, независимо от выслуги лет.

Сотрудникам, проходящим службу в регионах, объявленных законодательством Республики Казахстан зонами экологического бедствия, в туберкулезных учреждениях, отделениях (участках), а также учреждениях, отделениях (участках) для содержания ВИЧ инфицированных и больных СПИДом, имеют право на ежегодные дополнительные отпуска, продолжительность и порядок предоставления которых, определяется в соответствии с действующим законодательством.

Дополнительный оплачиваемый отпуск за особый характер службы предоставляется продолжительностью до десяти календарных дней, суммируется с оплачиваемым ежегодным трудовым отпуском и может предоставляться одновременно с ним или отдельно, по желанию сотрудника, при этом общая непрерывная продолжительность дополнительного и очередного отпусков не должна превышать пятидесяти пяти календарных дней.

Отпуска по беременности и родам, отпуска сотрудникам, усыновившим или удочерившим новорожденного ребенка (детей), отпуска без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, предоставляются сотрудникам сверх оплачиваемого ежегодного трудового отпуска.

Продолжительность, условия предоставления и оплаты отпусков по беременности и родам, отпуска сотрудникам, усыновившим или удочерившим новорожденного ребенка (детей), отпуска без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, устанавливаются в порядке, определяемом законодательством Республики Казахстан.

Сотрудник на период нахождения в отпуске без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет зачисляется в распоряжение соответствующего органа или учреждения. За время отпуска без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста за сотрудником сохраняется место работы (должность).

Творческие отпуска предоставляются сотрудникам, кроме обучающихся в очной адъюнктуре или проходящих подготовку в докторантуре, для завершения диссертационных работ, сроком до двух месяцев, с сохранением денежного содержания.

Оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск может быть прерван в случае крайней служебной необходимости на основании письменного приказа руководителя или уполномоченного руководителя правоохранительного органа и только с письменного согласия сотрудника. При этом неиспользованная часть отпуска предоставляется в текущем году или в следующем году.

Если неиспользованная часть отпуска составляет десять календарных дней и более, сотрудникам предоставляется сверх отпуска время на путь следования. По желанию сотрудника неиспользованная часть отпуска может быть присоединена к оплачиваемому ежегодному трудовому отпуску за следующий год.

3. Прекращение службы в правоохранительных органах

Согласно ст.82 Закона РК «О правоохранительной службе» основаниями для прекращения службы в правоохранительных органах являются:

- 1) увольнение в порядке, установленном настоящим Законом;
- 2) смерть (гибель) сотрудника правоохранительного органа;
- 3) признание сотрудника правоохранительного органа в порядке, установленном законом, безвестно отсутствующим или недееспособным.

Сотрудники правоохранительных органов увольняются по следующим основаниям:

- 1) по выслуге лет (срока службы) и достижению предельного возраста пребывания на службе, дающих право на пенсию;
- 2) по достижении предельного возраста пребывания на службе;
- 3) по состоянию здоровья – на основании заключения военно-врачебной комиссии о непригодности или ограниченной пригодности к службе;
- 4) в связи с сокращением штатов или реорганизацией правоохранительного органа в случае невозможности использования в другой должности;
- 5) по собственному желанию;
- 6) в связи с переходом в установленном порядке на работу в другие государственные органы и организации;
- 7) в связи с расторжением либо истечением срока контракта;
- 8) в случае отказа от дальнейшего прохождения службы в связи с изменением условий труда;
- 9) по служебному несоответствию, выявившемуся по итогам аттестации;
- 10) в случае обнаружившейся непригодности к службе в течение испытательного срока;
- 11) в связи с утратой гражданства Республики Казахстан;
- 12) за грубое нарушение служебной дисциплины;
- 13) за совершение проступка, дискредитирующего правоохранительный орган;
- 14) в связи с совершением коррупционного правонарушения;
- 15) вступление в законную силу обвинительного приговора суда или прекращение уголовного дела по нереабилитирующим основаниям;

Проступками, дискредитирующими правоохранительный орган, являются действия, в том числе не связанные с исполнением служебных обязанностей, но явно подрывающие в глазах граждан достоинство и авторитет правоохранительной службы, а именно: появление сотрудников в общественных местах в состоянии алкогольного либо наркотического опьянения (очевидного для окружающих принадлежности к правоохранительному органу); разглашение информации оперативного характера, причинившее вред следствию; использование служебного положения в личных корыстных целях; неуставные взаимоотношения между сотрудниками, слушателями и курсантами организации образования правоохранительных органов, вызвавшие негативный общественный резонанс.

Увольнение со службы сотрудников производится должностными лицами, которым предоставлено право приема и назначения сотрудников на эти должности.

Сотрудники, уволенные из правоохранительных органов, умершие, погибшие, безвестно отсутствующие или пропавшие без вести, исключаются из кадров правоохранительных органов в порядке, определяемом руководителем правоохранительного органа.

Сотрудники правоохранительных органов увольняются в запас с постановкой на воинский учет, если увольняемые не достигли предельного возраста, установленного законодательством Республики Казахстан для пребывания в запасе лиц, годных к воинской службе.

Сотрудники, увольняемые со службы, а также курсанты и слушатели, отчисленные из организации образования правоохранительных органов, сдают служебное удостоверение. Сотрудникам, вышедшим на пенсию выдается удостоверение пенсионера правоохранительных органов.

На службе в правоохранительных органах могут состоять до следующих предельных возрастов:

- 1) до подполковника, советника юстиции включительно – сорок пять лет;
- 2) полковники, старшие советники юстиции – пятьдесят три года;

3) лица, высшего начальствующего состава – пятьдесят восемь лет.

Сотрудникам, имеющим высокую профессиональную подготовку, опыт работы на занимаемой должности и годным по состоянию здоровья для прохождения службы, с их согласия срок службы продлевается до пяти лет руководителем или уполномоченным руководителем правоохранительного органа, которому предоставлено право назначения на должности.

В исключительных случаях, по решению руководителя или уполномоченного руководителя правоохранительного органа, имеющего право назначения на соответствующие должности, сотрудникам этот срок может быть продлен повторно до пяти лет в таком же порядке, а отдельным из них, имеющим ученые степени или звания, – до десяти лет.

Список литературы:

1. Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.).
2. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.
3. Дресвянкин Д.С. Социальная защита сотрудников правоохранительных органов: правовые вопросы : правовые вопросы : дис. к.ю.н, Екатеринбург, 2006
4. Бекбергенов Н.А. Правоохранительная система в Республике Казахстан. Учебное пособие. ИКФ. “Фолиант” Астана. 2012 г.
5. Божьев В.П. “Правоохранительные органы РФ”.М., 2011 г.

Лекция 15. Правоохранительные органы зарубежных государств

1. Общая характеристика правоохранительных систем зарубежных стран
2. Правоохранительные органы Соединенных Штатов Америки
3. Правоохранительные органы Федеративной Республики Германия

1. Общая характеристика правоохранительных систем зарубежных стран

Начиная с 1991 года, с которым связано начало формирования в Республике Казахстан суверенной системы права, наша страна, как новое суверенное государство, субъект международного права, уже не изолируется от внешнего мира, а постепенно вовлекается в мировое сообщество.

Одним из проявлений этого вовлечения является сотрудничество ее государственных органов с аналогичными органами зарубежных стран. Это имеет непосредственное отношение и к правоохранительным органам. Поэтому рассмотрение структуры правоохранительных органов зарубежных стран, изучение регулирующей их деятельности нормативной базы, оценка взаимодействия их друг с другом внутри государств и на межгосударственном уровне представляется особенно актуальным на современном этапе развития Казахстана.

Правоохранительные системы развитых стран мира, прежде всего, Франции, Великобритании, Соединенных Штатов Америки, Италии, Канады, Австрии, Японии, Федеративной Республики Германии имеют большой опыт борьбы с преступностью и охраны общественного порядка. Изучение опыта организации служебной деятельности и системы управления правоохранительными органами в этих государствах позволяет сделать некоторые выводы об особенностях управления зарубежными правоохранительными системами, а именно:

- разветвленность и разнообразие правоохранительных систем, наличие правоохранительных органов в различных министерствах и ведомствах, независимость их между собою;
- правоохранительные органы стран-членов Европейского Союза руководствуются не только национальным законодательством, но и нормативными актами, принятыми Союзом;
- деление правоохранительных органов по источникам финансирования на государственные (федеральные), муниципальные (местного самоуправления), частные (полиция фирм, концернов, синдикатов);
- социальная направленность работы правоохранительных органов; функции полиции часто состоят в том, что она выполняет роль своеобразной помощи гражданину и в случае совершения преступления, и при несчастном случае, в - экстремальной ситуации, бытовом конфликте, внезапном заболевании или родах на улице;
- высокий профессионализм правоохранительных органов;
- внепартийность в работе правоохранительных органов, правоохранительные органы служат народу, государству, а не партиям;
- активная деятельность общественных добровольных объединений, направленная на поддержку и помощь в работе правоохранительным органам;
- открытость, гласность, постоянная апелляция к общественному мнению при решении сложных ситуаций, которые возникают в правоохранительной практике, обеспечивают полиции доверие и поддержку населения. Правоохранительные органы активно участвуют во всех мероприятиях, которые проводятся среди населения, в организации спортивных соревнований, праздников, работают в Школах и дошкольных учреждениях, выполняют патронажную работу, отчитываются перед населением и этим реализуют идею сближения с ним. В процессе служебной подготовки в полиции США, ФРГ, Франции, Италии изучается специальный курс "Работа с населением". В

правоохранительных органах зарубежных стран достаточно весомо представлены отделы психологической, социальной работы, связи с населением, общественными организациями, средствами массовой информации;

- в подавляющем большинстве европейских стран, в США и Японии в МВД сосредоточены и полицейские службы, и службы государственной безопасности, что обеспечивает тесное взаимодействие между ними и экономит государственные средства;

- распределение компетенции органов контрразведки, которые входят, как правило, в систему МВД (за исключением США, где ФБР входит в Министерство юстиции), и внешней разведки;

- новейшие достижения естественных и технических наук внедряются в практическую деятельность правоохранительных органов. Полиция имеет разветвленную систему экспертных и научных учреждений;

- тесное взаимодействие правоохранительных органов через Интерпол и непосредственно между собою (конференции, симпозиумы, обмен делегациями, изучение опыта, подготовка кадров, совместные полицейские мероприятия в пределах нескольких стран). Особый опыт полиция зарубежных стран приобретает при расследовании межгосударственных преступлений в сфере наркобизнеса, "отмывании" денег, сокрытии доходов и уклонения от уплаты налогов, недоброкачественной конкуренции, злостных банкротств, нарушении законов о товарных знаках и правилах рекламы, экологических преступлений.

Почти во всех зарубежных полицейских системах статус полицейской службы гражданский; служащие могут выполнять обязанности в форме или в гражданской одежде, имеют самое современное вооружение. На сотрудников полиции распространяются основные политические права, за исключением права бастовать и находиться в политических партиях.

Характерным признаком деятельности правоохранительных органов многих стран мира есть высокая социальная и правовая защищенность их работников. Материальная обеспеченность побуждает к ответственному выполнению обязанностей, профессиональному росту.

Но несмотря на сходство, каждая полицейская система имеет свой национальный характер, собственный опыт, структуру и формы деятельности.

2. Правоохранительные органы Соединенных Штатов Америки

Конституцией Соединенных Штатов Америки (США), принятой 17 сентября 1787г., США провозглашены независимым, демократическим, правовым, федеративным государством. Государственная власть в США основана на ее разделении на три ветви – законодательную, исполнительную и судебную. Законодательную власть осуществляет Конгресс США, состоящий из двух палат – Сената и Палаты представителей. Исполнительную власть осуществляет Президент США, одновременно являющийся главой государства.

Судебную власть осуществляют суды. Судебная система США основана на федеративном устройстве и административно-территориальном делении США и может быть представлена в виде трех звеньев. Высшим звеном является Верховный Суд США. Следующее звено – окружные суды. И наконец, суды штатов.

Высшим звеном системы органов юстиции США (федеральная атторнатура) является Министерство юстиции США. Министерство юстиции США является федеральным органом исполнительной власти. Оно возглавляется Министром юстиции США, который имеет первого заместителя и заместителей. Министр юстиции США, являющийся одновременно и Генеральным атторнеем США (U.S. Attorney General), назначается на должность Президентом США и утверждается в должности Сенатом США. Одним из заместителей Министра юстиции США является Генеральный солиситор США, возглавляющий группу солиситоров. В Министерство юстиции США входят следующие 5

групп структурных подразделений.

Первая группа: Служба разработки курса Министерства юстиции США, Служба по законодательным вопросам, Служба по связям с общественностью, Юристоконсультская служба.

Вторая группа: Служба программ совершенствования правосудия, Исполнительная служба попечителей США, Комиссия по урегулированию претензий к зарубежным государствам, Служба по исполнению законов о свободе информации и охране частной жизни, Служба содействия правопорядку в общинах.

Третья группа: Управление по делам о нарушениях гражданских прав, Управление по делам о нарушениях антитрестовского законодательства, Управление по делам о нарушениях налогового законодательства, Управление по гражданским делам, Управление по делам об охране окружающей среды и природных ресурсов, Служба по вопросам взаимоотношений в общинах.

Четвертая группа: Федеральное бюро расследований (ФБР), Администрация по применению законов о наркотиках, Служба иммиграции и натурализации, Исполнительная служба атторнеев США, Управление по уголовным делам, Бюро тюрем, Служба маршалов США, Национальное центральное бюро ИНТЕРПОЛ.

Пятая группа: Служба генерального инспектора, Служба по делам разведки, Отдел управления юстицией, Исполнительная служба по иммиграционным делам, Служба профессиональной ответственности, Юрист по вопросам помилования, Комиссия по условно-досрочному освобождению, Национальный центр разведывательной информации по торговле наркотиками. В основе приведенной структуры Министерства юстиции США находится функциональный признак.

Особое место в системе органов юстиции США занимает так называемый Независимый прокурор (Independent Counsel), порядок назначения и деятельности которого урегулирован «Законом о Независимом прокуроре» 1978г. В указанном нормативном правовом акте установлен перечень высших должностных лиц США, являющихся специальными субъектами. К таковым отнесены: Президент США; Вице-президент США; высшие должностные лица Администрации Президента США – члены кабинета, возглавляющие важнейшие правительственные ведомства; некоторые высшие должностные лица Исполнительной службы (Администрации) Президента США; высшие должностные лица Министерства юстиции США; Директор и Заместитель директора Центрального разведывательного управления (ЦРУ) США; Комиссар Службы внутренних доходов Министерства финансов США; официальные лица, занимающиеся организацией и проведением общенациональных политических кампаний Президента США.

При наличии повода (факт поступления сведений о нарушениях норм федерального уголовного законодательства специальными субъектами, например от членов Конгресса США) и оснований («конкретная и достоверная» информация, «в достаточной мере обосновывающая проведение расследования») Генеральный атторней США обязан в течение 90 дней направить в специальное судебное присутствие по назначению независимых прокуроров (Special Division of Appointing Independent Counsels) Апелляционного суда округа Колумбия (U.S. Coupt of Appeals for the Distriet of Columbia Circuit) представление о назначении Независимого прокурора США. Специальное судебное присутствие назначает Независимого прокурора США и несет за это ответственность. После назначения специальным судебным присутствием Независимый прокурор США может быть освобожден от должности посредством импичмента с последующим осуждением, либо Генеральным атторнеем США по основаниям, существенно затрудняющим исполнение его обязанностей (например, невозможность исполнения обязанностей в связи с болезнью).

Уголовно-исполнительная система США основана на ее федеративном устройстве и административно-территориальном делении. Можно выделить три звена уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы США: местные («джейлы»), окружные и

федеративные пенитенциарные учреждения. «Джейлы» – это специальные пенитенциарные учреждения, предназначенные для содержания подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, а также осужденных к наказанию в виде лишения свободы сроком до одного года.

Окружными пенитенциарными учреждениями являются тюрьмы штатов. В них содержатся осужденные к лишению свободы на срок более одного года. В тюрьмах штатов и в «джейлах» применяются дифференцированные условия отбывания наказания для осужденных (строгий, общий и льготный режимы). Организация и деятельность пенитенциарных учреждений, как правило, регулируются законодательством штатов.

Федеральными пенитенциарными учреждениями являются федеральные тюрьмы, в которых содержится незначительное (по сравнению с тюрьмами штатов) число осужденных.

3. Правоохранительные органы Федеративной Республики Германия

Конституцией Федеративной Республики Германия от 23 мая 1949г. Федеративная Республика Германия (ФРГ) провозглашена «демократическим и социальным федеративным государством». Государственная власть в ФРГ осуществляется «через специальные органы законодательной, исполнительной и судебной власти». Органами законодательной власти в ФРГ являются Бундестаг и Бундесрат. Исполнительную власть осуществляет Федеральное правительство ФРГ, состоящее из Федерального канцлера ФРГ и федеральных министров. Особое место в системе органов рассматриваемого государства занимает Федеральный президент ФРГ, который не может входить ни в правительство, ни в законодательный орган Федерации или какой-либо земли. Федеральный президент ФРГ представляет Федерацию в международно-правовых отношениях. Он заключает от имени Федерации договоры с иностранными государствами, аккредитует и принимает послов.

Судебная власть в ФРГ «вверяется судьям; она осуществляется Федеральным конституционным судом... федеральными судами и судами земель». Федеральный конституционный суд ФРГ состоит из федеральных судей и других членов. Члены Федерального конституционного суда ФРГ избираются поровну Бундестагом ФРГ и Бундесратом ФРГ. Они не могут входить в состав Бундестага ФРГ, Бундесрата ФРГ, Федерального правительства ФРГ или соответствующих органов земель.

Федеральный конституционный суд ФРГ выносит решения: о толковании Конституции ФРГ в связи со спорами об объеме прав и обязанностей высшего федерального органа или других сторон; при наличии разногласий или сомнений относительно того, соответствует ли федеральное право или право земли по своей форме или своему содержанию Конституции ФРГ, либо относительно того, соответствует ли право земли другому федеральному праву – по ходатайству Федерального правительства ФРГ, правительства земли или одной трети членов Бундестага ФРГ; при наличии разногласий относительно того, отвечает ли закон условиям существования необходимости федерального законодательного регулирования в целях обеспечения единообразных условий жизни на территории ФРГ или сохранения правового и экономического единства в общегосударственных интересах – по ходатайству Бундесрата ФРГ, правительства земли либо народного представительства земли; при наличии разногласий относительно прав и обязанностей Федерации и земель, в частности, в случаях применения землями норм федерального права и при осуществлении федерального надзора; по другим публично-правовым спорам между Федерацией и землями, между различными землями или в пределах одной земли, если не предусмотрен иной порядок судебного рассмотрения; по конституционным жалобам, которые могут быть поданы любым лицом, утверждающим, что государственная власть нарушила одно из его основных прав; по конституционным жалобам общин или объединений по поводу нарушения каким-либо законом их права на самоуправление. Приведенный перечень полномочий Федерального конституционного суда ФРГ не является исчерпывающим.

Статьей 95 Конституции ФРГ предусмотрены пять видов судопроизводства (юрисдикции):

- общая;
- административная;
- финансовая;
- трудовая;
- социальная.

Соответственно учреждены высшие судебные органы для каждого вида судопроизводства (юрисдикции): Федеральный верховный суд ФРГ, Федеральный административный суд ФРГ, Федеральный финансовый суд ФРГ, Федеральный суд по трудовым спорам ФРГ и Федеральный суд по социальным вопросам ФРГ. Эти судебные органы следует рассматривать как высшие звенья судебной системы Федеративной Республики Германия. Наличие иных звеньев судебной системы ФРГ предопределено ее федеративным устройством и административно-территориальным делением. Суды общей юрисдикции, которые рассматривают уголовные дела, представляют собой систему из следующих звеньев: участковый суд, земельный суд, Высший земельный суд и Федеральный верховный суд ФРГ. Судами административной юрисдикции являются: административные суды в качестве первой инстанции, высшие административные суды земель ФРГ в качестве апелляционной инстанции, Федеральный административный суд ФРГ в качестве кассационной инстанции.

Назначение судей высшего звена всех пяти видов судопроизводства (юрисдикции) производится по решениям компетентного отраслевого федерального министра совместно с комитетом по выборам судей, состоящим из компетентных отраслевых министров земель ФРГ и равного числа членов, избираемых Бундестагом ФРГ. Федеральных судей назначает и увольняет Федеральный президент ФРГ.

Для обеспечения единства правосудия учрежден Единый сенат судов, организация и деятельность которого урегулированы федеральным законом. Таковым является Закон ФРГ «Об обеспечении единства судопроизводства в верховных судах Федерации» от 19 июня 1968г. В состав Общего сената судов входят президенты верховных судов ФРГ и другие заинтересованные судьи.

Правовой основой организации деятельности прокуратуры являются Закон о судопроизводстве, Положение об организационной структуре прокуратуры и Правила внутреннего распорядка (в редакции 1975г.). Прокуратура входит в состав министерства юстиции. Ее организационная структура совпадает со структурой судебной системы и подразделяется на федеральные и земельные органы прокуратуры. Соответствующие органы прокуратуры образованы при земельных судах, а дела Федерации относятся к ведению прокуратуры при федеральном Верховном суде.

В соответствии с системой судов земельные органы прокуратуры создаются при земельных судах всех уровней по вопросам, регулируемым земельным законодательством, а при федеральном Верховном суде — по вопросам федерального закона, федеральная прокуратура. Федеральный Генеральный прокурор назначается Президентом страны по представлению министра юстиции и с одобрения Бундесрата. В таком же порядке назначаются иные федеральные прокуроры.

Генеральный прокурор назначает обер-прокуроров, на которых распространяется Закон о государственных служащих. К лицу, назначаемому на должность прокурора, предъявляются высокие квалификационные требования, которые аналогичны требованиям к судьям. Для занятия этих должностей необходимо иметь высшее юридическое образование, три года стажирования и специализацию сроком от трех до пяти лет.

При участковых судах прокуратуры обычно не создаются. Их образование входит в компетенцию законодателя. В участковые прокуратуры назначаются прокуроры и иные должностные лица: амтсанвальт — лицо с полномочиями прокурора, полномочное

возбуждать уголовное дело, подлежащее рассмотрению в соответствующем суде. Функции амтсанвальта может выполнять референдар-стажер, действующий под наблюдением прокурора.

Законом о судоустройстве прокурору предоставляется возможность выбора любого суда, который он считает компетентным рассматривать возбужденное им дело. Тем самым прокурор участвует в выборе законного судьи. Штатная численность прокуратур определяется земельным управлением юстиции. Оно может назначить одного прокурора для нескольких судов. При наличии в штате нескольких прокуроров они подчиняются «первому» прокурору и являются его заместителями. «Первые» прокуроры при высших земельных судах и земельных судах вправе выполнять задачи прокуратуры в любом суде своего округа. Такими же полномочиями обладают и прокуроры, возглавляющие прокуратуру при участковом суде, если такая образована. Таких прав нет у амтсанвальтов, но в соответствии с законом, управление юстиции в отдельных случаях может наделить их такими правами.

Главная задача прокуратуры — осуществление уголовного преследования. Прокуратура обязана начинать такие преследования, устанавливать обстоятельства дела, собирать доказательства, принимать решение об окончании расследования. Прокурор проводит допрос обвиняемого, свидетелей, эксперта; дает распоряжение полиции о проведении обыска, изъятии вещественных доказательств и об иных действиях. Прокуратура завершает расследование либо путем подачи публичного иска в суд с предъявлением обвинения, либо прекращает дело.

На прокурора возлагается участвовать в главном судебном разбирательстве, вносить протест на решение судьи, выполнение действий по приведению в исполнение решения суда. Некоторое участие в следственных действиях принимает следственный судья. Он проводит отдельные следственные действия по делам, находящимся в производстве полиции или прокуратуры. Обычно следственным судьей выступает участковый судья. Следственные судьи имеются при вышестоящих судах, в том числе при Федеральном верховном суде, который принимает участие в расследовании, если оно проводится Федеральной генеральной прокуратурой. На практике расследование осуществлялось преимущественно полицией, а роль прокуратуры сводилась к обобщению материалов полицейского расследования. В начале 80-х годов в Германии роль прокуратуры существенно возросла. В прокуратурах были созданы специальные отделы по расследованию тяжких преступлений, государственных, политических преступлений, а также экологических преступлений; преступлений в сфере экономики; преступлений, связанных с нарушением патентных и авторских прав.

Специальным нормативным актом об организации и деятельности полиции является «Примерный проект единообразного полицейского закона (Закона о полиции)», принятый конференцией министров внутренних дел земель в 1975г. Организация полиции соответствует федеративному устройству ФРГ и ее административно-территориальному делению. Соответственно существует федеральная полиция, в составе которой: Федеральная пограничная охрана ФРГ, полицейская служба Бундестага ФРГ, Федеральная криминальная служба. Организация и деятельность полиции земель ФРГ обусловлены историческими особенностями развития той или иной земли ФРГ. Обычно в состав полиции земель ФРГ входят земельная криминальная служба, дирекция полиции постоянной готовности и другие органы.

Список литературы:

1. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под ред. В.О. Лучина, Г.А. Василевича, А.С. Прудникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2001.
2. Власихин В.А. Служба обвинения в США: закон и политика. М.: Юридическая литература, 1981.
3. Зоммерманн К.-П., Стариков Ю.Н. Административное судопроизводство (юстиция) в Германии: история развития и основные черты // Государство и право. 1999.

№7.

4. Конституции государств Европейского Союза / Под общ. Ред. Л.А. Окунькова.
М.: НОРМА-ИНФРА-М, 1997.